

ISSN 2224-5227

2015 • 3

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ҰЛТТЫҚ ҒЫЛЫМ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ  
**БАЯНДАМАЛАРЫ**

**ДОКЛАДЫ**

НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**REPORTS**

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

ЖУРНАЛ 1944 ЖЫЛДАН ШЫҒА БАСТАҒАН  
ЖУРНАЛ ИЗДАЕТСЯ С 1944 г.  
PUBLISHED SINCE 1944



Бас редактор  
ҚР ҰҒА академигі **М.Ж. Жұрынов**

Редакция алқасы:

хим.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Әдекенов С.М.** (бас редактордың орынбасары), эк.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Әділов Ж.М.**, мед. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Арзықұлов Ж.А.**, техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Бишімбаев У.К.**, а.-ш.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Есполов Т.И.**, техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Мұтанов Г.М.**, физ.-мат.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Өтелбаев М.О.**, пед. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Пралиев С.Ж.**, геогр.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Северский И.В.**; тарих.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Сыдықов Е.Б.**, физ.-мат.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Тәкібаев Н.Ж.**, физ.-мат.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Харин С.Н.**, тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбүсейітова М.Х.**, экон. ғ. докторы, проф., ҰҒА корр. мүшесі **Бейсембетов И.К.**, биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Жамбакин К.Ж.**, тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Кәрібаев Б.Б.**, мед. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Локшин В.Н.**, геол.-мин. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Өмірсеріков М.Ш.**, физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Рамазанов Т.С.**, физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Садыбеков М.А.**, хим.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Сатаев М.И.**; ҚР ҰҒА құрметті мүшесі, а.-ш.ғ. докторы, проф. **Омбаев А.М.**

Редакция кеңесі:

Украинаның ҰҒА академигі **Гончарук В.В.** (Украина), Украинаның ҰҒА академигі **Неклюдов И.М.** (Украина), Беларусь Республикасының ҰҒА академигі **Гордиенко А.И.** (Беларусь), Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Дука Г.** (Молдова), Тәжікстан Республикасының ҰҒА академигі **Илолов М.И.** (Тәжікстан), Қырғыз Республикасының ҰҒА академигі **Эркебаев А.Э.** (Қырғызстан), Ресей ҒА корр. мүшесі **Величкин В.И.** (Ресей Федерациясы); хим.ғ. докторы, профессор **Марек Сикорски** (Польша), тех.ғ. докторы, профессор **Потапов В.А.** (Украина), биол.ғ. докторы, профессор **Харун Парлар** (Германия), профессор **Гао Энджун** (КХР), филос. ғ. докторы, профессор **Стефано Перни** (Ұлыбритания), ғ. докторы, профессор **Богуслава Леска** (Польша), философия ғ. докторы, профессор **Полина Прокопович** (Ұлыбритания), профессор **Вуйцик Вольдемар** (Польша), профессор **Нур Изура Удзир** (Малайзия), д.х.н., профессор **Нараев В.Н.** (Ресей Федерациясы)

Главный редактор  
академик НАН РК **М.Ж. Журинов**

Редакционная коллегия:

доктор хим. наук, проф., академик НАН РК **С.М. Адекенов** (заместитель главного редактора), доктор экон. наук, проф., академик НАН РК **Ж.М. Адилов**, доктор мед. наук, проф., академик НАН РК **Ж.А. Арзыкулов**, доктор техн. наук, проф., академик НАН РК **В.К. Бишимбаев**, доктор сельскохозяйств. наук, проф., академик НАН РК **Т.И. Есполов**, доктор техн. наук, проф., академик НАН РК **Г.М. Мутанов**, доктор физ.-мат. наук, проф., академик НАН РК **М.О. Отелбаев**, доктор пед. наук, проф., академик НАН РК **С.Ж. Пралиев**, доктор геогр. наук, проф., академик НАН РК **И.В. Северский**; доктор ист. наук, проф., академик НАН РК **Е.Б. Сыдыков**, доктор физ.-мат. наук, проф., академик НАН РК **Н.Ж. Такибаев**, доктор физ.-мат. наук, проф., академик НАН РК **С.Н. Харин**, доктор ист. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **М.Х. Абусейтова**, доктор экон. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **И.К. Бейсембетов**, доктор биол. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **К.Ж. Жамбакин**, доктор ист. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Б.Б. Каримаев**, доктор мед. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **В.Н. Локшин**, доктор геол.-мин. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **М.Ш. Омирсериков**, доктор физ.-мат. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Т.С. Рамазанов**, доктор физ.-мат. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **М.А. Садыбеков**, доктор хим. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **М.И. Сатаев**; почетный член НАН РК, доктор сельскохозяйств. наук, проф., **А.М. Омбаев**

Редакционный совет:

академик НАН Украины **Гончарук В.В.** (Украина), академик НАН Украины **И.М. Неклюдов** (Украина), академик НАН Республики Беларусь **А.И.Гордиенко** (Беларусь), академик НАН Республики Молдова **Г. Дука** (Молдова), академик НАН Республики Таджикистан **М.И. Илолов** (Таджикистан), член-корреспондент РАН **Величкин В.И.** (Россия); академик НАН Кыргызской Республики **А.Э. Эркебаев** (Кыргызстан), д.х.н., профессор **Марек Сикорски** (Польша), д.т.н., профессор **В.А. Потапов** (Украина), д.б.н., профессор **Харун Парлар** (Германия), профессор **Гао Энджун** (КНР), доктор философии, профессор **Стефано Перни** (Великобритания), доктор наук, профессор **Богуслава Леска** (Польша), доктор философии, профессор **Полина Прокопович** (Великобритания), профессор **Вуйцик Вольдемар** (Польша), профессор **Нур Изура Удзир** (Малайзия), д.х.н., профессор **В.Н. Нараев** (Россия)

«Доклады Национальной академии наук Республики Казахстан» ISSN 2224-5227

Собственник: Республиканское общественное объединение «Национальная академия наук Республики Казахстан» (г. Алматы)

Свидетельство о постановке на учет периодического печатного издания в Комитете информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан №5540-Ж, выданное 01.06.2006 г.

Периодичность: 6 раз в год. Тираж: 3000 экземпляров

Адрес редакции: 050010, г.Алматы, ул.Шевченко, 28, ком.218-220, тел. 272-13-19, 272-13-18

<http://nauka-nanrk.kz>, [reports-science.kz](http://reports-science.kz)

Адрес типографии: ИП «Аруна», г.Алматы, ул.Муратбаева, 75

©Национальная академия наук Республики Казахстан, 2015 г.

E d i t o r i n c h i e f

**M.Zh. Zhurinov**, academician of NAS RK

Editorial board:

**S.M. Adekenov** (deputy editor in chief), Doctor of Chemistry, prof., academician of NAS RK; **Zh.M. Adilov**, Doctor of Economics, prof., academician of NAS RK; **Zh.A. Arzykulov**, Doctor of Medicine, prof., academician of NAS RK; **V.K. Bishimbayev**, Doctor of Engineering, prof., academician of NAS RK; **T.I. Yespolov**, Doctor of Agriculture, prof., academician of NAS RK; **G.M. Mutanov**, Doctor of Physics and Mathematics, prof., academician of NAS RK; **M.O. Otelbayev**, Doctor of Physics and Mathematics, prof., academician of NAS RK; **S.Zh. Praliyev**, Doctor of Education, prof., academician of NAS RK; **I.V. Seversky**, Doctor of Geography, prof., academician of NAS RK; **Ye.B. Sydykov**, Doctor of Historical Sciences, prof., academician of NAS RK; **N.Zh. Takibayev**, Doctor of Physics and Mathematics, prof., academician of NAS RK; **S.N. Kharin**, Doctor of Physics and Mathematics, prof., academician of NAS RK; **M.Kh. Abuseitova**, Doctor of Historical Sciences, prof., corr. member of NAS RK; **I.K. Beisembetov**, Doctor of Economics, prof., corr. member of NAS RK; **K.Zh. Zhambakin**, Doctor of Biological Sciences, prof., corr. member of NAS RK; **B.B. Karibayev**, Doctor of Historical Sciences, prof., corr. member of NAS RK; **V.N. Lokshin**, Doctor of Medicine, prof., corr. member of NAS RK; **M.Sh. Omirserikov**, Doctor of Geology and Mineralogy, prof., corr. member of NAS RK; **T.S. Ramazanov**, Doctor of Physics and Mathematics, prof., corr. member of NAS RK; **M.A. Sadybekov**, Doctor of Physics and Mathematics, prof., corr. member of NAS RK; **M.I. Satayev**, Doctor of Chemistry, prof., corr. member of NAS RK; **A.M. Ombayev**, Honorary Member of NAS RK, Doctor of Agriculture, prof.

Editorial staff:

**V.V. Goncharuk**, NAS Ukraine academician (Ukraine); **I.M. Neklyudov**, NAS Ukraine academician (Ukraine); **A.I. Gordienko**, NAS RB academician (Belarus); **G. Duca**, NAS Moldova academician (Moldova); **M.I. Iolov**, NAS Tajikistan academician (Tajikistan); **A.E. Erkebayev**, NAS Kyrgyzstan academician (Kyrgyzstan); **V.I. Velichkin**, RAS corr.member (Russia); **Marek Sikorski**, Doctor of Chemistry, prof. (Poland); **V.A. Potapov**, Doctor of Engineering, prof. (Ukraine); **Harun Parlar**, Doctor of Biological Sciences, prof. (Germany); **Gao Endzhun**, prof. (PRC); **Stefano Perni**, Doctor of Philosophy, prof. (UK); **Boguslava Leska**, dr, prof. (Poland); **Pauline Prokopovich**, Doctor of Philosophy, prof. (UK); **Wójcik Waldemar**, prof. (Poland), **Nur Izura Udzir**, prof. (Malaysia), **V.N. Narayev**, Doctor of Chemistry, prof. (Russia)

**Reports of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan.**

ISSN 2224-5227

Owner: RPA "National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan" (Almaty)

The certificate of registration of a periodic printed publication in the Committee of Information and Archives of the Ministry of Culture and Information of the Republic of Kazakhstan N 5540-Ж, issued 01.06.2006

Periodicity: 6 times a year

Circulation: 3000 copies

Editorial address: 28, Shevchenko str., of.219-220, Almaty, 050010, tel. 272-13-19, 272-13-18,

<http://nauka-nanrk.kz/> [reports-science.kz](http://reports-science.kz)

Address of printing house: ST "Aruna", 75, Muratbayev str, Almaty

© National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, 2015

REPORTS OF NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

ISSN 2224-5227

Volume 3, Number 301 (2015), 206 – 212

UDC 903/904 (574)

## The struggle of kazakh khans for syrdarya cities

**B.A. Baitanayev**

baytanaev@mail.ru

A.Kh. Margulan Institute of Archeology, Almaty, Republic of Kazakhstan

**Key words:** Sairam, vilayet, embroilment, khanate, sultan.

**Abstract.** In XVI century, Sairam along with other cities located in Syrdarya river-valley – Otrar, Turkestan, Sauran and other cities, took up the struggle between Uzbeks-Shaibanides, gained a foothold on former possessions of Timurides, and Kazakh khans. Economic factors, formed during millennia and conditioned by location of these cities in the east of Mawarannahr, at the boundary with a steppe and its settlers, were took as a basis of this struggle.

The first city included into the structure of Kazakh khanate was Sairam. It entered into the Kazakh khanate in the spring of 1513, when heads of Sairam willingly gave “keys of the city” to Kassymkhan.

The next stage of the struggle for Syrdarya cities related to the campaigns of Abdallakh khan against sons of Nauryz Akhmad, settled in the Syrdarya cities. Outcomes of the struggle – the Syrdarya cities along with Sairam gone to Kazakh khans. The power of Kazakh khans in the Syrdarya cities consolidated during government of Tursun Mohammed and Yessimkhan.

УДК 903/904 (574)

## Борьба казахских ханов за присырдарьинские города

**Б.А.Байтанаев**

baytanaev@mail.ru

Институт археологии им. А.Х.Маргулана, Алматы, Республика Казахстана

**Ключевые слова:** Сайрам, вилайет, смута, ханство, султан.

**Аннотация.** В XVI веке Сайрам вместе с другими городами, расположенными в долине реки Сырдарья – Отраром, Туркестаном, Саураном и др., вступает на арену борьбы между узбеков-шайбанидов, утвердившимися на прежних владениях тимуридов, и казахскими ханами. В основу этой борьбы были положены в первую очередь экономические факторы, складывающиеся на протяжении тысячелетий и обусловленные расположением этих городов на востоке Мавераннахра, на границе со степью и ее насельниками. Потомки шайбанидов так же, как и саманиды и тимуриды, время от времени осуществляли карательные походы на восток и северо-восток Мавераннахра против казахских ханов.

События тех лет хорошо описаны Мухаммедом Хайдаром Дулати и касаются в первую очередь судьбы Сайрама, когда после неудавшейся попытки Бабура утвердиться в Самарканде при поддержке основателя Сефевидского государства шаха Исмаила. Тогда Бабур отдает правление Ташкентом эмиру Мир Ахмад Касым кухбару, а Сайрам – его брату Каттабеку<sup>1</sup>. На этот раз царствование Бабура в Самарканде будет недолгим. После ухода войск шаха Исмаила из Мавераннахра весной 1512 года ему придется оставить Самарканд. Осенью того же года сражение, произошедшее при Гиждуване между войском шайбанидов под руководством Убайдулла султана и объединенной армией<sup>2</sup> Бабура, завершится не в пользу последнего. Бабур уходит в Хисар, оставляя Ташкент и Сайрам на произвол судьбы. Тем временем узбеки шайбаниды осаждают Ташкент, где Мир Ахмад Касыму с трудом удается уйти из

---

<sup>1</sup> Дулати Мухаммед Хайдар. Тарих-и Рашиди (Рашидова история) / перевод с персидского языка. – 2-е изд. дополненное. – Алматы: Санат, 1999.-С.322

<sup>2</sup> В поддержку Бабуру шах Исмаил направляет войско под предводительством своего надежного эмира Ахмада по прозвищу Наджми Сани, который погибает в сражении при Гиждуване. Подробней см.: История Узбекистана . –Том.III:(XVI – первая половина XIX века). – Ташкент,1993, С.48-49.

осажденного города и присоединиться к Бабуру в Хисаре<sup>3</sup>.

Несколько по-иному складывается судьба Сайрама во время правления Каттабека, которому удается укрепить Сайрам и зиму провести в осаде. Весной 1513 года Каттабек обращается к Касым хану, отправляя к нему доверенное лицо вместе с главами Сайрама, и передает «ключи от города»<sup>4</sup>. Очевидно, обращение Каттабека к Касым хану не было его сугубо личной инициативой и было поддержано местным населением, главами городов, входивших в Сайрамский вилайет<sup>5</sup>, которые, собственно, и обратились к Касым хану. Население Сайрама и городов его округа к тому времени устало от междоусобных войн, нуждалось в надежном правителе, который мог бы взять их под свою опеку. Касым хан являлся весьма известным и авторитетным правителем, и поэтому выбрать его в качестве государя было верным решением. Так Сайрамский вилайет входит в состав Казахского ханства.

По свидетельству Мухаммед Хайдара Дулати, Касымхану удалось объединить, подчинить себе разрозненные племена Дашт и Кипчака и создать мощное казахское ханство, чего не удавалось сделать никому после Джучи хана<sup>6</sup>. Не случайно Каттабек идет на службу к Касым хану и уговаривает его взять Ташкент, находившийся в то время во владении потомка Шайбани Суйунджик хана. Касым хан направляется с огромным войском к Ташкенту. Простояв ночь у крепостных стен, он так и не решился штурмовать город и, разграбив окрестности Ташкента, возвратился в Сайрам. Сайрамский историко-культурный район становится местом кочевья Касым хана<sup>7</sup>.

Согласно Васифи, Убайдаллах хан вместе с Кучум ханом, собравшись с войском в городе Йассы, осуществили поход на казахов. О результатах похода не известно, но ясно, что он состоялся за год до смерти Касым хана, зимой 1516-1517 г.<sup>8</sup> После смерти Касымхана в 1518 году борьба за присырдарьинские города только усилилась, чему в какой-то мере способствовали внутренние распри в казахском ханстве, продолжавшиеся и после его смерти.

В 1537 году Сайрам становится свидетелем похода в Казахстан<sup>9</sup> из Бухары Убайдалла султана, за три года до этого официально признанного верховным правителем<sup>10</sup>. Поход проходит по традиционному маршруту через Ташкент в Сайрам, но, в отличие от предыдущих правителей, Убайдулла султан останавливается у подножья горы Казыкурт и поклоняется святыне, моля о помощи в походе против казахов<sup>11</sup>.

Наследник Суйунджик хана Кельди Мухаммад, правивший Ташкентом в 1525-1533 гг., в борьбе за присырдарьинские города разбивает у города Йассы казахского хана Тахира<sup>12</sup>, после чего ряд присырдарьинских населенных пунктов отходит к Ташкентской области<sup>13</sup>. Властвовать на отвоеванных землях Кельди Мухаммад будет до своей смерти, восемь лет, а затем его место займет родной брат Наурыз Ахмад, которого еще называли Барак хан. Он распределит вилайеты между своими сыновьями в следующем порядке: Дервиш хану – Ташкент, Баба хану – Туркестан с

<sup>3</sup> Дулати Мухаммед Хайдар. –Тарих-и Рашиди. Указ. соч., С.322-323

<sup>4</sup> Там же, С.323-325.

<sup>5</sup> *Вилайет* – район, область, административная единица в странах Востока. В данном случае под Сайрамским вилайетом понимается историко-культурный район, куда входили города-спутники, сельская округа, пастбища и уголья.

<sup>6</sup> Там же, С.324.

<sup>7</sup> Дулати Мухаммед Хайдар. – Тарих -и Рашиди. Указ. соч., С.324.

<sup>8</sup> Бадай ал-вакай//Материалы по истории казахских ханств XV-XVIII веков (извлечения из персидских и тюркских сочинений). – Алма-Ата: Наука, 1969. – С.175.

<sup>9</sup> Географический термин «Казахстан» впервые встречается в это время в сочинении Васифи. См.: Бадай ал-вакай. Указ. соч., С.180.

<sup>10</sup> История Узбекистана. – Том III. Указ. соч., С.50

<sup>11</sup> Бадай ал-вакай. Указ. соч., С.179.

<sup>12</sup> Тахир хан был племянником Касым хана. Он имел грубый характер и дурную славу жестокого человека, что послужило причиной распада его правления и откочевки во владения киргизов, где он и закончил жизнь в бедственном положении. См.: Дулати Мухаммед Хайдар. – Тарих -и Рашиди. Указ. соч., С.324.

<sup>13</sup> Мукминова Р.Г., Филанович М.И. Ташкент на перекрестке истории (очерки древней и средневековой истории города). – Ташкент, 2001. – С.51-52.

окрестностями и прилегающими к нему районами, Дуст Мухаммеду – Ахсикент, Мухаммед Амину – Андижан, Хорезмшаху – Сайрам<sup>14</sup>.

С именем Наурыз Ахмада связано строительство развалившегося мавзолея Абдул Азиз баб Сайрама. Согласно Рисалю, Наурыз Барак хан отстроил заново после разрушения данный мавзолей, возведенный ранее Тимуром<sup>15</sup>.

Наурыз Ахмад правил в 1533-1556 гг., в 1554 г. он обрел верховную власть в государстве шайбанидов и с целью официального его признания вел активную борьбу с Бухарой, организуя походы на земли других удельных правителей. В 1555 году в течение трех месяцев Наурыз Ахмад осаждал Бухару, но взять город не смог и вынужден был отступить. Его убивает в собственном лагере джуйбарский наемник, подсланный бухарским эмиром Абдаллах ханом, тот, в свою очередь, ведет активную политику централизации власти в Мавераннахре<sup>16</sup>. Следующий этап истории Сайрама связан с походами Абдаллах хана против сыновей Наурыз Ахмада, обосновавшихся в присырдарьинских городах. Среди них особо отличился Баба султан, с которым Абдаллах хан ведет войну.

События тех лет непосредственно были связаны с Сайрамом и подробно описаны Хафиз Танышем в «Шараф-наме-йи шахи», где нашли освещение все подробности той войны: восточная дипломатия, дезинформация, контрразведка и кровавые события.

После очередного разгрома Баба султана в апреле 1579 года Абдаллах хан расположился лагерем у Сырдарьи недалеко от Ташкента. В его стан направляется лазутчик, сообщивший, что Баба султан, Бузарух султан и сыновья Хорезмшах султана обратились к казахским ханам с предложением простить их прежние грехи и заключить союз в борьбе против Абдаллах хана<sup>17</sup>. Для выяснения правдивости информации Абдаллах хан отправляет своего двоюродного брата Асфандияр султана вместе с другими эмирами в Сайрам.

Выясняется, что казахские ханы – Хакк-Назар хан, Джалим султан, Шигай султан, Дустай султан с сыновьями и братьями находятся у реки Талас. Адик султан взял в жены супругу Абд ал-Карим султана<sup>18</sup>, а сестру его захватил в плен для Джалим султана<sup>19</sup>. Сыновья Хорезмшах султана после этого случая отказались от похода против казахов и, узнав о тяжелом положении Баба султана, поспешили скрыться в горах<sup>20</sup>.

Казнив лазутчика, Абдаллах хан с армией движется к Сайраму. У реки Келес он встречает посла от казахских ханов. От их имени посол заявляет: «*Мы теперь верны тому договору и союзу, которые мы заключили с его величеством*», – пишет Хафиз Таныш<sup>21</sup>. Вместе с тем посол сообщает, что сын Баба султана Убайдаллах султан, эмиры Джан-Мухаммед-аталык, Шах-Газибий и некоторые вельможи попали в плен. В качестве доказательства искренности своих намерений

<sup>14</sup> Мусаххир ал-билад//Материалы по истории Казахстана и Центральной Азии: Выпуск-I. – Составитель и ответственный редактор Ж.М.Тулибаева. – Астана, 2009. – С.227-228.

<sup>15</sup> Тулебаева Ж.М. Из «Трактата о святых Испиджаба»// История Казахстана в персидских источниках. – Т.V: Извлечение из персидских сочинений. – Алматы, 2006. – С.403

<sup>16</sup> Мукминова Р.Г., Филанович М.И. Указ. соч., С.52-23; История Узбекистана. – Том III. Указ. соч., С.50-51.

<sup>17</sup> Шараф-наме-йи шахи// Материалы по истории казахских ханств XV-XVIII веков (извлечения из персидских и тюркских сочинений). – Алма-Ата: Наука, 1969. – С.245-246.

<sup>18</sup> Очевидно, в то время Хорезмшах султан и его сын Абд ал-Карим султан были уже мертвы, так как правителем Сайрама был тогда второй сын Хорезмшах султана – Мухаммад султан. Согласно сведениям, Махмуд бен Вали, Хорезмшах имел четырех сыновей: Абд ал-Карим султана, Мухаммад султана Пари, Эль-султана и Мухаммад Али-султана. См.: Бахр ал-асрар фи манакиб ал-ахйар // Материалы по истории казахских ханств XV-XVIII веков (извлечения из персидских и тюркских сочинений). – Алма-Ата: Наука, 1969. – С.355-356

<sup>19</sup> Хакк-Назар-хан (1538-1580) - сын Касымхана. С его именем связано усиление казахского ханства. По народному преданию при Хакк-Назар-хане возникло деление казахов на три жуза. Джалим султан – казах, был тестем Баба султана. Шигай султан (хан) – внук Барак хана, сын Джадака, казахский правитель. Дустай султан, вероятно, сын Шигай хана. Андак султан сын Шигай хана, брат Таваккула. Подробнее см.: Шараф-наме-йи шахи // Указ. соч., С.536.

<sup>20</sup> Там же, С.246.

<sup>21</sup> Там же, С.247.

они предлагают Абдаллах хану пленных или их головы. В свою очередь Абдаллах хан, воодушевленный таким стечением обстоятельств, в качестве закрепления союза дарует казахским ханам четыре города в Туркестанском вилайете, просит как можно скорее доставить к нему пленников, и после пребывания в Сайраме, заключив временное перемирие, возвращается в Бухару<sup>22</sup>.

В это же время Баба султан вступает в союз с другой группировкой казахов – во главе с Сарбан султаном и шайбанидам Бузахур султаном – и в качестве суюргала<sup>23</sup> жалуется им Йассы и Сауран<sup>24</sup>. Он же организует походы в Самарканд и Бухару, которые, по сути, будут варварскими грабежами сельских округов этих двух областей, что в итоге приведет к мобилизации Абдаллах хана на новый поход против Баба султана.

Ситуация складывается не в пользу Баба султана, и он посылает приближенного эмира Джан-Кулибия к своему тестю Джалим султану с просьбой явиться с казахским войском в один из городов Туркестана для отражения атак войска Абдаллах хана.

Баба султан явно преувеличил свои возможности, и казахские ханы во главе с Хакк-Назарханом дали другой ход делу. Они пленили посольного Джан-Кулибия и решили с ним расправиться. Далее, по их замыслу, Джалим султан должен был встретиться с ничего не подозревавшим Баба султаном и убить его. Однако планам этим не суждено было сбыться. Человек, которому поручили убить Джан-Кулибия, сжалился над ним и отпустил его. Тот, сбежав с места казни, раскрыл заговор казахских ханов Баба султану. Ничего об этом не знавший Джалим султан в апреле 1580 года встречается с Баба султаном у реки населенного пункта Шарабхана.<sup>25</sup> В той местности Джалим султан получает от рук Баба султана преднамеренную гибель вместе со своими сыновьями и сыновьями Хакк-Назар хана.

Но на этом Баба султан не останавливается. Он выступает в поход против казахов, поставив своей целью уничтожить Хакк-Назар хана и его сподвижников. В ответ Шигай хан со своим ополчением вступает на тропу войны. Регион охватывает смута. В долине Таласа состоится сражение войск Шигай хана и Баба султана. В завязавшейся битве Шигай хан терпит поражение и спасается бегством. Разграбив тылы Шигай хана, Баба султан располагает со своим войском в Сайраме.<sup>26</sup>

Летом 1581 года Шигай хан вместе со своими сыновьями, среди которых особо выделялся Таваккул султан, присоединится к армии Абдаллах хана. В качестве благодарности за этот союз Абдаллах хан дарует Шигай хану Ходжент, а Таваккул султан поступает к нему на службу.

В начале 1582 года Абдаллах хан вновь выступает в поход против Баба султана. В марте его армия осаждает Сайрам. Хафиз Тыныш, следовавший вместе с Абдаллах ханом в этом походе, пишет: «Сайрам, который в исторических сочинениях пишется Испиджаб, был крепостью, укрепленной до такой степени, что мысль была бессильной предоставить себе завоевать ее...»<sup>27</sup>. Абдаллах хан не решится штурмовать Сайрам, и в ход пойдет дипломатия. Начинаются переговоры при посредстве эмира Шахимбия, которые закончатся сдачей города Мухаммад султаном. Для этих целей он выйдет из крепости вместе со своей матерью Курбаним-бийим и присягнет Абдаллах хану. Последний, оказав царскую милость, оставляет управление Сайрамским вилайетом за Мухаммад султаном и следует далее в погоне за Баба султаном<sup>28</sup>.

Армия Абдаллах хана преследует по пятам Баба султана до Улутау. В этом походе участвует

<sup>22</sup> Там же, С.247-248.

<sup>23</sup> Суюргал – буквально «пожалование». При шайбанидах суюргалом были различного рода земельные пожалования. См.: Там же, С.537.

<sup>24</sup> Там же, С.249.

<sup>25</sup> Очевидно, Шараб хана у Хафиз Тыныша соответствует селению Шараб хана (ныне Каратас), расположенному между традиционной дорогой Ташкент – Шымкент. Такого же мнения придерживаются Е.Г. Агеева и Г.И. Пацевич. См.: Агеева Е.И., Пацевич Г.И. Из истории оседлых поселений и городов Южного Казахстана // Труды Института истории, археологии и этнографии Академии наук Казахской ССР. – Алма-Ата, 1958. – Т.5. – С.146-147.

<sup>26</sup> Шараф-наме-йи шахи // Указ. соч., С.252-257.

<sup>27</sup> Там же, С.264.

<sup>28</sup> Там же, С.266-267.



сам Шигаи хан, его младший брат Йанги-бахадур султан<sup>29</sup>, Таваккул султан и др. Отдельные отряды Абдаллах хана гонят противника до Тургая, который впоследствии уходит далее к мангытам. Абдаллах хан возвращается и осаждает Сауран и Туркестан. Это противостояние закончится только после смерти Баба султана и пленения его сподвижников, которое удалось осуществить Таваккул султану, за что Абдаллах хан в качестве награды дарует ему Африкентский вилайет<sup>30</sup>.

Последующие события в регионе не заставили долго ждать. Присырдарьинские города вместе с Сайрамом отходят казахским ханам. Между Абдаллах ханом и его сыном Абд ал-Мумином начинаются распри, закончившиеся в конце XVI века крушением династии шайбанидов, на смену которым приходят аштарханиды. В этой ситуации Таваккул хан вместе со своим братом Есим ханом пытаются захватить весь Мавераннахр. Они берут Ташкент, Фергану, Самарканд, но под Бухарой терпят поражение. Раненный под Бухарой Таваккул хан умирает в Ташкенте. Тем не менее, Ташкент, в какой-то мере Фергана и среднее течение Сырдарьи на протяжении последующих двухсот лет входят во владения казахских ханов<sup>31</sup>.

В начале XVII века присырдарьинские города попадает в зону другой смуты, организованной уже каракалпаками, причиной чему стало появление лже-абд ал-Гаффар султана<sup>32</sup>, который якобы был сыном Баба султана, убитого в 1582 году Таваккулом. В 1603 г. каракалпаки в Туркестане подняли его ханом. Больших усилий стоило казахам под предводительством Бахадур хана<sup>33</sup> и Есим хана победить Абд ал-Гаффара. Первый раз осенью 1603 года их объединенная армия, сформированная из Ташкентского и Сайрамского вилайетов, после тринадцатидневного сражения терпит поражение. В итоге Туркестан, Сайрам, Ташкент, Андижан и Ахсикет отходят Абд ал-Гаффар султану, который незамедлительно объявляет своей столицей Ташкент.

Второй раз Бахадур хан и Есим хан выступят против Абд ал-Гаффара более изобретательно. Весной 1605 года, выдвинувшись войском из Алатау,<sup>34</sup> они незамеченными добираются до Ташкентского вилайета. Им удается добыть «языка» и уточнить место пребывания Абд ал-Гаффара, который на то время расположился лагерем в местности Каракамыш, близ Ташкента. На рассвете войска двух ханов неожиданно нападают на лагерь неприятеля и застигают его врасплох. В растерянности выбежавший из шатра Абд ал-Гаффар получает смертельный удар сабли Есим хана<sup>35</sup>. Так закончилось правление одного из самых призрачных султанов присырдарьинских городов – лже-абд ал-Гаффара.

Казахские ханы, в начале XVI века правившие в присырдарьинских городах, в какой-то мере находились в вассальных отношениях с ханами аштарханидов и всячески старались от этого избавиться. В этом преуспевает правитель Ташкента Турсун Мухаммед, сын Джалим султана,

---

<sup>29</sup> Йанги-бахадур, по-казахски – Жана батыр

<sup>30</sup> Позже Таваккул султан, заподозрив неладное, со стороны Абдаллах хана, вернется из Африкентского вилайета в Дашт-и Кипчак. Там же, С.257,262,311,538.

<sup>31</sup> Юдин В.П. Центральная Азия в XIV-XVIII глазами востоковедов. – Алматы, 2001. – С.50-51.

<sup>32</sup> По сведениям Араб катагана, Абд ал-Гаффар султан - сын Баба султана после смерти отца бежит в сторону Кашгара, где его настигает Таваккул и убивает. См.: Мусаххир ал-билад. Указ. соч., С.231.

<sup>33</sup> В.П. Юдин, используя сведения рукописи анонимного автора, хранящиеся в Институте востоковедения АН РУз., пишет, что Бахадур хан другими источниками не упоминается. Юдин В.П. Центра Азия... Указ. соч., С.52. По нашему мнению, Бахадур хан (по-казахски Батыр хан), упоминаемый в данном сочинении, был младшим братом Шигаи хана – Жана батыра, участвовавшего вместе с ним в походе Абдаллах хана против Баба султана в 1582 году (см. прим. №76). Его правление в качестве хана, возможно, приходится на период после смерти Таваккул хана в 1598 г., до воцарения в Ташкенте Турсун Мухаммеда. О царе Батыр и Ишиме Казахской орды, прибывшей в Ташкент, имеются сведения за 1615 год, в посольских документах Русского государства. См.: История Казахстана в русских источниках. – Том I: Посольские материалы Русского государства (XV-XVII вв.).-Алматы,2005. – С.269-270.

<sup>34</sup> В рукописи, очевидно, имеется в виду горный район северо-западного Тянь-Шаня, прилегающий к сайрамскому вилайету.

<sup>35</sup> Юдин В.П. «Тарих-и шайбани» как источник по истории казахского и каракалпакского народов //Вопросы историографии и источниковедения Казахстана (дореволюционный период). – Алма-Ата,1988. – С.213-214.

погибшего в 1580 году в Шарабхане от рук Баба султана. Он откажется признавать сюзеренитет аштарханида Иманкули хана и начнет чеканить свои монеты, взимать пошлину и налоги в свою пользу. Высланное против него<sup>36</sup> аштарханидское войско терпит сокрушительное поражение<sup>37</sup>.

После 1625 года отношения между Есим ханом и Турсун Мухаммедом меняются не в лучшую сторону, причиной этому послужит отказ Турсун Мухаммеда участвовать в походе против джунгаров в Моголистан<sup>38</sup>. Более того, в 1627 году Турсун Мухаммед вторгается в уделы Есим хана, пытаясь взять его врасплох, берет в плен его жен и детей. В то время восточнее города Сайрама, у слияния рек Сайрамсу и Каскасу, располагалась ставка Есим хана, называемая до сих пор местным населением «Орда Есим хана»<sup>39</sup>. В местности Сайид Сукмас<sup>40</sup>, подвластной Сайраму, состоится сражение, где ташкентское войско под командованием Турсуна Мухаммеда потерпит поражение. Сам он бежит в Ташкент, где тем временем, пользуясь его отсутствием, приближенные султаны и эмиры Иманкули хана пытаются овладеть Ташкентским вилайетом. Среди них особое рвение проявляет напавший на Ташкент джизакский эмир Бек-оглы. В разгар смуты в Ташкент направляется сам Есим хан. Он проводит переговоры с Бек-оглы, когда окружение Турсун Мухаммеда, выйдя из повиновения, осуществит заговор, финалом которого будет смерть Турсун Мухаммеда. Вероятно, заговор был осуществлен при содействии самого Есим хана, во всяком случае, последний через Бек-оглы отправляет голову Турсун Мухаммеда Иманкули хану в Бухару. В итоге последнему ничего не остается, кроме издания указа, по которому Есим хану даруются Туркестанский и Ташкентский вилайеты.<sup>41</sup>

Есим хан не зря осуществлял свои походы против джунгар<sup>42</sup>, угроза от которых нарастала из года в год. Середина, конец XVII и особенно первая треть XVIII века пройдет в упорной борьбе казахов против джунгар, куда будет вовлечен и Сайрамский историко-культурный район. Первый раз Сайрам будет захвачен и разграблен Цэвэн Равданом в 1684 году<sup>43</sup>. Второй раз – в период Великого бедствия, в 1723 году<sup>44</sup>. По русским летописям и официальным документам, вторжение в район средней Сырдарьи в 1723 году осуществил сын Голдан Церена – Шуну-Дабэ. Он захватит

<sup>36</sup> Согласно *Махмуду ибн Вали*, поход Иманкули хана против Турсун султана, где участвовал и Есим хан на стороне последнего, состоялся в 1624-1625 гг. См.: «*Бахр ал-асар фи манакиб ал-ахйар*» / Махмуда ибн Вали // История Казахстана в персидских источниках. – Т. V: Извлечение из персидских сочинений. – Алматы, 2006. – С.361.

<sup>37</sup> *Юдин В.П.* Персидские и тюркские источники по истории казахского народа // Юдин В.П. Центра Азия... Указ. соч. – Алматы, 2001. – С.51.

<sup>38</sup> Причины отказа в походе против джунгар Турсун Мухаммеда, возможно, кроются в его дипломатических связях с джунгарами, в основе которых лежали торгово-экономические отношения с Европой и Россией. Согласно русским посольским источникам, в 1625 году Турсун Мухаммед отправляет своих послов к калмыцкому предводителю Талай тайши для заключения мира. Там же поясняется, что караваны, идущие из Бухары, направляются в Казань, переехать же калмыцкие владения ввиду отсутствия договоренностей они не имеют возможности. См.: История Казахстана в русских источниках. – Том I. – Указ. соч., С.287-288.

<sup>39</sup> Археологические работы, проведенные на городище Тортколь тобе у поселка Кенесарык, расположенного в 30 км восточнее Сайрама, подтвердили эти данные. См.: *Байтанаев Б.А.* Стратиграфия городища Тортколтобе // Вестник Казахского национального университета им. Аль-Фараби. Сер. ист. – 2006. – № 4. – С. 119-122.

<sup>40</sup> Возможно, *Сайид Сукмас* является названием ставки Есим хана, расположенной у населенного пункта Кенесарык.

<sup>41</sup> «*Бахр ал-асар фи манакиб ал-ахйар*» Махмуда ибн Вали. – Указ. соч., С.361-363.

<sup>42</sup> Их также называли ойратами и джунгарами. Они входили в группу западно-монгольских племен, где первоначально населяли территорию Восточного Алтая, Верхнего Прииртышья, северо-западного Семиречья и части пустыни Гоби.

<sup>43</sup> Қазақстан тарихы туралы монғол деректемелері.-Том-III:Деректемелер мен мұрағаттық құжаттар. – Алматы,2006. – 43,б

<sup>44</sup> Сайрам в те дни был в правлении Кучук хана, рода Садр племени Найман Среднего жуза. Кочевья его находились в основном в горах Каратау, между рек Талас и Арыс. Резиденцией был Сайрам. С середины 30-х годов XVIII века Кучук хан находился в зависимости от джунгар. См.: История Казахстана в русских источниках XVI-XX веков. – Том.-II: Русские летописи и официальные материалы XVI - первой трети XVIII в. о народах Казахстана.- Алматы, 2005.-С.399.

Ташкент, Сайрам, Карамурт и увезет в плен 1000 семей казахов<sup>45</sup>.

О том, что происходило в самом Сайраме в то тяжелое время, сообщает Молла Муса. После захвата Сайрама джунгарами Кунтайджи оставляет в городе незначительное количество своих людей, назначив среди них старшину и помощников. Как только войско джунгар удалилось в Или, сайрамцы поднимают восстание и убивают оставленных захватчиков, опровергнув тем самым свое повиновение новой власти. Джунгарам пришлось вновь брать Сайрам, и в этот раз, применив карательные меры, они грабят город.

Население Сайрама тогда состояло из трех родов: Ходжей, Шахского рода и Эмирского рода. Кунтайджи из этих трех родов отбирает по двадцать семей и переселяет их, первоначально в свою ставку в Или, позже в Турфан. После смерти Кунтайджи и разгрома калмыков китайцами, сайрамцы ушли на вольное поселение в предгорную зону Кашгара, где и появилось селение Сайрам<sup>46</sup>.

В конце XVIII – начале XIX веков политическая обстановка на территории средней Сырдарьи резко обостряется. К этому времени казахские ханы, вытеснив джунгар, восстановили свою власть в присырдарьинских городах. В то же время, в Мавераннахре произошло падение государства аштарханидов. Ханы Бухары, Хивы, Коканда начинают свою экспансию на присырдарьинские города, где наибольшего успеха добивается Коканд.

Казахские ханы всячески пытались противостоять кокандским захватчикам. Среди них Токайторе безуспешно делал попытки вернуть ранее утраченный Туркестан, Тентекторе в районе Сайрама и Чимкента организовал антикокандское восстание, подавленное кокандским военачальником Касимом беклярбеги<sup>47</sup>.

Именно в начале XIX века Чимкент становится главным городом в регионе, взяв пальму первенства у Сайрама. В сельскую округу Чимкента, кроме самого города, входят четыре селения: Сайрам, Карабулак, Карамурт, Манкент. В это время Сайрам остается главным духовным центром региона.

Осенью 1864 года после взятия русскими войсками Чимкента Южный Казахстан полностью войдет в состав Российской империи.

ӘОЖ 903/904 (574)

#### Сырдария қалалары үшін қазақ хандарының күресі

Б.Ә. Байтанаев

[baytanaev@mail.ru](mailto:baytanaev@mail.ru)

(Ә.Х. Марғұлан атындағы Археология институты, Алматы, Қазақстан Республикасы)

**Кілттік сөздер:** Сайрам, уәлаят, бүлік, хандық, сұлтан.

**Аннотация** XVI ғасырда Сайрам Сырдария өзені алқабында орналасқан Отырар, Түркістан, Сауран және тағы да басқа қалалармен бірге бұрынғы Темір иелігінде орнаған өзбек-шайбаниліктер мен қазақ хандары арасындағы күрес аренасына айналады. Бұл күреске бірінші кезекте мыңжылдықтар бойы қалыптасқан экономикалық фактор арқау болды және Мәуреннахрдың шығысында, сахаралармен, әрі оның тұрғындарымен шекаралас орналасқан осы қалалар себепші болды.

Қазақ хандығы құрамына алғашқы кірген қала Сайрам болды. 1513 жылы көктемде Сайрамның басшысы Қасым ханға «қала кілтін» өз еркімен береді.

Сырдария бойы қалалары үшін келесі күрес Абдаллах ханның осы жерге орнығып алған Наурыз Ахмадтың ұлдарына қарсы бағытталған жорықтарымен байланысты өрбиді. Күрес нәтижесінде Сырдария бойы қалаларымен бірге Сайрам қазақ хандарына өтеді. Келесі хандар Тұрсын Мұхаммед пен Есім тұсында Сырдария бойы қалаларына қазақ хандарының билігі беки түседі.

Поступила 19.02.2015 г.

<sup>45</sup> История Казахстана в русских источниках XVI-XX веков. – Том II: Указ. соч., С.335,339.

<sup>46</sup> Тарих-и амнийя// Материалы по истории казахских ханств XV-XVIII веков (извлечения из персидских и тюркских сочинений). – Алма-Ата: Наука, 1969. – С.486-487.

<sup>47</sup> Бейсембиев Т.К. Кокандская историография. Указ. соч., С.252.

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 2, Number 300 (2015), 213 – 221

UDC 340.31

**On the stage of development and genesis of the system of legislation****Z.K. Ayupova<sup>1</sup>, D.U. Kussainov<sup>2</sup>**

zaure567@yandex.ru

<sup>1</sup>Kazakh national university named after Al-Farabi, Almaty, Kazakhstan<sup>2</sup>Kazakh national pedagogical university named after Abai, Almaty, Kazakhstan

**Key words:** erosion of the legal space, legal inflation, legal protection, legal reform, the conflict of law, short themes bills, system laws, the constitutional fever, constitutional boom, system of legislation.

**Abstract.** The functioning and development of society requires a stable and dynamic regulation. It should be changed ahead, allowing systematically develop legislation consistently implement legal norms on order to raise the level of legal awareness of the citizens. But so far many subtle changes in the legal sphere of our country are woefully chaotic in nature and often lack systematic unity.

After overcoming the initial stages of the “constitutional rush” and “constitutional boom”, we soon came to the changes and amendments in the Constitution in October 7, 1998, and ten years later, the new changes and additions to the Constitution in May 21, 2007. In addition to challenging the legality of these innovations in society does not end calls from the opposition for the next fundamental changes of the Basic Law. Created a substantial body of “decrees’ law”, there was “hypertrophy of decrees’ law”.

The current legal status of the company described as “the erosion of legal space”, “legal inflation”, “need legal protection law”, “legal reform and the conflict of law”; “was created the civil society as the society of “hourglasses” as the relationship between the upper and lower ranks are very limited; “short themes bills”, “lack of basic, systemic laws”, etc.

Development of the legal scope of the post-totalitarian societies are characterized not only by naturally-contradictory, but wide crisis trends. On the one hand, the social changes have led to the recognition of the needs for the rule of law and the primacy of civil relations in the society, the dynamic growth of the regulatory material, and on the other hand, deepening the contradictions and often contrasting discrepancy between the normative and the actual behavior of the state and citizens, aggravated legal collisions at an external declaration of respect for the law. There has been “split” of the legal image of the state, its institutions and citizens.

УДК 340.31

**О ступенях развития и генезиса системы законодательства****З.К. Аюпова<sup>1</sup>, Д.У. Кусайнов<sup>2</sup>**

zaure567@yandex.ru

<sup>2</sup> КазНПУ им.Абая, исторический факультет, г. Алматы, Республика Казахстан<sup>1</sup>КазНУ им. аль-Фараби, факультет международных отношений, г. Алматы, Республика Казахстан

**Ключевые слова:** эрозия правового пространства, правовая инфляция, правовая защита, правовая реформа, конфликт закона, мелкотемные законопроекты, системообразующие законы, конституционная лихорадка, конституционный бум, система законодательства.

**Аннотация.** Функционирование и развитие общества требуют стабильного и динамичного правового регулирования. Оно должно меняться с опережением, позволяя планомерно развивать законодательство, последовательно реализовывать правовые нормы, повышать уровень правосознания граждан». Но пока что многие преобразования в правовой сфере нашей страны носят удручающе-хаотический характер и нередко лишены системного единства.

Преодолев начальные стадии «конституционной лихорадки» и «конституционного бума», мы вскоре пришли к изменениям и дополнениям в Конституции от 7 октября 1998 года, а спустя десять лет и к новым изменениям и дополнениям в Конституцию от 21 мая 2007 года. Наряду с оспариванием правомерности этих новшеств, в обществе не прекращаются призывы со стороны оппозиционных сил к очередным кардинальным изменениям Основного Закона. Создан значительный массив «указного права», произошла «гипертрофия указного законодательства».

Современное правовое состояние общества характеризуется как «эрозия правового пространства», «правовая инфляция», «закону нужна правовая защита», «правовая реформа и конфликт закона»; «создается гражданское общество как общество «песочных часов», так как связи между верхами и низами весьма ограничены»; «мелкотемные законопроекты», «отсутствие базовых, системообразующих законов» и т.д.

Развитию правовой сферы всех посттоталитарных обществ характерны не только естественно-противоречивые, но и заметно-кризисные тенденции. С одной стороны, социальные изменения привели к признанию необходимости правового государства и примата гражданско-правовых отношений в обществе, динамичному росту нормативно-правового материала, а с другой, углубляются противоречия и нередко контрастные несоответствия между нормативным и реальным поведением государства и граждан, обостряются юридические коллизии при внешней декларированности уважения к праву. Произошло «раздвоение» юридического образа государства, его институтов и граждан».

Одним из путей выхода из правовых кризисных ситуаций и решения многих проблем правовой сферы является дальнейшее всестороннее развитие теории правовой системы. В современных условиях существует настоятельная необходимость пересмотра многих устоявшихся в нашем правоведении догм, тормозивших его развитие и нередко связанных с некритическим восприятием многих положений марксизма, которые, иногда вопреки стремлениям их создателей, приобрели характер общеобязательных теоретических стереотипов. Это не отрицает преэминентности в правовой науке, возможности использования достижений предшествующего периода.

Право - явление более объективное, естественное, ценностно-значимое, нравственное, справедливое, гуманистическое, устойчивое.

Закон - образование более субъективное и искусственное; немало в нем элементов отчуждения государства, политически конъюнктурного; нередко он предстает как символ противостояния государства и общества, «верхов и низов»; он менее устойчив.

Отрицательные характеристики закона издавна определили неоднозначное отношение к нему людей, получившее твердое закрепление в обыденном правосознании, фольклоре, пословицах и поговорках. «Закон - что дышло, куда повернешь - туда и вышло»; «Закон - как столб: перепрыгнуть - невозможно, обойти - можно всегда» и т.п. В казахском фольклоре таких прямых уничижительных оценок немного, но в нем, в соответствии с восточным менталитетом, выражения образны: «Кто сметану съел - спасется, кто посуду облизал - попадетя»; «У кого сила - у того и власть»; «Когда два верблюда трутся друг о друга - между ними гибнет муха» и т.д.

А.И. Герцен писал, что русский народ «подчиняется лишь силе; вопиющая несправедливость одной части законов вызвала в нем презрение к другой. Полное неравенство перед судом убило в нем, в самом зародыше, уважение к законности. Русский, к какому бы он классу ни принадлежал, нарушает закон всюду, где он может сделать это безнаказанно, точно так же поступает правительство». И еще он говорил, что русский крестьянин, особенно со времен Петра I, «стал обозначать словом «несчастный» каждого осужденного законом, стал лгать под присягою и все отрицать, когда его допрашивал человек в мундире, казавшийся ему представителем немецкого правительства» [1, С.115,126].

Теперь мы наблюдаем вроде нечто иное, но нередко до боли знакомое, «нашенское» в худшем смысле слова. Вот некоторые оценки современного состояния законотворчества и законности в современной России, которые в полной мере относятся и к Казахстану: «Закон стал щитом, которым прикрываются, стал копьём, которым бьют»; «... идея прав человека ... пока является просто лозунгом, просто конституционной записью»; «конфликт закона с обществом... приводит к

распространению ложных догм и негативных стереотипов в общественном правосознании и поведении»; «социальная ущербность закона»; «слабость, бездействие законов»; «потеря престижа закона»; «сумбурность законов»; «хаотичность правового пространства» и т.д. [2, С.7,11]. Эти оценки сделаны авторитетными, известными правоведами; часть подобных высказываний, более относящихся к праву, были приведены в предыдущем подразделе.

Нелишне отметить, что эти и многие другие недостатки, характеризующие закон и отношение к нему, вовсе не являются только нашим, так сказать «национальным достоянием».

Здесь уместно сказать о двух выражениях, часто употребляемых, более или менее прочно закрепившихся в нашем правосознании и относимых без всякого сомнения к римскому праву. Первое - часто цитируемое положение: «строг закон, но закон»; второе - цитируемое несколько реже, но с не меньшей уверенностью в том, что и это римское право: «Пусть погибнет мир, но да здравствует юстиция!».

К разочарованию тех, кто пытается опереться на эти изречения как на авторитет, замечает проф. З.М. Черниловский, первое родилось в то время, когда развитие римской правовой науки полностью прекратилось и юстиция стала почти неотделимой от администрации. Именно в это постклассическое время зародилось и было поставлено на службу бесконтрольной императорской бюрократии «учение» о безусловном исполнении «строгого закона», каким бы он ни был в его отношении к праву вообще, социальным нуждам, элементарной логике. Более того, классическое римское право, как особо выделяет известный специалист, развивалось в противовес так называемому строгому праву как его отрицание. Что же касается вздорной, по его мнению, формулы насчет «пропади мир - был бы исполнен закон», ее происхождением мы обязаны германскому императору Фердинанду I (1503-1564), инициатору множества непопулярных реформ, служивших утверждению центральной власти; отсюда, по всей видимости, и такая ревность к созданной им законности [3, С.3,4].

Сказанное не означает призыва к неисполнению строгих законов. Речь идет, прежде всего, о соотношении права и законов, быстрее устаревающих и препятствующих новым отношениям, а потому необходимо сопоставляемых с основными принципами права. Впрочем, аспектов соотношения права и закона множество, некоторых из них мы коснемся в последующем исследовании.

Российские ученые, озабоченные состоянием российского законодательства, активно обсуждают его проблемы, это: вопросы совершенствования системы конституционного законодательства РФ; оценка системы законодательства субъектов федерации в сфере государственно-правового строительства; развитие административного законодательства; проблемы гражданского, экологического, финансового и др. законодательства; вопросы совершенствования законов о социальном обеспечении, о судостроительстве и процессуального законодательства [4].

О проблемах качества законов, культуры законотворчества, разработки концепций законов и различных способов прогнозирования, языка законов и лингвистической экспертизы и др. говорят российские ученые В.Н. Зенков и М.Д. Чеснокова [5, С.155]. Л.А. Окуньков считает, что «необходимы дополнительные «фильтры» очистки законов от ненормативного хлама, юридических огрехов и внутренних противоречий», что «следовало бы предпринять попытку подготовки компактной Программы приоритетных законопроектных работ». По его мнению, законодатель должен своевременно осуществлять расчистку законодательства, одновременно с новым законом вносить перечень устаревших актов на отмену. Он утверждает, что «систематизация законодательства - работа для Парламента не менее важная, чем принятие новых «судьбоносных» законов» [6, С.3].

Акад. М.Т. Баймаханов отмечает, что «нет нужды доказывать важность знания законов, по которым развиваются государство и право, их природы, характера и структуры: оно имеет большое теоретическое и практическое значение, влияет на содержание и формы конструирования многих теоретико-методологических проблем науки. Оно позволяет предвидеть последствия их действия, делать научные прогнозы и, соответственно, корректировать политику, стратегию и тактику, выбирать оптимальные варианты действий» [7, С.7]. В отличие от естественных законов природы и материального мира, - продолжает ученый, - являющихся всецело объективными,

законы развития государства и права имеют иной характер, органично сочетая в себе объективные и субъективные черты. В них, конечно, превалирует роль объективных факторов, таких как отношения собственности, уровень экономики и состояние иных компонентов производства, социально-политический строй общества, классы, элиты и группы населения, народный менталитет.

Но, - особо подчеркивает акад. М.Т. Баймаханов, - «было бы неверным не учитывать того, что на указанные объективные факторы налагают свое действие разнообразные субъективные факторы, например, желания и устремления классов, социальных слоев и групп населения, элит и кланов, оценка ими своих интересов и потребностей, намерения и поступки крупных государственных деятелей и т.д. Иногда роль субъективных факторов может заметно усилиться и в какой-то мере потеснить действие объективных факторов, хотя, как общее правило, они имеют дополнительное и даже второстепенное значение» [7, С.8].

Сказанное известным ученым о законах развития государства и права в полной мере, конечно, относится к общей характеристике всех законов, действующих в любом обществе.

Таким образом, созданию и развитию законов и их системным образованиям присуще наложение субъективных факторов на объективные, их суммарное действие. Пропорции же сочетания объективных и субъективных факторов и их проявления в этих законах непостоянны, подвижны, отражают особенности обстановки в тот или иной период времени. Поскольку «слагаемые» закона, его компоненты (объективные и субъективные факторы государственно-правового развития) в каждом конкретном случае являются величинами непостоянными, порой - переменными, а его последствия неповторимыми, их предсказать бывает трудно. Неоднозначность следствий одного и того же закона или одной и той же тенденции, ввиду переменчивости их компонентов, обуславливает трудность принятия конструктивных решений и осуществления руководства в государственно-правовой сфере.

Теория государства и права не может абстрагироваться от указанной выше особенности законов, которые определяют становление, функционирование и развитие общества, государства и права, тем более от системного становления и развития законов. Исходя из этого, наука пытается смоделировать разные варианты сочетания объективных и субъективных жизненных факторов, проследить механизм их взаимодействия и взаимовлияния, спрогнозировать возможные и вероятные конечные результаты их действия.

В то же время важной задачей теории является разработка научных основ соотношения закономерностей и тенденций общественного развития, с одной стороны, и юридических законов, с другой. Наука пытается определить, как законодатель, познав первые, воплощает их в содержание вторых. При этом она имеет в виду, что механизм действия закономерностей и тенденций общественного развития существенно отличается от механизма действия юридических законов.

Первый из них, по мнению акад. М.Т. Баймаханова, обеспечивает объективную и субъективную предопределенность хода жизненных событий, очерчивает общую очередность, показывает их зависимость друг от друга, влияние существующих условий на конечный результат, соотношение определяющих и определяемых, обязательных и случайных факторов развития, степень практической реализации того экономического, социального и духовного потенциала, которым располагает общество в данный период.

В отличие от этого, механизм действия юридических законов, считает он, призван повлиять на поведение людей благодаря использованию таких регулирующих средств, как предписания, запреты, дозволения, рекомендации. Стимулируя одни акты поведения, разрешая и допуская другие, ставя преграды третьим, юридическое воздействие прямо или косвенно «накладывается» или «наслаивается» на проявление закономерностей и тенденций общественного развития, углубляет или застопоривает его. Варьируя интенсивность юридического воздействия, меняя его направления, расширяя или сужая сферу его охвата, можно добиться тех или иных практических результатов [7, С.9].

Значит, продолжаем цитировать М.Т. Баймаханова, юридическое воздействие, исходящее от государства и отражающее возможности права, не подменяет собой то, что составляет содержание закономерности или тенденции общественного развития. Юридические законы действуют в

социальной сфере, которая, как известно, подчиняется разным закономерностям или тенденциям развития - экономическим, социально-политическим и др. Важно, чтобы они не противоречили последним, а предусматривали такие варианты поведения субъектов общественных отношений, которые позволяли бы максимально раскрыть их содержание и соответствовали направлениям их действия. В подавляющем большинстве своем законы и иные правовые акты неэффективны не столько потому, что, как считают традиционно, не выработан механизм их реализации: они мало соответствуют закономерностям и тенденциям общественного развития, а то и вовсе вступают в противоречие с ними [7, С.10].

После этих теоретико-методологических положений о соотношении закономерностей общественного развития в целом и юридических законов переходим к анализу проблем состояния современного казахстанского законодательства, его системности и комплексности, единства и противоречивости, достижений и недостатков. Научные исследования в этом направлении ведутся в сравнительно немалой интенсивности, тем более, если учесть, в каких условиях в последние полтора десятилетия находятся наука и образование. Особо следует отметить работы доц. Р.Т. Окушевой.

Из анализа мнений многих специалистов можно сделать вывод: не подлежит сомнению, что исходные системообразующие, системноформирующиеся, системно-факторные начала и тенденции в казахстанском законодательстве состоялись. В дальнейшем предстоит их закрепить и развивать, освобождаясь от немалых ошибок, недоработок, недостатков, пробелов и стремясь поменьше допускать их впредь.

Доц. Р.Т. Окушева считает, что в Конституции РК и Законе РК «О нормативных правовых актах» от 24 марта 1998 г. «закреплена своеобразная как для самого Казахстана, так и для стран СНГ система нормативных правовых документов, обладающих высшей юридической силой». Своеобразие данной системы позволяет, по ее мнению, «теоретически по-новому оценить вопросы, по которым в юридической литературе, кажется, сложилась более или менее определенная позиция» [8].

Указанное своеобразие соотношения действующих в Республике Казахстан законов просматривается, главным образом, во множественности видов законов, а также в формировании и перераспределении (изменении) юридической силы нормативных правовых актов. Феномен множественности законов, складывающийся и в значительной степени уже сложившийся в практике казахстанского законодательства, означает, прежде всего, не количественное их увеличение, а разнообразие видов законов, различающихся по принимающим эти акты субъектам и процедуре принятия законов. Одним из главных различий является деление законов на конституционные и обычные.

Необычность правовой ситуации, сложившейся по Конституции РК и современной конституционной практике, состоит в том, что такие институты, как Президент и Правительство, имеют право издавать законы, хотя они не названы органами законодательной власти. Открытым остается вопрос о том, является ли обладание определенными законодательными полномочиями Президентом и отдельными такими же полномочиями Правительством основанием считать их органами законодательной власти, хотя бы в определенной мере, частично или это некий новый феномен, который предстоит осмыслить в науке в ходе освоения на практике.

Плюрализм законодательства сегодня у нас выражается довольно уникально: существует целая система законов, которая, как ни анализируй, не соответствует традиционной классификации законов. С учетом конституционных установлений доц. Р.Т. Окушева выделяет десять видов законов: 1) Конституция РК; 2) Конституционный закон Парламента РК (п.4 ст.62; п.1 ст. 53; ст.9; п.4. ст.64; п.4 ст.49; п.6. ст.71; п.4 ст.75; п.1.ст.92); 3) Закон Парламента РК (п.1.ст.62); 4) Закон Парламента РК по внесению изменений и дополнений в Конституцию (п.1 ст.53; п.1 ст.91); 5) Закон Парламента по внесению изменений и дополнений в конституционные законы (п.1. ст.53); 6) Закон, принимаемый на республиканском референдуме (п.2. ст.1; п.2. ст.3; п.1. ст.91); 7) Закон Президента РК (п.4. ст.53; п.2. ст.45); 8) Указ Президента РК, имеющий силу конституционного закона; 9) Указ Президента РК, имеющий силу закона (п.2. ст.61; п.2. ст.45); 10) Закон Правительства (п.7. ст.61) [8].

Подобное разнообразие законов в РК многих приводит в замешательство. Что это - рождение



качественно новой системы законодательства? Если - да, то насколько она соответствует правовым принципам, вполне ли эта система имеет правовое содержание?

В вышеприведенной классификации законов по Конституции РК многое условно: употребляемые словосочетания «закон Парламента», «закон Президента», «закон Правительства» не употребляются ни в Конституции, ни в Законе РК «О нормативных правовых актах».

Автор классификации (или систематизации) доц. Р.Т. Окушева в данном случае воздерживается от прямой оценки такого положения и высказывается довольно неопределенно. В частности, предполагает, что предлагаемая классификация с такого рода рубриками законов, как 2), 3), 4), 5), 6), 7), 10), вероятно, может вызвать определенные критические возражения, как у представителей академической науки, так и у практиков, поскольку в таком виде и содержании эта классификация не совпадает с известным традиционным подходом к классификации законов. Но в то же время данное обстоятельство, отметила она, стимулирует новые научные поиски в исследуемой области, тем более, что в реальной правовой практике действует более широкий круг видов законов, чем это представлено в Конституции [8].

При этом приводятся примеры с Конституционным Законом РК по внесению изменений и дополнений в Указ Президента, имеющий силу конституционного закона, Законом РК по внесению изменений и дополнений в Указ Президента, который имеет силу закона. Сюда же относится еще целая группа актов, имеющих силу закона и принятых Президентом РК в период отсутствия Парламента РК и вторичного делегирования законодательных полномочий, но действующих и поныне.

Но в другой статье Р.Т. Окушева высказывает более определенное мнение в отношении десяти видов законов, выделяемых по содержанию и смыслу Конституции РК. Она пишет: «Это, с нашей точки зрения, вполне приемлемая модель классификации законов в РК, так как предметно и дифференцированно показывает место каждого закона; субъекта, его принимающего; их юридическую силу. Иными словами, она показывает, что Парламент принимает несколько видов законов, дает их иерархию, и кроме него, есть два органа - Президент и Правительство, имеющие право принимать нормативные правовые акты, приравняемые по своему статусу к закону» [9].

Неординарно и то, что Президент имеет право принимать два вида актов, между которыми довольно трудно провести различие по их правовой силе, - закон и указ, имеющий силу закона. Тем не менее, они не могут ставиться в один общий ряд законов, так как принимаются по разным основаниям, в разных ситуациях и по различной, видимо, процедуре. Юридическая их регламентация не вполне ясна.

Внести ясность в решение проблем системы законодательства должен был Закон РК «О нормативных правовых актах», принятый десять лет назад, 24 марта 1998 г. [10]. В его ст.1 дается система понятий законодательной сферы - нормативный правовой акт; законодательство; норма права (правовая норма); уровень нормативного правового акта; закон, вносящий изменения и дополнения в Конституцию РК; Конституционный Закон; закон; законодательный акт; кодекс; подзаконные нормативные правовые акты; уполномоченный орган - всего 11 понятий.

Мы не беремся анализировать сами эти понятия в отдельности или в их субординации также, насколько они удачны или не вполне совершенны. Это - особая тема исследования. Только отмечаем, что сделан значительный очередной после Конституции шаг к формированию системы законодательства, а тем самым реальное намерение к формированию полноценных системы права и в целом правовой системы правового государства и гражданского общества.

В ст. 3 этого Закона дается подробный перечень основных и производных видов нормативных правовых актов - восемь видов основных и четыре вида производных актов. Все они названы не только нормативными, но и правовыми актами. Ст. 4 называется «Иерархия нормативных правовых актов», в ней мы насчитали 20 видов нормативных правовых актов, сгруппированных в 10 ступеней субординации. Как видим, за сравнительно непродолжительное время перед учеными и практиками предстала довольно многозначно классифицируемая система законодательства. В связи с этим перед наукой встает немало вопросов и, пожалуй, главный из них - определение степени соответствия этой обширной системы законодательства системе права и непротиворечия правовой системе государства правозаконности. Поэтому необходимо обратиться к анализу категориального соотношения названных систем права и законодательства в общей правовой

системе.

Проблемы эти довольно оживленно обсуждаются учеными Российской Федерации, мы, к сожалению, несколько отстаем. Хотя, с другой стороны, необходимо определенное время для апробирования на практике нового законодательства, чтобы полновеснее оценивать становление системных образований в праве и законодательстве. В то же время теоретические изыскания в России мы можем использовать как определенный опыт, тем более научные обсуждения там практикуется больше проводить в регионах, поближе к «живой» правовой действительности, с опубликованием в печати материалов и результатов изысканий и обобщения опыта.

Формированию и развитию законодательства были посвящены конференции в Воронежской и Оренбургской областях. По большому спектру проблем современного состояния законодательства и его систематизации в г. Туле в сентябре 1998 г. был проведен «круглый стол» журнала «Государство и право», совместно с Юридическим институтом МВД России и Тульским филиалом института. Материалы его опубликованы в двух номерах журнала. Проведены и другие обсуждения данной и смежных тем.

Система законодательства может быть более глубоко раскрыта в сравнительном анализе с системой права и при анализе ее места и роли в правовой системе. Многие вопросы этих соотношений в настоящее время являются более дискуссионными, нежели утвердившимися. Поэтому по ряду пунктов соотношения этих двух систем нам предстоит вступить в полемику с оренбургским проф. А.И. Бобылевым.

Он утверждает, «если система права - это совокупность правовых норм, то система законодательства - это совокупность источников права, которые являются формой выражения правовых норм» [11, С.24].

Это положение вызывает сразу несколько возражений. Во-первых, система права прежде всего - совокупность отраслей права, а норма права - это первичная субстанция права и должна анализироваться в несколько ином отношении. Во-вторых, суждение «система законодательства - это совокупность источников права» приводит к смешению понятий «право и законодательство». Проще всего, не усложняя, здесь следует сказать, что система законодательства - это совокупность действующих законов и иных нормативных актов в рамках отдельной страны в определенное время. В-третьих, и более существенное, трудно согласиться с тезисом, что законодательство через совокупность источников права является формой выражения правовых норм. Полагаем, что, как бы мы в пылу полемики ни принижали значение закона по сравнению с правом, тем не менее нельзя закон (не статью закона!) сводить лишь к форме права. Не зря законы составляют совокупность позитивного права, имеют собственную самостоятельную (хотя бы и, может быть, относительно) значимость, тем более выступая средством государственного управления. Поэтому форму и содержание как права, так и закона следует анализировать отдельно, а сами право и закон рассматривать как понятия однопорядковые, в какой-то степени совпадающие с разделением права на позитивное и естественное.

Такое же сведение закона к форме права звучит и во втором тезисе А.И. Бобылева: «Если система права отражает внутреннее строение права, то система законодательства - это внешняя форма системы права». Здесь еще более принижено значение закона и доведено не только до формы права, но и до «внешней» формы, что, по существу, означает «вид», «одежка» и никак не может согласоваться со строгими и подчас суровыми содержанием и формой закона.

В основном, мы согласны с третьей линией соотношения, приводимой в анализируемой работе, где говорится, «если система права носит объективный характер, поскольку отражает состояние общественных отношений, то система законодательства строится по иному принципу: в ее формировании значительное место занимает субъективный фактор, обусловленный потребностью юридической практики». Только три небольших уточнения придадут приведенному тезису определенную оптимальность. Первое - объективный характер системы права следует назвать «более объективный», так как нельзя отрицать в любых общественных явлениях некоторой доли субъективного фактора, в праве, разумеется, - тоже. Второе - слово «значительное» в отношении субъективного фактора в системе законодательства лучше заменить словом «определенное», ибо изрядная доля объективности в системе законодательства существует. И третье - субъективный фактор обуславливается не только потребностями юридической

практики, но и значительно шире - всей общественной практики, а также внутренней логикой развития самой системы законодательства.

Далее - четвертая линия соотношения двух рассматриваемых систем. Если система права, как утверждается, представляет собой совокупность норм права, разделенных по предметному признаку (отраслям права), то система законодательства - это совокупность нормативных актов, которая строится как с учетом отраслевого принципа, так и без его учета, т.е. в одних случаях законодательство издается применительно к конкретной сфере правового регулирования, в других - закон содержит нормы различных отраслей права.

В целом, с этими тезисами можно было бы согласиться. Но остаются в силе наши вышеприведенные возражения в отношении нормы права как системообразующей основы. Конечно, норма права как «материя» права есть основа всего во всех правовых явлениях, но в выявлении и постижении системных правовых реальностей следует опираться на формирующиеся на основе норм права новые правовые совокупности, множества, системные и подсистемные образования. Это, во-первых.

Во-вторых, при утверждении, что система законодательства - это совокупность нормативных актов, не отказывается ли совсем в принадлежности нормативных актов к системе права? Данное положение свидетельствует о том, что, как бы мы ни разделяли систему права и систему законодательства, все-таки нельзя их полностью противопоставлять и отделять друг от друга. Границы между ними достаточно подвижны и относительны, отдельно они не существуют, формируются и функционируют во взаимосвязи и взаимодействии. Сказанное в полной мере относится и к более общей проблеме соотношения права и закона.

В заключение отметим, что первичным элементом системы права служит норма права, состоящая из гипотезы, диспозиции и санкции; первичным элементом системы законодательства является статья нормативного правового акта, которая не всегда содержит все три структурных элемента правовой нормы.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Герцен А.И. О развитии революционных идей в России. - М.: ГИХЛ, 1958.- 159 с.
- [2] Сб. материалов круглого стола в ИГП РАН. Конфликт закона и правовая реформа //Государство и право.- 2007.- № 12.- С.5-26.
- [3] Черниловский З.М. Лекции по римскому частному праву. - М.: Юрид. лит., 2001.- 207 с.
- [4] Пешина И.Ю. Обсуждены проблемы развития системы российского законодательства //Журнал российского права.- 2008.- № 4/5.- С.281-286.
- [5] Зенков В.Н., Чеснокова М.Д. Учиться делать качественные законы //Журнал российского права.- 2008.- № 8.- С.155-160.
- [6] Окуньков Л.А. Актуальные задачи законотворчества //Журнал российского права.- 2010.- № 1.- С.3-6.
- [7] Баймаханов М.Т. О необходимости переосмысления некоторых научно-методологических вопросов теории государства и права //Научные труды Эділет.- 1999.- № 1(5).- С. 3-9.
- [8] Окушева Р.Т. Ответственность в правотворчестве: проблемы и перспективы развития //Правовая реформа в Казахстане.- 2009.- № 1(9).- С.11- 16.
- [9] Окушева Р.Т. Законы и подзаконные нормативные акты в Республике Казахстан: проблемы предмета регулирования //Журнал российского права.- 2010.- № 1.- С.149-153.
- [10] Республика Казахстан. Закон. О нормативных правовых актах от 24.03.1998 г. //Казахстанская правда. - 1998.- 28 марта.
- [11] Бобылев А.И. Современное толкование системы права и системы законодательства //Государство и право.- 2014.- № 2.- С.22-27.

#### REFERENCES

- [1] Gertsen A.I. About the development of the revolution ideas in Russia, Moscow, 1958, 159 (in Russ.).
- [2] Materials of "round table" in the Institution of the legislation of Russian Academy of sciences. Conflict of law and legal reform // Gosudarstvo i pravo.- 2007.- № 12.- P.5-26 (in Russ.).
- [3] Chernilovskiy Z.M. Lectures on the Rome private law, Moscow, 2001, 207 (in Russ.).
- [4] Peshina I.J. The problems of the development of the system of Russian legislation have been discussed // Journal of Russian law.- 2008.- № 4/5.- P.281-286 (in Russ.).
- [5] Zenkov V.N., Chesnokova M.D. To learn quality laws making // Journal of Russian law.- 2008.- № 8.- P.155-160 (in Russ.).

- [6] Окуньков Л.А. Актуальные задачи законодательства // Journal of Russian law.- 2010.- № 1.- С.3-6 (in Russ.).
- [7] Baimakhanov M.T. About the necessity of thinking some scientific and methodological questions of the theory of state and law // Scientific works of Adilet.- 1999.- № 1(5).- P. 3-9 (in Russ.).
- [8] Okusheva R.T. Responsibility in the law-making: problems and perspectives of the development // Legal reform in Kazakhstan.- 2009.- № 1(9).- P.11- 16 (in Russ.).
- [9] Okusheva R.T. Laws and legal acts in the republic of Kazakhstan: problems of the subject of regulation // Journal of Russian law.- 2010.- № 1.- P.149-153 (in Russ.).
- [10] Republic of Kazakhstan. Law. About the normative and legal acts. 24.03.1998 г. // Kazakhstanskaya Pravda. - 1998.- 28 March (in Russ.).
- [11] Bobylev A.I. Modern interpretation of the system of law and system of legislation // Gosudarstvo i pravo.- 2014.- № 2.- С.22-27 (in Russ.).

### Заң шығару жүйесінің даму сатылары мен генезисі туралы

Аюпова З.К., Құсайынов Д.Ө.

zaure567@yandex.ru

**Кілттік сөздер:** құқықтық кеңістіктің эрозиясы, құқықтық инфляция, құқықтық қорғау, құқықтық реформа, заң жанжалы, ұсақтақырыпты заңжобалары, жүйекалыптастырғыш заңдар, конституциялық лихорадка, конституцилық бум, заң шығару жүйесі.

**Аннотация.** Қоғамның дамуы мен өзіндік қызметтерін дұрыс атқаруы бір қалыпты және динамикалық құқықтық реттеуді талап етеді. Құқықтық реттеу әрқашанда қоғамның құқықтық санасын ескере отырып заң қабылдау процесстерін заман талабынан әлде қайда ілгері болатын уақиғаларды ескере отырып қамтамасыз етуі қажет. Бірақта қазіргі біздің қоғамымыздағы құқықтық жүйедегі болып жатқан көптеген өзгерістер заман талабына сай болмағандықтан жүйелілік дәрежесіне көтеріле алмай отыр.

Егемендіктің алғашқы жылдарындағы конституциялық лихорадкалар мен конституциялық бумдарды басынан өткере отырып конституциямызға 1998 жылғы 7 қазандағы жасалған толықтырулар мен. Одан 10 жыл өткеннен кейін 2007 жылғы 21 мамырда жасалған өзгертулер мен толықтырулар мемлекет қалыптасуына тікелей көмегін тигізді. Бірақта оппозициялық қайраткерлер бұл толықтыруларды сынға алып, Ата Заң түбегейлі өзгеріске ұшырады, өкілеттілік заңдар көбейіп, өкілеттілік заңның гипертрофиясы пайда болды деген ойлар айтты.

Қоғамның қазіргі құқықтық жағдайы сипатталатын болса, ол құқықтық кеңістіктің эрозиясы, құқықтық инфляция, заңға құқықтық қорғау қажеттігі, құқықтық реформа мен заңдағы жанжалдар, азаматтық қоғам жойылуы барысында, жоғарғы және төменгі биліктің арасындағы байланыстар шектелуі жағдайларында; заң жобаларының ұсақ тақырыптылығы, базалық және жүйекұрушылық заңдардың жойылуы жағдайларында жүзеге асырылуда.

Барлық посттоталитарлық қоғамдарда құқықтық жүйенің қалыптасуында тек қана табиғи қайшылықтармен бірге дағдарыстық тенденцияларда көрініс табууда. Бір жағынан алғанда әлеуметтік өзгерістер құқықтық қоғам құру қажеттіктерін алға тартып, қоғамдағы азаматтық-құқықтық қатынастарды жетілдіруді қажеттік ретінде көрсетсе, нормативті-құқықтық материалдарды қозғалыстарға әкелсе, екінші жағынан қоғамдағы көптеген қайшылықтар терендей түсті. Көптеген жағдайларда қоғамдағы мемлекет пен азаматтар арасындағы нормативтік реалдылықтарда қайшылықтар пайда болып заңдық коллизиялар үдей түсті, сырт көріністегі құқыққа деген силастықпен қарау іс жүзінде талаптарға сай болмай шықты. Соның нәтижесінде мемлекеттің заңдық бейнесінде оның институттары мен азаматтарының арасында айқын қайшылықтар көрініс тапты.

AYUPOVA Z.K.

DOCTOR OF JURIDICAL SCIENCES, PROFESSOR, CHAIR OF INTERNATIONAL LAW, DEPARTMENT OF INTERNATIONAL RELATIONS

Kazakh national university named after Al-Faraby, Kazakhstan, Almaty

*On the stage of development and genesis of the system of legislation*

KUSSAINOV D.U.

DOCTOR OF PHILOSOPHY SCIENCES, PROFESSOR, CHAIR OF SOCIO-HUMANITARIAN DISCIPLINES, DEPARTMENT OF HISTORY

Kazakh national pedagogical university named after Abai, Kazakhstan, Almaty

Поступила 06.05.2015 г.

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 3, Number 301 (2015), 222 – 226

UDC 141.5

**The problems of the freedom and loneliness in the J.P.Sartre's philosophy**

**K.V.Ushakova, S.S. Kasimova**

saule.saken2010.kasimova@mail.ru

Karaganda state technical university, Karaganda city, Kazakhstan

**Key words:** being, nothingness, nothing, existence, freedom, loneliness, individual, consciousness.

**Abstract.** The problems of the freedom and loneliness are those one, which were troubled society during whole life, there were ways to address these problems in a variety of philosophical and sociological works of many thinkers. But the greatest overcome the one-sidedness and rationality, these approaches produced in the works of the existentialism representatives. Attempts to bring the various universally valid concepts of the subject itself, enables representatives of existential philosophy with quite new insight into the problem of freedom and loneliness as important elements of human existence. Existential experience is in the foreground not the subject with awareness of his problems because the existence is what that inexpressible in concepts, which never become an object as we are not able to look at ourselves. Freedom and loneliness - is what empathized by the subject through existence. In this article the authors examined the main approaches to these issues one of the prominent representatives of existentialism J.P.Sartre, give an idea of the basic concepts of freedom and existential loneliness.

УДК 141.5

**Проблемы свободы и одиночества в философии  
Ж.П. Сартра**

**К.В. Ушакова, С.С. Касимова**

saule.saken2010.kasimova@mail.ru

КарГТУ, г. Караганда, Республика Казахстан

**Ключевые слова:** бытие, небытие, ничто, экзистенция, свобода, одиночество, индивид, сознание.

**Аннотация.** Проблемы свободы и одиночества – это те проблемы, которые на протяжении всей жизни волновали человечество и в определенной мере имелись подходы к рассмотрению данных проблем в различных философских и социологических работах многих мыслителей. Но наибольшее преодоление односторонности и рациональности эти подходы получают в работах представителей экзистенциализма. Попытка вывести различные общезначимые понятия из самого субъекта, дает возможность представителям экзистенциальной философии совершенно по новому взглянуть на проблемы свободы и одиночества как важные элементы человеческого бытия. На первый план выступает не сам субъект с осознанием своих проблем, а экзистенциальные переживания субъектом свое существование, так как существование это то, что внутренне невыразимо в понятиях то, что никогда не становится объектом, либо мы не в состоянии взглянуть на себя со стороны. Свобода и одиночество – это то, что сопереживается самим субъектом через существование. В данной статье авторы рассмотрели основные подходы к данным проблемам одного из видных представителей экзистенциализма Ж.П. Сартра, дают представление об основополагающих экзистенциальных понятиях свободы и одиночества.

Наступление 20 века ознаменовалось чрезвычайным расширением горизонтов и масштабов, как человеческого познания, так и человеческой деятельности. Прогресс, вступивший в силу и по своей сущности обещающий сделать жизнь человеческую обеспеченной и безопасной, не только не достигает этой цели, а вопреки здравому смыслу, стал демонстрировать результаты прямо противоположные. Результаты этого прогресса стали носить противоречивый характер и сопровождалась нарастающим чувством неуверенности и тревоги. Великий порыв прогресса,

бравший свое начало от просветительского взгляда на человека, стремящегося к независимости, самоопределению и индивидуализму, получил реальное воплощение в жизни многих людей, но постепенно угасал, оказавшись на практике в мире повседневного коллективизма и конформизма, где подавлялась свобода и личное волеизъявление. Революционные замыслы возвещавшие, личное и социальное освобождение, на деле обернулись всеобщим отчуждением, принявшие колоссальные масштабы, когда над судьбой конкретного индивида все больше стали тяготеть бюрократические, политические, коммерческие гиперструктуры. За достижением научно-технического прогресса, стала проглядываться невидимая ранее человеческая беззащитность. Мир буквально на «глазах» начинает терять свою разумность. Повседневность становится нелепым явлением, с кризисами производства, заботами, желаниями, ощущением неуверенности, чувством страха. Человек все больше и больше начинает себя чувствовать находящимся, как бы в двух измерениях: одно - это мир здоровой логики и причинно – следственных отношений, где все происходит согласно старому доброму разуму. а второй жуткий и непонятный, постоянно соседствующий с рациональной обыденностью бытия и соединяющийся с ней в самые причудливые и фантастические сочетания. Все это заставляет и вынуждает человека к поиску выхода из данного противоречия.

Один из первых вариантов этого выхода нам демонстрируют представители «философии жизни»: А.Шопенгауэр, Ф. Ницше, А.Бергсон и др, которые стали стремиться устранять разум из мира, или по крайней мере лишить его того центрального места которое он занимал. Так на смену рациональному объяснению, приходит иррациональное . Иррационализм по своей сути – это попытка сконструировать нечто новое в отличии от традиционной рационалистической мировоззренческой модели. Таким образом, предметом философских изысканий становится не объективное бытие «мир вещей» или разум, а внутренний потенциал субъекта, переживающего свое собственное бытие. Первый кто стал развивать, индивидуалистическую концепцию человека был датский философ С. Кьеркегор, который считал, что всякие формы человеческой общности: семья, государство находятся лишь в чисто внешних отношениях с человеком его личностью, субъективностью. По причине того, что субъективное исключает всеобщее, общественное - субъективное начало автономно. Только в духовном состоянии, изолируя себя от внешнего, человек может постигнуть истинный смысл своего существования.

Центральное место эта тема находит в работах представителей экзистенциализма. В своих работах экзистенциалисты обратились к самым злободневным и наиболее важным вопросам человеческого бытия: страданию, одиночеству, духовной опустошенности, отсутствию духовных ценностей и чувств абсурда, беззащитности и уязвимости человеческого разума. Отчуждение как социальных, так и конкретно индивидуальных условий человеческого бытия является для экзистенциалистов самоочевидным фактом и исходным моментом их философствования. Претендуя на создание философии призванной помочь человеку вновь обрести себя в этом отчужденном мире, найти собственное Я подлинное ядро и основание своей личности, и тем самым перейти к бытию свободному и ответственному. Но для этого необходимо кардинально изменить статус свободы, перевести ее из несуществующих человеческих характеристик в свойство бытия самого человека. Одним из первых среди экзистенциалистов кто попытался это сделать был французский философ, писатель, драматург Жан-Поль Сартр. Проблема свободы у Сартра рассматривается через призму разделенной реальности на сущее «в себе бытие» и существующее «для себя бытие». Первый ряд реальности «в себе бытие» - это простое бытие, о котором можно сказать лишь только то, что оно есть. Но оно отнюдь не похоже на традиционный объект, обнаруживаемый познанием или действием: Бытие есть просто условие всякого обнаружения – Оно бытие – что бы обнаруживаться, а не обнаруживаемое бытие [1,122с.]. Толкуемое так, бытие лишено всякой определенности, различий, движения, оно устойчиво, спокойно, оно полно самим собой. В том, что есть в себе - замечает Сартр – нет ни одного элемента, соблюдающего по отношению к себе дистанции. В так интерпретируемом бытии нет и тени разрыва двойственности. То, что есть в себе, полно самого себя, оно компактно в нем нет ни малейшей пустоты: ни малейшей щели, в которую проскользнуло бы небытие [1,129с.]. Таким образом бытие реальное по мнению Сартра не связано ни с чем и не имеет никаких оснований в отличии от «бытия для себя»; специфику которого составляет «Ничто». Однако «Ничто» не

просто отсутствие бытия – это, прежде всего отрицание бытия. Ведь бытие реальное недостаточно удовлетворительно для человека, поэтому он вынужден постоянно совершать «побег» от настоящего бытия, не испытывая при этом никакой радости от своих усилий, и остается несчастным без всякой надежды превзойти это состояние [1,131с.]. Человек живет в неведении будущего, заброшен в конечное существование, у границы которого стоит «Ничто». Человек не имеет определенной сущности, ему дано лишь существование, поглощенное неизбежностью страха, скуки, смертью, абсурда [2,87с.]. Вещественный мир, как считает Сартр, повсюду подстерегает человека. Так как человеку, погруженному в повседневное течение событий, мир в котором он живет, факты и события, резко отличаются от «бытия в себе», до тех пор, пока вдруг внезапно привычный и уютный мир, становится непонятным, далеким и чуждым. Перед человеком раскрывается страшная суть того, что нет будущего, есть только настоящее являющееся нашим длящимся существованием, состоящим из наших ощущений и смутных фрагментарных мыслей [2,105с.]. Таким образом, бесформенным месивом чувств и мыслей, по Сартру, оказывается «бытие в себе». Все разнообразие и богатство, краски и радости мира имеют своим основанием «Ничто» отличное от «бытия в себе». В отличии от «бытия в себе» «Ничто» и составляет специфику человеческого бытия. Настоящее воплощает в себе суть человеческой экзистенции, заключающейся в принципиальном отрицании в переходе в «Небытие» «Ничто». Настоящее раскрывает не тождественность человека своему «в себе бытию» - национальной, классовой, социальной роли. Сказать о человеке, к примеру, что он официант, совершенно не значит сказать о нем нечто существенное. А чтобы раскрыть содержание его человеческих характеристик необходимо обратиться к его желаниям, замыслам, целям, которыми он руководствуется в своей жизни. В этом смысле человек всегда есть «замысел» и поскольку реализация замысла всегда относится к будущему, то именно будущее определяет содержание человеческой реальности. Будущее констатирует значение моего настоящего «для себя бытия» как проект моей возможности [3, 207с.]. Таким образом, постоянно ориентирован в будущее, человек переживает свое бытие как свободу, ведь будущее реально представлено как «пучок возможностей» приглашающих и принуждающих к выбору. Тем более что отказаться от выбора никак нельзя, ибо такой отказ – тоже выбор, но выбор не выбирать. Но каждый сделанный выбор требует другого, другой - третьего и так до бесконечности, поэтому утверждает Сартр, человек не в состоянии непрерывно удерживать свою свободу. Специфический способ, какой остается для человека осознать свою свободу - это открытость множеству возможностей, между которыми необходимо выбирать и этот выбор есть тоска. В тоске свобода ставит сама себя под вопрос в собственном бытии [3,210с.]. Именно отсюда и вырастает своеобразное «защитное средство» от невыносимой в своей неотвратимости свободы – это самообман. Но самообман не в состоянии уничтожить свободу, хотя она и несовместима с бытием мира «вещей в себе», поэтому замечает Сартр, свобода не есть бытие, она есть бытие человека. Так как человек не может быть иногда свободным, а иногда ограниченным в своей свободе: он всегда или полностью свободен, или нет [4,70с.]. Однако быть свободным, по Сартру, не означает делать то, что хочу, а означает определяться в желании и выборе самому. Успех тоже не имеет равно никакого значения для свободы, Сартр постоянно подчеркивает, что все зависит от человека, от его свободного выбора, ибо именно человек несет полную ответственность за свой выбор. Человек во всем может и должен полагаться только на себя, не перекладывая ответственность за осуществляемый выбор ни на кого и ни на что. При принятии решения он не может укрыться за авторитеты, морально - культурные установки, причины. Человек делает выбор сам, один, полностью принимая на себя все возможные последствия своего деяния, хотя обратной стороной этого выбора являются чувства тревоги, уязвимости и страха. Человека, отмечает Сартр, пугает бремя ответственности за свои действия, которые он пытается оправдать и объяснить независимо от него объективными обстоятельствами и причинами. Человек по истине, согласно Сартру, должен быть свободным, так как у него нет иного выхода, кроме утверждения своей «человеческой» истины, путем мужественного противостояния «человеческому» миру. Противостояние мира и субъекта, выливается и в противоречие «Я» и «другой», как в две противоположные и в какой-то мере враждебные реальности. Отношения к «другому» у Сартра рассматриваются как покушение на личную свободу. Отношение мое к другому, это не просто отношения сознания к сознанию, а прежде

всего, отношения бытия к бытию [5,111с.]. С этой целью Сартр начинает рассматривать мир как состоящий из «меня» и «другого». Одним из свойств, присутствующих во «мне» «другого» есть объективность, хотя «другой» является для меня не только объектом, он одновременно перестраивает мой собственный внутренний мир, все, что окружает меня. Таким образом, принадлежащее мне бежит от меня под воздействием «другого». И это тотальное бегство есть суть межличностных отношений, и состоит в том, что вещи, будучи объектами «собственностью» моего мира и используемые мною для достижения субъективных целей, переходят в наше совместное «владение», и потому теряют истинное значение [6,187с.]. Появление «другого» немедленно превращает мой мир во враждебный мне украденный мир. Иными словами появление «другого» человека, есть по Сартру, конфликт, отчуждение. И самое страшное в том что «другой» видит меня не только как вещь среди вещей, а он покушается на мою свободу как бытие, которое в самом «своем бытии» не совпадает с реальным бытием. Внешний взгляд «другого» фиксирует меня в некой определенности и тем самым лишает меня свободы и специфически человеческого существования [6,189с.]. Почему же происходит этот постоянный конфликт между людьми, который никогда не может получить своего разрешения. Причиной этого конфликта как, считает Сартр, есть само отношение человека к окружающему миру. Человек относиться к этому миру, как материалу своей деятельности, как совокупности своих объектов, для которых он является центром объективации. Но он неизбежно сталкивается с другим человеком, претендующим на такое же положение в мире. Иначе говоря, возникает столкновение между разными созидающими силами, проектирующими центрами. Конечно, Сартр, признает любовные отношения людей, их всецелую отдачу друг другу, самопожертвование. Но всякая подобная коммуникация, по его мнению, уже таит в себе ростки «ничто» любовь превращается во вражду, самопожертвование оборачивается ненавистью. Таким образом, проблема личности становится у Сартра принципом замкнутости. Одиночество – это не только социально-психологическая изолированность, но главным образом основа индивидуального бытия как такового. Там где личность начинает вступать в действие и активные взаимоотношения с миром и другими людьми, человек неизбежно сталкивается с холодной безжизненной объективностью превращающей все «внешнее» во врага субъективного. Это в свою очередь «давит» на личность и ведет к ее отчужденности, одиночеству. Человек становится таким, каким был сформирован задачами, расположенными на его пути. Объекты являются немymi требованиями и в «Я» нет ничего кроме пассивного повиновения этим требованиям [7,56с.]. Иначе говоря, все, что выходит за пределы субъективности или находится, за ее пределами неизменно ведет к деградации личности. Поскольку взаимоотношения «меня» и «другого» постоянные конфликты, то не может быть и речи о какой либо общности индивидов. С этих позиций Сартр бескомпромиссно отвергает «бытие с другим» как онтологическую структуру человеческого бытия, предполагающую общность индивидов. Познание множество субъектов не может быть ясно и отчетливо дано человеческому сознанию, утверждает Сартр, поэтому, рассматривая самые тривиальные ситуации общности людей в кафе, театре, экзистенциалист, доказывает, что переживание этой общности поверхностно, тогда как ощущение одиночества глубоко устойчиво в «бытийном» самого человека. Поэтому как бы человек не был вовлечен в переживание общности, он стремится разрушить ее, сохраняя свое одиночество. Таким образом, в философии Сартра был преодолен разрыв тех реальных связей, которые существуют у человека с миром природы и общества.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Бычко И. В. В лабиринтах свободы. М., 1986.
- [2] Сартр Ж.П. Бытие и ничто. Избранные произведения. М.,1994.
- [3] Сартр Ж. П. Тошнота. Избранные произведения. М., 1994.
- [4] Кузьмина Т.А. Человеческое бытие как «ничто» (Ж.П.Сартр) Буржуазная философская антропология 20 века. М., 1986.
- [5] Сартр Ж.П. Проблемы метода. М., 1993.
- [6] Григорьян Б.Г. Философия о сущности человека. М., 1973
- [8] Абдильдина Р. Духовно-теоретическое освоение противоречивого существования человека в современном мире. / Журнал Саясат №7.2004.



## REFERENCES

- [1] Bychko I. V. V labirintah svobody. M., 1986.
- [2] Sartr Zh.P. Bytie i nichto. Izbrannye proizvedeniya. M.,1994.
- [3] Sartr Zh. P. Toshnota. Izbrannye proizvedeniya. M., 1994.
- [4] Kuz'mina T.A. Chelovecheskoe bytie kak nichto (Zh.P.Sartr) Burzhuaznaja filosofskaja antropologija 20 veka. M., 1986.
- [5] Sartr Zh.P. Problemy metoda. M., 1993.
- [6] Grigor'jan B.G. Filosofija o sushhnosti cheloveka. M., 1973
- [7] Abdil'dina R. Duhovno-teoreticheskoe osvoenie protivorechivogo sushhestvovaniya cheloveka v sovremennom mire. Zhurnal Sajasat №7.2004.

### **Ж. П.Сартр философиясындағы бостандық және жалғыздық мәселелері Ушакова К.В., Касимова С.С.**

saule.saken2010.kasimova@mail.ru

Қарағанды мемлекеттік техникалық университеті, Қарағанды қаласы

**Тірек сөздер:** болмыс, болмыстың жоқтығы, ешнәрсе, экзистенция, бостандық, жалғыздық, жеке адам, сана.

**Аннотация.** Бостандық және жалғыздық – бүкіл өмір бойы адамзат баласын толғандырып келген мәселелер әрі бұл мәселені көптеген ойшылдар өздерінің әр түрлі философиялық және әлеуметтанулық еңбектерінде қарастыруға талпынды. Алайда біржақтылық пен ұтымдылықты анағұрлым алдын алу экзистенциализм өкілдерінің жұмыстарында көрініс тапты. Субъектінің өзінен түрлі жалпымағыналы ұғымдарды бөліп көрсете алуға ұмтылу экзистенциалистік философия өкілдеріне бостандық және жалғыздық мәселелерін адамзат баласы болмысының маңызды элементі ретінде мүлде жанаша қарауға мүмкіндік береді. Бірінші қатарға өзінің мәселелерін түсінген субъектінің өзі емес, субъектінің өзінің өмір сүруінің экзистенционалды қобалжушылығы қойылады. Тіршілік ету деген іштей ұғынуға сыймайтындықтан ешқашан объект болып табылмайды. Біз өзімізге басқа жағынан үңіліп қарай алмаймыз. Бостандық пен жалғыздық – бұл тіршілік ету арқылы көрінетін субъектінің төзушілігі.

Сведения об авторах:

Касимова С.С. – кандидат исторических наук, старший преподаватель кафедры «История Казахстана» Карагандинского государственного технического университета.

г. Караганда. saule.saken2010.kasimova@mail.ru

Ушакова К.В. – старший преподаватель кафедры социально-гуманитарных дисциплин Карагандинского государственного технического университета. г. Караганда.

Поступила 02.03.15 г

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 3, Number 301 (2015), 227 – 232

UDC 930.2

**General histories of the medieval muslim historiography  
as a source on the history of Kazakhstan****Zh. M. Tulibayeva**

zhuldyz.tulibayeva@sdu.edu.kz

Suleyman zhuldyz.tulibayeva@sdu.edu.kz  
Demirel University, Kazakhstan, Professor**Key words:** the History of Kazakhstan, General History, Arab Sources, Persian Sources, Chagatai Sources.

**Abstract.** This article is based on the research some of Muslim General Histories. These works have been written in Arab, Persian, Chagatai and represent an important sources of the history of Kazakhs. Manuscripts of the medieval Muslim historiography have occupied a special place among other written sources related to Kazakhstan history. The purpose of this article is a critical selection of the new materials, their evaluation and their introduction into scientific literature. General Histories are one of the most important sources for studying the ethnic history of the Turkic peoples. They have information on tribal structures, the settlement and role of the various generations in history, which lived in Central Asia. These works are unique in that it names each Turkic tribe and generation, which is not mentioned in other works. Furthermore, they contain invaluable information on the leading political role of a number of tribes in Mawarannahr and Turkestan.

УДК 930.2

**Всеобщие истории мусульманской средневековой историографии  
как источник по истории Казахстана****Ж. М. Тулибаева**

zhuldyz.tulibayeva@sdu.edu.kz

Университет им. Сулеймана Демиреля

**Ключевые слова:** история Казахстана, всеобщая история, арабские источники, персидские источники, чагатайские источники.

**Аннотация.** В основу статьи положен обзор сочинений «Тарих-и Табары», «Мурудж аз-захаб», «Китаб камил фи-т-та`рих», «Раузат ал-маназир», «Джами` ат-таварих». Труды по всеобщей истории написаны на арабском, персидском, чагатайском языках и представляют собой важный источник по истории казахов. Сохранилась богатейшая историческая литература на чагатайском языке, где отразилась многовековая история казахского народа. Цель данной статьи – выявление и введение в научный оборот новых материалов.

Всеобщие истории мусульманской средневековой историографии создавались на арабском, персидском, чагатайском и других языках. Авторы сочинений придерживались традиционных форм композиции. Историческое сочинение, как правило, состояло из трех компонентов: вводной части, основного текста и заключения. Всеобщие истории обычно состояли из нескольких томов (*муджаллад*), тома подразделялись на большие главы (*баб, макала*) или части (*кисм, дафтар*), которые в свою очередь делились на разделы (*фасл, максад, табака*) и рассказы (*дастан*).

Всеобщие истории на арабском языке сохранили и донесли до наших дней сведения о древних народах, проживавших на территории современного Казахстана. Арабские историографы включали в свои труды целые разделы из древнеиранских сочинений. Например, известный труд Абу Джафара Мухаммада ибн Джарира ат-Табари (224/838-39 – 310/923) «Тарих ар-расул вал-мулук» («История пророков и государей») содержит целые разделы из «Хвадай-намак» («Книга о владыке»). Многие древнеиранские произведения не дошли до нас, или дошли в сокращенной редакции. Поэтому все дошедшие до нас рукописные книги, где используются такого рода

сочинения, имеют большую научную ценность.

В свою очередь, арабские рукописные книги легли в основу персоязычных сочинений, посвященных всеобщей истории с древнейших времен. По распоряжению саманидского правителя эмира Мансура ибн Нуха (350/961-365/976) сочинение Табари в 963 году переводилось на персидский язык с дополнениями. Автор перевода, Абу Али Мухаммад Бал'ами, назвал свой труд «Тарих-и Табари» («История Табари»). Труд состоит из введения, двух томов и продолжения.

Первый том – Всеобщая история от сотворения мира и библейского Адама до начала царствования Сасанида Йаздигарда III (632 - 651).

Второй том – Пророк Мухаммад; Первые четыре халифа; Омейяды; Аббасиды до смерти халифа Му'тасима.

Продолжение – Рассказ о халифе Муктадире.

Сочинение Табари было дополнено сведениями, отсутствующими в арабском оригинале. В «Тарих-и Табари» содержатся многочисленные данные о тюркских племенах, по истории взаимоотношений Сасанидов и Тюркского каганата в VI – начале VII века. В рукописном фонде Ташкентского государственного института востоковедения под номером 2073 хранится один из ранних списков «Тарих-и Табари» (264 листа), переписанный в XIV веке. (См. Рис. 1)

Известный хивинский историограф Мухаммад Йусуф ибн Бабаджан-бек (1285/1868-1341/1923), более известный под прозвищем Байани, дополнил «Тарих-и Табари» новыми сведениями из других источников и перевел его на чагатайский язык. Сочинение было завершено в 1316/1898-99 году. В вышеназванном рукописном фонде хранятся два списка сочинения на чагатайском языке, переписанные в XIX веке. Список под номером 9470 содержит 461 лист, список под номером 1229 – 679 листов.

На чагатайский язык были переведены несколько арабских сочинений по всеобщей истории с многочисленными дополнениями из других источников. По распоряжению хивинского хана Мухаммад Рахима II (1282/1865 – 1328/1910) в работе над переводом «Мурудж аз-захаб» («Золотые луга») Абу-л-Хасана Али ибн ал-Хусайна ал-Мас'уди приняли участие шесть известных переводчиков. Труд ал-Мас'уди посвящен всеобщей истории с древнейших времен до событий 336/947 г. и состоит из 132 глав. В сочинении содержатся многочисленные описания тюркских племен.

В рукописном фонде Ташкентского государственного института востоковедения хранятся два списка «Мурудж аз-захаб» на чагатайском языке. Список под номером 7427 (422 листа) содержит с первой по семьдесят девятую главы сочинения. Список под номером 839 (307 листов) содержит с восьмидесятой по сто тридцать вторую главы сочинения.

На чагатайский язык были переведены 12 томов «Китаб камил фи-т-та'рих» («Полный свод истории») знаменитого арабского историка Изз-ад-дина ибн ал-Асира ал-Джазари (555/1160 – 630/1233). Труд по всеобщей истории охватывает историю стран мусульманского мира с древнейших времен до 628/1230-31 года.

В работе над переводом оригинального текста сочинения приняли участие 14 знатоков арабского языка. «Китаб камил фи-т-та'рих» является уникальным источником по истории Центральной Азии и Казахстана домонгольского и монгольского периода. Труд содержит сведения о тюркских племенах Китая, о тюркских племенах Мавераннахра, о тюркских ханах, описание городов Туркестана.

В рукописном фонде Ташкентского государственного института востоковедения хранятся следующие списки «Китаб камил фи-т-та'рих» на чагатайском языке:

Список под номером 824 содержит первый том (16-137б), второй том (138а-149а), третий том (149б-343б), четвертый том (344а-478а), пятый том (478б-604а), шестой том (604б-686а) сочинения.

Список под номером 825 содержит седьмой, девятый, десятый, одиннадцатый тома сочинения.

Список под номером 7290 (248 листов) содержит второй том сочинения.

Список под номером 7291 (235 листов) содержит третий том сочинения.

Список под номером 7292 (216 листов) содержит пятый том сочинения.

Список под номером 7424 (295 листов) содержит седьмой том сочинения.



Рис. 1 Тарих-и Табари, л. 1186.

Список под номером 7293 (234 листа) содержит восьмой том сочинения.

Список под номером 6679 (443 листа) содержит девятый том сочинения.

Список под номером 7294 (219 листов) содержит десятый том сочинения.

Список под номером 6801 (280 листов) содержит одиннадцатый том сочинения.

Список под номером 6802 (216 листов) содержит двенадцатый том сочинения.

Перевод «Раузат ал-маназир фи ахбар ал-аваил ва авахир» («Сад картин относительно предшествовавших и последующих») на чагатайский язык был осуществлен Муллою Худайназаром и Атаджан-ходжой. Автор сочинения, Абу-л-Валид Мухаммад ибн Мухаммад ибн Махмуд ибн аш-Шихна Зайн ад-дин ал-Халаби (749/1348 – 815/1412), описывает всеобщую историю с древнейших времен до событий 806/1403 года. Труд содержит сведения о тюркских племенах, о тюркских правителях. В вышеупомянутом рукописном фонде хранится список перевода под номером 837 (240 листов), завершенный в 1323/1906 году.

Вышеупомянутые всеобщие истории описывают расселение таких тюркоязычных племен, как тургеши, тогузгузы, тухси, ягма, карлуки, бажанаки, халажди, гуззы, чигил, кимаки, кипчаки и другие. Данные сочинения, одни из ценных источников по истории арабских завоеваний в VII-IX веках. Здесь содержатся описания походов арабов против тюркских племен.

На чагатайский язык переводились и персидские рукописные книги по всеобщей истории. Среди них особо следует отметить «Джами' ат-таварих» («Сборник летописей») Рашид ад-Дина Фазлаллаха ибн 'Имад ад-Даула Абу-л-Хайра Хамадани [1]. Его знаменитый труд был написан в 710/1310-11 году. В.В. Бартольд дана высокая оценка труду Рашид ад-Дина, как исторической энциклопедии, «какой в средние века не было ни у одного народа, ни в Азии, ни в Европе». По мнению И.П. Петрушевского, «для истории образования державы Чингиз-хана и сложения монгольской народности «Джами' ат-таварих», благодаря упомянутым уже источникам его («Алтан дептер» и устные сообщения знатоков монгольской старины и истории Китая), является основным источником, несравненно более ценным, нежели «Сокровенное сказание» [2].



Рис. 2 Джами' ат-таварих, л. 16.

Значение «Джами' ат-таварих» для изучения истории тюрков и монголов было высоко оценено и современниками Рашид ад-Дина, и последующими поколениями исследователей. В XVI веке по указанию Шейбанида Кучкунджи-хана (916/1510-936/1530) сочинение «Джами' ат-таварих» было переведено на чагатайский язык и дополнено новыми сведениями. Автор перевода Мухаммад 'Али ибн Дарвиш 'Али Бухари.

В рукописном фонде Ташкентского государственного института востоковедения список под номером 2 (511 листов) содержит перевод первого тома труда Рашид ад-Дина с дополнениями переводчика.

Первый том сочинения известен также и под собственным названием «Тарих-и мубарак-и Газани» («Благословенная Газанова история») и состоит из двух разделов (баб).

Первый раздел состоит из введения (дибаче) и четырех глав (фасл):

Введение - Территория проживания тюркских народов. Название родов и подразделений.

Глава первая - Народы, происшедшие от Огуза.

Глава вторая - О тюркских племенах, которых в данное время называют монголами.

Глава третья - О тюркских племенах.

Глава четвертая - О тюркских племенах, которые в древности назывались монгол.

Второй раздел состоит из двух глав.

Глава первая - Предки Чингиз-хана. Глава первая состоит из 10 сказаний: Добун-Баян и Алан-Гоа; Алан-Гоа и ее три сыны; Бодончар-каан, сын Алан-Гоа; Дутум-Мэнэн, сын Бодончара; Байсункур, сын Дутум-Мэнэна; Тумбинэ-хан, сын Байсункура; Кабул-хан, сын Тумбинэ-хана; Бартан бахадур, сын Кабул-хана; Есугей бахадур, сын Бартан бахадура.

Глава вторая - История монголов от Чингиз-хана до Газан-хана. Глава вторая состоит из трех разделов.

Раздел первый - История Чингиз-хана;

Раздел второй - История потомков Чингиз-хана, правивших в Китае, Мавераннахре и

Восточной Европе;

Раздел третий - История Хулагуидов.

Сочинение заканчивается описанием смерти Газан-хана 15 шавваля 703/ 21 мая 1304 года. Труд переписан в 932/1526 году. (См. Рис. 2)

При написании данного сочинения Рашид ад-Дин использовал монгольскую официальную хронику, хранившуюся в ханской сокровищнице, а также другие монгольские предания через посредство вельможи Пулада Чансанга. История Европы и Индии была написана коллективно, при участии представителей соответствующих народов [3].

Труд «Джами' ат-таварих» один из наиболее ценных и важных источников для изучения истории монгольских и тюркских племен XIII-XIV веков. Во втором разделе первого тома содержатся ценные сведения о тюркских племенах: джалаир; сунит; татар; меркит; курлаут; таргут; ойрат; баргут, кори и тулас; тумат; булагачин и кэрэмучин; урасут, теленгут и куштеми; лесные урянкаты; куркан; сакаит. Рашид ад-Дин о них пишет, что это тюркские племена, которых в настоящее время называют монголами, «вследствие же их (монголов) могущества другие племена в этих областях также стали известны под их именем, так что большую часть тюрков [теперь] называют монголами. Подобно тому, как перед этим татары стали победителями, то и всех [других] стали называть татарами» [2, с. 77].

В третьем разделе первого тома содержатся важные сведения о тюркских племенах (кераит, найман, онгут, тангут, уйгур, бекрин, киргиз, карлук, кипчак), «из которых каждое в отдельности имело своего государя и вождя» [2, с. 126-151].

В четвертом разделе первого тома содержатся ценные сведения «о тюркских племенах, прозвание которых было монголы». Рашид ад-Дин подробно останавливается на тюрко-монгольских племенах дарлекин (урянкят, кунгират, уряут, хушин, сулдуз, илдуркин, баяут, кингит) и тюркских племенах нирун (катакин, салджиут, тайджиут, хартакан и сиджиут, чинас, нуякин, урут и мангут, дурбан, баарин, барулас, хадаркин, джурьят, будат, дуклат, йисут, сукан, кунгият) [2, с. 152-197].

После монгольского завоевания существенно изменилась этническая карта расселения племен. Рашид ад-Дин сообщает о монгольских племенах, поселившихся в Иране и сопредельных странах вместе с их эмирами. Речь идет о таких племенах, как ойрат, сулдуз, баяут, джалаир, кераит, бекрит и др.

Ценны и важны сведения Рашид ад-Дина об общественном строе тюрко-монгольских племен, их быте, их верованиях, о политической истории отдельных племен. Можно полностью согласиться с высказыванием И.П. Петрушевского, что «этнические связи, социальная жизнь, быт, обычное право и предания кочевников изложены Рашид-ад-дином с такой полнотой и точностью, какой мы не найдем ни в каком другом из источников по данной проблеме, не исключая и монгольских и китайских. Подобного труда по истории монгольских и тюркских народов до Рашид-ад-дина не появлялось. Очень ценно то, что изложение Рашид-ад-дина, основанное на не дошедшем до нас «Алтан дептер», дает порою иную версию событий времени Чингиз-хана, нежели в «Сокровенном сказании», и позволяет нам проверить рассказы последнего» [2, с. 27].

Сведения «Джами' ат-таварих» имеют неограниченное значение как источник по этнической истории казахов. Без привлечения данных этого источника довольно сложно реконструировать родоплеменной состав казахов.

На чагатайский язык было переведено знаменитое сочинение Мирхонда (Мухаммад ибн Саййид Мухаммад ибн Амир Бурхан ад-Дин Хаванд-шах ибн Шах Камал ад-Дин Махмуд Балхи) «Раузат ас-сафа' фи сират ал-анбийа' ва ал-мулук ва ал-хулафа» («Сад чистоты в отношении жизнеописаний пророков, государей и халифов»), написанное в 903/1498 году. Сочинение описывает период от «сотворения мира» до царствования Султана Хусайн-мирзы Байкара (873/1469-911/1506) включительно. «Раузат ас-сафа'» написано на основе многочисленных персидских и арабских источников. В предисловии к сочинению Мирхонд пишет, что его труд написан на основе 25 персидских и 15 арабских сочинений и состоит из предисловия, введения, семи томов.

Том первый – История от сотворения мира до времени царствования Сасанида Йаздигерда III (632-651).

Том второй – Пророк Мухаммад и четыре первых халифа.

Том третий – Омейяды, Аббасиды.

Том четвертый – Современные Аббасидам династии, главным образом в Иране, Центральной Азии и Индии.

Том пятый – Монголы. Чингиз-хан и его потомки; династии, существовавшие в Иране и некоторых соседних странах при монголах и после монголов до времени Амира Тимура.

Том шестой – История Амира Тимура, Тимуриды, Правление Шахруха до 850/1447 года.

Том седьмой – История правления Султана Хусайн-мирзы Байкара и его сыновей до 929/1523 года.

В рукописном фонде Ташкентского государственного института востоковедения хранятся следующие списки «Раузат ас-сафа'» на чагатайском языке:

1. Списки под номерами 7413 (263 листа), 7305 (318 листов) содержат первый том труда.
2. Список под номером 3446 (668 листов) содержит первый том и первую часть второго тома труда.
3. Список под номером 7307 (290 листов) содержит вторую часть второго тома труда.
4. Списки под номерами 1812 (538 листов), 7414 (221 лист) содержат третий том труда.
5. Список под номером 7415 (258 листов) содержит четвертый том.
6. Список под номером 1813 (438 листов) содержит четвертый и пятый тома.
7. Списки под номерами 7303 (231 листов), 7416 (272 листа), 3738 (148 листов) содержат пятый том сочинения.
8. Списки под номерами 6788 (275 листов), 7417 (441 лист) содержат шестой том сочинения.
9. Список под номером 6789 (501 лист) содержит шестой и седьмой тома.
10. Списки под номерами 1716 (310 листов), 3445 (245 листов), 827 (229 листов), 7309 (338 листов), 7108 (452 листа) содержат седьмой том сочинения.
11. Список под номером 6787 (227 листов) содержит седьмой том сочинения, заканчивается сведениями о китайских посольствах с приведением текстов обменных писем.

Мы отметили лишь некоторые из многочисленных письменных памятников по всеобщей истории. Но уже из приведенных примеров видно, что их изучение позволит историкам Казахстана получить столь необходимый фактический материал.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Миклухо-Маклай Н.Д. Описание персидских и таджикских рукописей Института Востоковедения. Вып. 3. Исторические сочинения. М., 1975.
- [2] Рашид ад-Дин Фазлаллах Хамадани. Сборник летописей. Т.1, Кн. 1, Перевод с персидского А. Хетагурова, Редакция и примечания А.А. Семенова, М.-Л., 1952.
- [3] Собрание восточных рукописей Академии наук Республики Узбекистан. История. Ташкент, 1998.

#### REFERENCES

- [1] Mikluho-Maklaj N.D. Opisaniye persidskih i tadjhikskih rukopisej Instituta Vostokovedeniya. Vyp. 3. Istoricheskie sochineniya. M., 1975.
- [2] Rashid ad-Din Fazlallah Hamadani. Sbornik letopisej. T.1, Kn. 1, Perevod s persidskogo A. Hetagurova, Redakcija i primechanija A.A. Semenova, M.-L., 1952.
- [3] Sobranie vostochnyh rukopisej Akademii nauk Respubliki Uzbekistan. Istorija. Tashkent, 1998.

#### Мұсылман орта ғасырдағы тарихнамасының жалпы тарихтар – қазақстан тарихының дерек көзі

**Ж. М. Төлебаева**

zhuldyz.tulibayeva@sdu.edu.kz

Сүлеймен Демирел атындағы университет, Қазақстан, профессор

**Тірек сөздер:** Қазақстан тарихы, жалпы тарих, араб дерекнамалары, парсы дерекнамалары, шағатай дерекнамалары.

**Аннотация.** Мақалада «Тарих-и Табары», «Мурудж аз-захаб», «Китаб камил фи-т-та'рих», «Раузат ал-маназир», «Джами' ат-таварих» арнайы зерттелді. Бұл еңбектер араб, парсы, шағатай тілінде жазылып, Қазақстан тарихына байланысты анағұрлым маңызды деректермен камтылған. Қазақстан тарихын зерттеу үшін өткен ғасырлардың аса бай жазба мұраларын шығармашылық тұрғыдан меңгеру өте маңызды болып табылады. Бұл зерттеудің мақсаты – жаңа деректерді ғылыми айналымға енгізу мен талдау, сыни тұрғыда іріктеу болып табылады.

Поступила 02.05.2015 г.

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 3, Number 301 (2015), 233 – 238

UDC 29(09)(575.4)

**The peculiarities and the main tasks of madrasah-nizamiyyahs  
in the empire of Great Seljuks****Yermukhamedova A.P.**[ayjan@mail.ru](mailto:ayjan@mail.ru)

Institute of history and ethnology named after Ch.Ch. Valikhanov, Almaty, Kazakhstan

**Key words:** madrasah, nizamiyyah, Nizam al-Mulk, Islam, Seljuks, Shiites, Sunnis, Near East.

**Abstract.** This article is devoted to madrasah-nizamiyyahs which were founded in the second half of XI<sup>th</sup> century at the territory of the rapidly expanding Great Seljuk Empire headed by the Turkic Seljuk dynasty. Despite of the fact that there were a large number of madrasahs existing before these schools, nizamiyyahs played their own special role not only in the process of spreading of Sunni Islam and the development of the East, but also in the world history making a huge impact on the European universities and the world science. Despite the fact that the main task of nizamiyyahs still was to prepare theologians, nevertheless, they were also the scientific and educational institutions owing to expanding the range of goals and objectives which they pursued. One of the most important indicators of the health of any country is its scientific and educational potential and the efforts made by the Government on strengthening it. If you look to the past, we can see that in the list of the most powerful States in the world's history include those whose heads have paid great attention to science and education. In this State, no doubt, was the Great Seljuk Empire. This study is devoted to the peculiarities of nizamiyyahs, their functions and tasks.

УДК 29(09)(575.4)

**Особенности и основные задачи медресе-низамийя  
в Империи Великих сельджуков****Ермухамедова А. П.**[ayjan@mail.ru](mailto:ayjan@mail.ru)

Институт истории и этнологии им. Ч. Ч. Валиханова, г. Алматы, Казахстан

**Ключевые слова:** медресе, низамийя, Низам аль-Мульк, Ислам, сельджуки, шииты, сунниты, Ближний Восток.

**Аннотация.** Настоящая статья посвящена медресе-низамийя, основанной во 2-й пол. XI века на территории стремительно расширявшейся империи Великих сельджуков, возглавляемой тюркской династией Сельджукидов. Несмотря на то, что до этих учебных заведений уже существовало большое количество медресе, низамийя сыграли свою особую роль не только в распространении Ислама суннитского толка, развитии Востока, но и в мировой истории, оказав огромное влияние на европейские университеты и мировую науку. Хотя основной задачей, стоявшей перед низамийя, по-прежнему являлась подготовка богословов, тем не менее, они представляли собой научно-образовательные заведения, благодаря расширению круга целей и задач, которые они преследовали. Выявлению особенностей медресе-низамийя, их функциям и задачам посвящено настоящее исследование.

Одним из наиболее важных показателей состоятельности любой страны является уровень ее научно-образовательного потенциала и те усилия, которые прилагает правительство на его укрепление. Если обратиться к прошлому, то можно увидеть, что в список самых могущественных государств в мировой истории вошли те, главы которых уделяли огромное внимание науке и образованию. Подобным государством, вне всякого сомнения, являлась империя Великих сельджуков. Главная цель данного исследования состоит в выявлении особенностей сельджукских медресе-низамийя, основанных в период правления султанов Альп Арслана (1063-1072) и Малик-шаха (1072-1092), и возложенных на них основных задач и целей.

Прежде чем перейти к освещению непосредственной проблемы исследования, нам бы



хотелось дать краткие определения понятиям «медресе» и «медресе-низамийя». Итак, что такое медресе? Лаконичное, но очень меткое определение, отражающее суть данного учреждения, в свое время дал известный ученый-востоковед В. В. Бартольд, назвавший медресе «мусульманской высшей богословской школой» [1, с. 45]. Первые медресе, согласно наиболее распространенной в научной среде точке зрения, возникли в IX в. в Хорасане и Мавераннахре. Медресе-низамийя же, появившиеся в империи Великих сельджуков во 2-й пол. XI в., можно охарактеризовать как «университеты» или «академии», так как в их стенах преподавались не только религиозные дисциплины, связанные с Исламом, но и чисто светские. Кроме того, это были и научно-исследовательские центры, потому что в них, помимо преподавания и учебы, люди занимались научными изысканиями. Не случайно Н. А. Алиева называет низамийя «специальным учебным и научно-исследовательским заведением» [2, с. 52].

Свое название медресе-низамийя получили от имени Великого визиря сельджукидов – Абу Али аль-Хасана ибн Али ибн Исхака ат-Туси (1017/18 - 1092), больше известного в мировой истории как Низам аль-Мульк (визирь с 1063 по 1092 г. – *Е. А.*), который, как совершенно справедливо отмечал в свое время знаменитый британский востоковед Э. Г. Браун (*E. G. Browne*), был одним из величайших премьер-министров, порожденных Востоком [3, 214]. Именно с деятельностью Низам ал-Мулька связано основание и функционирование целого ряда данных образовательных учреждений в обширной Сельджукской империи.

Как выглядели медресе-низамийя, можно представить себе в общих чертах благодаря нижеприведенным фотографиям их руин в Иране, сделанным еще в 1925 г. немецким археологом-иранистом Э. Герцфельдом.



Рисунок 1 – Руины медресе-низамийя в Харгирде (Иран) [4]

Чем же отличались медресе-низамийя от уже существовавших в тот период на Востоке медресе? На основе анализа характеристик этих двух учебных заведений можно выделить следующие особенности низамийя:



Рисунок 2 – Руины медресе-низамийя в Харгирде (Иран) [5]

1) *использование государственного бюджета при основании медресе-низамийя.* До Низам аль-Мулька почти все медресе создавались частными лицами на их личные средства. Персидский визирь же вывел проблему строительства медресе на государственный уровень. Многие низамийя основывались и содержались за счет государственной казны. Например, турецкий историк М. А. Кёймен, ссылаясь на средневекового мусульманского автора Туртуши (Turtuşi – Е. А.), указывает сумму в 600 000 динаров, которые ежегодно тратились на содержание ученых, слушателей, медресе и т.д. [6, с. 350, 353]. Хотелось бы отметить, что сам Великий визирь жертвовал 1/10 своего жалования, выплачиваемого ему из доходов султана, на строительство медресе [6, с. 353-354].

2) *наличие трех видов финансирования: вакуф, частное лицо, государственная поддержка.* Зачастую при основании какого-либо медресе-низамийя по распоряжению Низам аль-Мулька создавали благотворительный фонд – вакуф, на доходы которого содержалось образовательное заведение [7, с. 1373]. Кроме того, на его нужды частные лица могли жертвовать деньги. Средства, как уже упоминалось выше, выделялись и государством.

3) *наличие более расширенного комплекса медресе-низамийя.* Низамийя, в частности, крупные, имели мечеть, больше классов для занятий, аудиторию для проведения публичных собраний, лекций и конференций, обширную библиотеку, общежитие, столовую, кухню, кладовую для продовольствия, баню и т.п. помещения.

4) *выплата слушателям стипендии* [6, с. 375], а учителям жалования [8, с. 6].

5) *бесплатное обеспечение слушателя жильем, продовольствием и одеждой* [6, с. 375].

6) *выбор ассистента из лучших слушателей.* В случае нехватки преподавателей заменить их могли наиболее способные и преуспевающие слушатели.

7) *свобода выбора слушателем преподавателя и предмета.* Слушатель медресе-низамийя сам решал, у кого из учителей брать уроки.

8) *система приглашенного преподавателя.* Ученый имел возможность временно преподавать в медресе по приглашению [9, с. 268].

9) *условия для занятия науками, благодаря наличию богатых библиотек и проводимым дискуссиям, включая публичные.* Каждое медресе-низамийя должно было обладать богатой библиотекой, которая позволяла заниматься самообразованием и научными изысканиями. В стенах заведений очень часто устраивались публичные лекции, диспуты, которые позволяли студентам овладевать знаниями и ораторским искусством.

10) *наличие особых требований к лицам, возглавлявшим и преподававшим в медресе-низамийя*. Преподавать или возглавлять медресе-низамийя могли только те ученые, которые преуспели в науке, были хорошо известны и авторитетны [10, с. 120].

11) *формы проведения занятий*. В медресе-низамийя уроки проходили в форме лекций, толкований (тадрис) и диспутов [10, с. 120].

12) *преподавание светских дисциплин*. Кроме предметов, связанных с мусульманской религией (Коран, хадисы, юриспруденция, арабский язык и т.п.) преподавались философия, логика, математика, география, литература, грамматика, риторика, история [7, с. 1374-75], астрономия, геометрия, химия и другие [10, с. 118].

13) *выдача диплома*. В отличие от медресе слушатель медресе-низамийя получал диплом, вероятно, схожий с современными сертификатами, которые выдавались самим преподавателем по определенной дисциплине [11, с. 141].

В 29-летний период визирата Низам аль-Мулька на территории империи Великих сельджуков был построен целый ряд медресе-низамийя. Они были основаны в таких городах, как Багдад (знаменитая Багдадская низамийя), Исфахан, Нишапур, Балх, Герат, Мосул, Амиль, Мерв, Рей и др. [12, с. 44].

Почему же сельджуки придавали огромную важность строительству медресе-низамийя? Для того чтобы ответить на данный вопрос, необходимо осветить те основные функции, которые осуществляли эти исламские учреждения. В отличие от прежних медресе низамийя обладали более широким спектром функций и задач, наиболее важными из которых являлись следующие семь:

1) *подготовка богословов*. В этом низамийя были схожи с медресе, так как они готовили теологов.

2) *место для молитв (мечеть)*. Каждое медресе-низамийя имело мечеть, где слушатели и преподаватели могли читать намаз. Согласно точке зрения уже упомянутого нами турецкого историка М. А. Кёймена, медресе исполняли многие функции мечетей [6, с. 361].

3) *подготовка чиновников для государственного аппарата и кадров для управления огромной империей*. Успешные выпускники пополняли чиновничий государственный аппарат быстро расширяющейся империи. Так, например, знаменитый богослов Ширази, посланный в качестве посла аббасидского халифа к сельджукскому султану Малик-шаху, говорил о том, что на пути своего следования во всех городах и деревнях он встречал своих учеников, работающих в качестве кадиев, писарей, ваизов и т.д. [6, с. 377].

4) *распространение образования, просвещения среди народа и обеспечение доступа к учебе неимущих слоев населения*. Как и в настоящее время, получение образования, в частности, высшего, а низамийя являлись высшими учебными заведениями, требовало финансовой обеспеченности, что для бедных слоев являлось непреодолимым препятствием. При Великих сельджукидах обучение таких людей по инициативе Низам аль-Мулька взяло на себя само государство. То есть, как уже упоминалось ранее, существовали стипендии, бесплатное проживание и питание, которыми обеспечивались слушатели [6, с. 375]. Преподавателями организовывались публичные лекции, на которых могли присутствовать все желающие, независимо от социального статуса – от нищего до визиря и даже правителя.

5) *создание и пополнение библиотек*. Каждое медресе-низамийя имело собственную библиотеку, фонд которой пополнялся за счет дарованных частными лицами или купленных книг, а также переписанных копий. Известный средневековый путешественник Якут, посетивший Мерв, писал: «...там (в Мерве) было десять کتابхана... Две их них находились в соборной мечети, третья – в хонако и остальные книгохранилища – в разных медресе» [13, с. 505].

6) *финансовая поддержка образованных лиц, обеспечение контроля над ними и их службы на благо государства*. Для того чтобы предотвратить «утечку мозгов» за пределы империи, Низам аль-Мульк создавал все условия для обеспечения ученых и улемов работой и жалованием. В качестве примера приведем знаменитого Ширази, для которого была построена Багдадская низамийя [14, с. 35]. В 1087 г. там читал лекции по хадисам сам Великий визирь [15, с. 3].

7) *научно-исследовательская деятельность*. В стенах медресе-низамийя, благодаря богатейшим библиотечным фондам и наличию в штате известных ученых, преподаватели и слушатели могли заниматься наукой, создавая научные трактаты.

Основатели медресе-низамийя преследовали еще две нижеследующие жизненно важные для государства ключевые стратегические цели, связанные с пропагандистской деятельностью:

1) *идеологическая цель* - борьба суннитского государства, каковым являлась империя Великих сельджуков во главе с Сельджукидами-суннитами, с шиизмом [16, с. 11] и враждебными для них течениями и толками, яркими представителями которых были хариджиты, исмаилиты, батиниты и т.п.;

- Попытки распространения суннизма на подвластных сельджукам территориях. Это и преследовало основание медресе-низамийя в шиитских регионах [17, с. 141].

2) *политические цели*:

- Укрепление и поддержка позиций государства и династии Сельджукидов [6, с. 353], являвшейся пришлой тюрской династией, на завоеванных территориях и в метрополии;

- Укрепление и поддержка позиций Аббасидских халифов, чьими сторонниками были сельджуки. Низам аль-Мульк считал государство и религию неотделимыми друг от друга [3, с. 61, 65];

- Борьба с влиянием шиитских Фатимидов.

Хотелось бы отметить, что сельджуки были не первыми правителями, которые использовали религиозные заведения в качестве проводников государственной идеологии. Так, например, еще в X в. Фатимиды в Египте стали основывать шиитские пропагандистские центры под названием «Dar' al ilm» и «Daru'l-hikme». Хорошо известный ныне университет Аль-Азхар был открыт в 972 г. как мечеть именно с такой целью [9, с. 267].

Слава медресе-низамийя была напрямую связана с теми учеными, которые там преподавали. Наиболее выдающимися из них были Абу Исхак Ширази, Абдулкерим Кушейри, Имам аль-Харамейн Джувейни, Абу Касым Даббуси, Абдулкерим Шехристани, Мухаммед Газали, Ахмед Газали и многие другие [18, с. 275-278]. Они воспитали целую плеяду учеников, которые продолжили их дело в различных уголках не только Сельджукской империи и Аббасидского халифата, но всего средневекового Востока, и даже Запада. Среди выпускников медресе-низамийя был знаменитый богослов Юсуф Хамадани – учитель не менее знаменитого Ходжи Ахмеда Ясави, суфия, учение которого оказало огромное влияние на ряд восточных мусульманских государств.

К сожалению, эпоха расцвета империи Великих сельджуков начинает постепенно клониться к своему закату после смерти Низам аль-Мулька. 14 октября 1092 г. Великий визирь был заколот юношей-батинитом. О роли Низам аль-Мулька в борьбе с батинитами и другими, еретическими согласно официальной сельджукской идеологии группами, красноречиво свидетельствует фраза основателя Ордена ассасинов Хасана ибн Сабаха, который услышав весть о смерти визиря, сказал: «Этот дьявол умер, наше счастье началось» [19, с. 332-333]. Народные же массы, как свидетельствуют мусульманские письменные источники, скорбели о Великом визире, как не скорбели ни об одном халифе или султанах [3, с. 44].

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Бартольд В.В. Тюрки: двенадцать лекций по истории турецких народов Средней Азии. – Алматы, 1998. – 192 с.
- [2] Алиева Н.А. Взаимные научные связи средневековых азербайджанских ученых с учеными Ближнего и Среднего Востока // XII веков развития исламской науки и культуры в Казахстане: Сборник статей. Материалы научно-практической конференции / Под общ. ред. А. Дербисали, Р. Ашанова. – Алматы: ИВ КН МОН РК, 2014. – 283 с.
- [3] Omid Safi. The Politics of Knowledge in Premodern Islam. Negotiating Ideology and Religious Inquiry. The University of North Carolina Press, 2006.
- [4] [http://archnet.org/sites/3867/media\\_contents/1066](http://archnet.org/sites/3867/media_contents/1066)
- [5] [http://archnet.org/sites/3867/media\\_contents/1067](http://archnet.org/sites/3867/media_contents/1067)
- [6] Köymen M.A. Büyük Selçuklu İmparatorluğu Tarihi. – Ankara: Türk Tarih Kurumu, 2001. - Cilt: 3. – 535 s.
- [7] Ocak A. Nizamiye Medreseleri ve Büyük Selçuklularda Eğitim. Türkler Ansiklopedisi. Cilt 5. Editörler: Hasan Celâl Güzel, Kemal Çiçek, Salim Koca. Yeni Türkiye Yayınları. – Ankara, 2002. – S. 1370-1385.
- [8] Sayılı A. Ortaçağ İslam Dünyasında Yüksek Öğretim Medrese. – Ankara: Öncü Yayınları, 2002.
- [9] Ocak A. Selçukluların Seleflerine Göre Medeniyet Tarihindeki Yeri Ve Önemi. – [Электронный ресурс] / Режим доступа: [http://www.historystudies.net/Makaleler/551187177\\_17-Ahmet%20Ocak.pdf](http://www.historystudies.net/Makaleler/551187177_17-Ahmet%20Ocak.pdf).
- [10] Menekşe Ö. Selçuklu Eğitim Müesseseleri Nizamiye Medreseleri // Diyanet ilmi dergi. Cilt: 39. Sayı: 3. Temmuz-Ağustos-Eylül 2003. – S. 117-122.
- [11] Güven İ. Türkiye Selçukluları'nda Medreseler. – [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://dergiler.ankara.edu.tr/dergiler/40/482/5659.pdf>.
- [12] Makdisi G. Muslim Institutions of Learning in Eleventh – Century Baghdad // Bulletin of the School of Oriental and African Studies. University of London. – 1961. – Vol. 24. № 1. – P. 1-56.

- [13] Юсупова М.А. Научно-образовательные центры Мавераннахра (Вопросы истории и архитектуры) // Вестник КазНТУ. – Алматы, 2014. - №4. – С. 503-508.
- [14] Kuşçu A. D. Orta Doğu'da Şi'i-Sünnî Mücadelesinde Selçuklu Ve Zengî Medreselerinin Yeri. – [Электронный ресурс] / Режим доступа: [http://www.akademikortadogu.com/belge/ortadogu4%20makale/ayse\\_d\\_kuscu.pdf](http://www.akademikortadogu.com/belge/ortadogu4%20makale/ayse_d_kuscu.pdf).
- [15] Rizwan Ali Rizvi. Nizām al-Mulk Tūsī. His Contribution to Statecraft, Political Theory and the Art of Government. A Thesis presented to the University of Karachi for the degree of PhD. in Political Science. – Karachi, 1977. – 274 p.
- [16] Talas M. Asad. Nizamiyye Medresesi ve İslam'da Eğitim-Öğretim. – Samsun, 2000.
- [17] Kurpalidis G. M. Büyük Selçuklu Devletinin İdarî, Sosyal ve Ekonomik Tarihi. – İstanbul, 2007. – 192 s.
- [18] Biçer B. Kuruluş Devrinde Nizamîmiye Medreselerinin Müderrisleri // Tarih Okulu Dergisi (TOD). Aralık 2013. Yıl 6, Sayı XVI. – S. 263-287.
- [19] Özdemir M. N. Abbasi Halifeleri ile Büyük Selçuklu Sultanları Arasındaki Münasebetler // Türkiyat Araştırmaları Dergisi. S. 315-367. – [Электронный ресурс] / Режим доступа: <file:///C:/Users/user/Downloads/417-821-1-SM.pdf>.

#### REFERENCES

- [1] Bartold V. V. *Turks: twelve lectures on the history of the Turkish peoples of Central Asia*. Almaty, 1998. 192 p. (in Russ.).
- [2] Aliyeva N. A. *Mutual scientific relations of medieval Azerbaijani scientists with scientists from the Middle East // XII centuries of Islamic science and culture in Kazakhstan: Collection of articles. Proceedings of the conference / under total. Ed. A. Derbisali, R. Ashanov*. Almaty: IV CS MES RK, 2014. 283 p. (in Russ.).
- [3] Omid Safi. *The Politics of Knowledge in Premodern Islam. Negotiating Ideology and Religious Inquiry*. The University of North Carolina Press, 2006. (in Eng.).
- [4] [http://archnet.org/sites/3867/media\\_contents/1066](http://archnet.org/sites/3867/media_contents/1066)
- [5] [http://archnet.org/sites/3867/media\\_contents/1067](http://archnet.org/sites/3867/media_contents/1067)
- [6] Köymen Mehmet Altay. *Büyük Selçuklu İmparatorluğu Tarihi*. Ankara: Türk Tarih Kurumu, 2001. Cilt: 3. 535 s. (in Turk.).
- [7] Ocak A. *Nizamiye Medreseleri ve Büyük Selçuklularda Eğitim*. Türkler Ansiklopedisi. Cilt 5. Editörler: Hasan Celâl Güzel, Kemal Çiçek, Salim Koca. Yeni Türkiye Yayınları. Ankara, 2002. S.1370-1385. (in Turk.).
- [8] Sayılı A. *Ortaçağ İslam Dünyasında Yüksek Öğretim Medrese*. Ankara: Öncü Yayınları, 2002. (in Turk.).
- [9] Ocak A. *Selçukluların Seleflerine Göre Medeniyet Tarihindeki Yeri Ve Önemi*. [http://www.historystudies.net/Makaleler/551187177\\_17-Ahmet%20Ocak.pdf](http://www.historystudies.net/Makaleler/551187177_17-Ahmet%20Ocak.pdf), (in Turk.).
- [10] Menekşe Ö. *Selçuklu Eğitim Müesseseleri Nizamiye Medreseleri*. Diyanet ilmi dergi. Cilt: 39. Sayı: 3. Temmuz-Ağustos-Eylül 2003. S. 117-122. (in Turk.).
- [11] Güven İ. *Türkiye Selçukluları'nda Medreseler*. <http://dergiler.ankara.edu.tr/dergiler/40/482/5659.pdf>, (in Turk.).
- [12] Makdisi G. *Muslim Institutions of Learning in Eleventh – Century Baghdad*. Bulletin of the School of Oriental and African Studies. University of London. 1961. Vol.24. № 1. P. 1-56. (in Eng.).
- [13] Yusupova M. A. Scientific and educational centers Maverannahr (Questions of History and Architecture). Vestnik KazNTU. Almaty, 2014. №4. p. 503-508. (in Russ.).
- [14] Kuşçu A. D. *Orta Doğu'da Şi'i-Sünnî Mücadelesinde Selçuklu Ve Zengî Medreselerinin Yeri*. [http://www.akademikortadogu.com/belge/ortadogu4%20makale/ayse\\_d\\_kuscu.pdf](http://www.akademikortadogu.com/belge/ortadogu4%20makale/ayse_d_kuscu.pdf), (in Turk.).
- [15] Rizwan Ali Rizvi. *Nizām al-Mulk Tūsī. His Contribution to Statecraft, Political Theory and the Art of Government*. A Thesis presented to the University of Karachi for the degree of PhD. in Political Science. Karachi, 1977. 274 p. (in Eng.).
- [16] Talas M. Asad. *Nizamiyye Medresesi ve İslam'da Eğitim-Öğretim*. Samsun, 2000. (in Turk.).
- [17] Kurpalidis G.M. *Büyük Selçuklu Devletinin İdarî, Sosyal ve Ekonomik Tarihi*. İstanbul, 2007. 192 s. (in Turk.).
- [18] Biçer Bekir. *Kuruluş Devrinde Nizamîmiye Medreselerinin Müderrisleri*. Tarih Okulu Dergisi (TOD). Aralık 2013. Yıl 6, Sayı XVI, S. 263-287. (in Turk.).
- [19] Özdemir M. N. *Abbasi Halifeleri ile Büyük Selçuklu Sultanları Arasındaki Münasebetler*. Türkiyat Araştırmaları Dergisi. S. 315-367. <file:///C:/Users/user/Downloads/417-821-1-SM.pdf>, (in Turk.).

#### ҰЛЫ СЕЛЖУҚ ИМПЕРИЯСЫНДАҒЫ НИЗАМИЙЯ МЕДРЕСЕСІНІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ МЕН НЕГІЗГІ МІНДЕТТЕРІ

Ермұхамедова А.П.  
[ayjan@mail.ru](mailto:ayjan@mail.ru)

Ш.Ш. Валиханов атындағы Тарих және этнология институты, Алматы қ., Қазақстан

**Кілт сөздер:** медресе, низамийя, Низам әл-Мүлік, ислам, селжұқтар, шейіттер, сунниттер, Таяу Шығыс.

**Аннотация.** Мақала XI ғасырдың екінші жартысында территориясын кеңейтуге ұмтылған, түрік династиясы селжұқтарды басқарған Ұлы селжұқ империясында ашылған низамийя медресесіне арналған. Бұл оқу орнына дейін де көптеген медреселер болса да, низамийя медресесі исламның суниттік бағытын таратуда, Шығысты дамытуда ерекше рөл атқарып қана қойған жоқ, сонымен бірге әлем тарихына, еуропалық университеттер мен әлемдік ғылымға да зор ықпалын тигізді. Низамийяның алдында тұрған негізгі міндет дін ілімін таратушыларды даярлау болса да, олар ғылыми-білім орны болып, өздерінің алдарына қойған мақсаты мен міндеттерін кеңейте түсті. Бұл зерттеу жұмысы низамийяның ерекшеліктерін, оның қызмет ету аясы мен міндеттерін айқындауға арналған.

**Yermukhamedova A.P.** Doctor of Philosophy, scientific secretary  
Institute of history and ethnology named after Ch. Ch. Valikhanov, Almaty, Kazakhstan

Поступила 08.04.2015 г.

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 3, Number 301 (2015), 239 – 243

UDC 94 (574).02/.08

**About diplomatic contacts of the Kazakh khanate with the muslim states  
(XVI - the beg. of XVIII c.)****Atygaev N.A.**[nuratygaev@mail.ru](mailto:nuratygaev@mail.ru)

Institute of history and ethnology named after Ch.Ch. Valikhanov, Almaty, Kazakhstan

**Keywords:** diplomacy, Kazakh Khanate, Crimean Khanate, Ottoman Empire, Mughal Empire, Safavi (Kyzylbash) state, Shibanids, Ashtarkhanids, ambassadors.

**Abstract.** In this paper the author considers the issues of international relations of the Kazakh Khanate. The author draws attention to the data of historical sources evidencing about the existence of relations between the Kazakh rulers and such Muslim states as the Crimean Khanate, Ottoman Empire, Safavid (Kyzylbash) state, Mughal Empire, Mughal state and Central Asian states of Shibanids and Ashtarkhanids in the XVI–beginning of the XVIII centuries. The paper is written on the basis of written historical sources and relevant research literature. The information from medieval eastern Muslim historians and the published archive documents served as the main sources for this study. In the historical sources, convincingly show that the Kazakh Khanate was a full member of the international relations and has diplomatic relations with a number of neighboring political entities, including Muslim States.

In the end the author comes to the following conclusion: the information from historical sources convincingly shows that the Kazakh Khanate was a full subject of international relations and had diplomatic contacts with several neighboring political entities, including the Muslim states.

УДК 94 (574).02/.08

**О дипломатических контактах Казахского ханства  
с мусульманскими государствами (XVI - начало XVIII в.)****Атыгаев Н.А.**[nuratygaev@mail.ru](mailto:nuratygaev@mail.ru)

Институт истории и этнологии им. Ч. Ч. Валиханова, г. Алматы, Казахстан

**Ключевые слова:** дипломатия, Казахское ханство, Крымское ханство, Османская империя, «Империя Великих моголов», Сефевидское (Кызылбашское) государство, Могольское государство, Шибаниды, Аштарханиды, послы.

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются вопросы международных отношений Казахского ханства. Автор обращает внимание на данные исторических источников, свидетельствующих о существовании в XVI – начале XVIII века взаимоотношений казахских правителей с такими мусульманскими государствами, как Крымское ханство, Османская империя, Сефевидское (Кызылбашское) государство, «Империя Великих моголов», Могольское государство и среднеазиатские государства Шибанидов и Аштарханидов. Работа написана на основе письменных исторических источников и соответствующей исследовательской литературы. Основными источниками для исследования послужили сведения средневековых восточных мусульманских историков и опубликованные архивные документы.

В заключении работы автор приходит к следующему выводу: содержащиеся в исторических источниках данные убедительно показывают, что Казахское ханство было полноправным субъектом международных отношений и имело дипломатические контакты с рядом соседних политических образований, в том числе с мусульманскими государствами.

В 1465/1466 году на территории современного юго-восточного Казахстана потомками

Чингисхана ханами Кереем и Жанибеком было создано национальное государство казахов – Казахское ханство. В русских архивных материалах XV- начала XVIII века это государство фигурирует как «Казацкая (вар. Казатцкая, Кайсацкая, Киргиз-казацкое, Киргис-кайсацкая, Казачья) Орда» [1, с. 668; 2, с. 244; 3, с. 196, 340, 395; 4, с. 270, 271], в восточных мусульманских сочинениях оно называется «Улус казахов», «Казахский улус», «Казахский эль-улус», «Улус Джучи» или более ранним географическим термином «Дашт-и Кыпчак» (иногда Дашт-и Кыбчак или просто Дашт) [5, с. 96; 6, с. 105, 468 и др.].

В XV - начале XVIII века Казахское ханство было суверенным государством и выступало на международно-правовом поле как признанный другими государствами субъект. Это подтверждается сведениями источников об его дипломатических отношениях как с государствами Запада, так и Востока.

Мы хотим остановиться на материалах источниках, указывающих на дипломатические контакты Казахского ханства с соседними мусульманскими государствами в XVI – начале XVII века.

В русских архивных документах, содержатся сведения, позволяющие нам говорить о существовании дипломатических взаимоотношений казахских правителей с Крымским ханством. Так, например, летом 1523 года крымский правитель Саадет-Гирей писал великому московскому князю Василию Ивановичу: «И многая рать у меня в руках. И как салтан Сюлеман шаг – таков у меня брат есть. Также и асстороканской Усеин царь то мне брат же. А и в Казани Саип Гирей царь и то мне родной брат. И с ыную сторону казатцкой царь то мне брат же ...» [3, с. 64]. Поход казахских войск под руководством Хакк-Назара 1569 г. на ногайцев и Астрахань московский посол в Ногайской Орде С. Мальцев рассматривал как кампанию, согласованную казахами с крымским ханом. В своей грамоте в Москву он писал: «Казатцкие Орды Акназар царь да Шигай царевич да Челым царевич со многими царевичи по крымского царя думе безвестно на нас пришел» [3, с. 151-152].

Имеются данные, дающие возможность предположить о существовании дипломатических отношений Казахского ханства с Османской империей. По мнению А.И. Исына, в 20-годы XVI века в связи с началом борьбы за Казань еще в Стамбул стали поступать первые известия о казахах и Казахском ханстве [7, 31 б.].

Летом 1551 г. русский посол в Ногайской Орде П. Тургенев в своей грамоте в Москву, сообщая о приезде к ногаям турецкого посла Чауша, приводил текст послания турецкого султана. Турецкий султан, пытаясь создать против Московского государства коалицию мусульманских государств и оказать поддержку Казани, писал ногайскому мирзе Исмаилу: «А Казань дей как ныне воюет. А ведь дей наша ж вера бусурманская. И мы дей смолились все бусурмане, и станем от нево боронитца за один. Ведь дей ведаете, что ныне на Крыме мой посажен царь, как ему велю, так делает. Из Астрахани присылали жо ко мне Царя просит. И яз часа того посылаю Царя на Астрахан... Да и козаки ко мне присылали же Царя просит. И яз ись Крыма однолично Царя посылаю» [8, с. 266-267]. Несколько иначе последний отрывок документа передан российским историком XIX в. Г. Перетятковичем. У исследователя он выглядит так: «... Киргиз-кайсаки также просят у меня царя, и я намерен им послать его из Крыму» [9, с. 96-97]. Несмотря на вольность передачи сведений (создается ложное представление, что термин «киргиз-кайсак» существовал уже в середине XVI в.), очевидно, он был совершенно прав, когда под упоминаемыми в документе «козаками» видел казахов. В русских архивных документах этого периода казахи часто фигурируют как казаки [3, с. 404-405 и др.]. То, что здесь речь идет не о русских казаках-христианах видно из слов турецкого султана: «И мы дей смолились все бусурмане...».

Также известно, что в конце XVI века казахскими послами предпринимались попытки установить дипломатические отношения с Сефевидским (Кызылбашским) государством, которое существовало в период между 1502 г. по 1722 г. на территории Ирана и Южного Кавказа.

В 1594 г. Кул-Мухаммед, посол Тауекель-хана в Московском государстве, получил известие о прибытии в Москву сефевидских (кызылбашских) послов. Заключив в 1590 г. очень тяжелый для государства мирный договор с Османской империей, Сефевид Аббас-шах I искал себе союзников в предстоящей войне. Кул-Мухаммед предпринял активные попытки установить контакт с сефевидскими послами. Свою цель казахский посол объяснял довольно ясно: «нам с кызылбашским

сослатца и стоять бы с кызылбаским на бухарсково» [10, с. 4]. Его попытки увенчались успехом. В казахскую степь вместе с Кул-Мухаммедом и русскими послами отправился «шахов человек Дервиш-Магмет». Также и Кул-Мухаммед послал своего доверенного человека к сефевидскому шаху Аббасу.

Результаты этих переговоров не попали на страницы исторических документов, и мы не знаем, чем они завершились, однако известно, что Дервиш-Мухаммед (Дервиш-Магмет, Дервиш-Мамет), который планировал вернуться на родину через территорию Казахского ханства, не получил на это разрешения Тауекель-хана и в конце концов вынужден был возвращаться на родину через Москву [10, с. 3-14].

В рукописных фондах библиотек Ирана находятся рукописи, в которых содержатся тексты нескольких писем Аббас-шаха I к казахскому правителю Тауке-хану (в тексте Таваккул -Тауекель), сыну Жангир-хана. Эти письма, как указывает крупнейший иранский исследователь Ирадж Афшар, датируются 1072 годом хиджры (1661-62 годы н.л.), 1101 г.х. (1689-90 годы н.л.), 1104 г.х. (1692-93 годы н.л.), 1105 г.х. (1693-94 годы н.л.). В них кроме Тауке-хана упоминаются имена Турсун-хана, Фулад-султана (Болат-султана) [11, с. 34], которые согласно русским источникам были сыновьями Тауке-хана [3, с. 404]. Одно из этих писем было переведено на казахский язык и опубликовано в журнале «Жұлдыз» востоковедом К. Кари [12, 180-182 бб.]. Иранист, к.ф.н. Г.А. Камбарбекова обращает внимание на сведение Мухаммед Тахира Казвини, который в своем сочинении *Аббас-наме* писал о прибытии в Исфахан из Туркестанского вилайета казахского посла к Аббас-шаху. Послу был оказан соответствующий прием, с достойными подарками он был отправлен на родину. По мнению исследователя, это были послы казахского хана Жангира и его сына Тауке [13, 10 б.].

Не так давно в одной из библиотек Индии было выявлено интересное письмо, адресованное казахскому правителю. Востоковед Г.А. Камбарбекова, которая обнаружила данное письмо, считает, что оно было направлено около 1717-1718 года Кокандским правителем Абдурахим-ханом казахскому хану Тауке [14]. По нашему мнению, данная атрибуция отправителя и адресата письма неверна [15, 132-136 бб.]. Во-первых, Тауке и Абдурахим правили в разное время. В сообщении Тойгунура Култабаева от 4 сентября 1715 года содержится сведение о смерти Тауке-хана [4, с. 269], а Абдурахим начал править в Коканде только в 1722 году [16, с. 236]. Во-вторых, правители Коканда, выходцы из узбекского племени минг, до конца XVIII века не принимали титул «хан», который могли носить только чингизиды. Первым Кокандским ханом стал сын Нарбута-бия (Нарбута-бек) Алим-бий (Алим-бек), правивший в 1798-1809 гг. Для легитимизации этого была придумана специальная легенда [17, с. 11, 14]. В-третьих, в некоторых источниках правивший в Казахском ханстве в конце XVI века сын Шигая Тауекель (توكل) фигурирует как Тауке (توكه), а сын Джангир-хана Тауке-хан, правивший в ханстве в конце XVII – в начале XVIII века, называется Тауекель-ханом. Например, в сочинении *Тарих* Шах Махмуда Чураса Тауекель назван Тауке [18, с. 176], а в оттиске печати Тауке-хана, сохранившемся в русском архиве, его полное имя передано как «Тавакул Маамет Баатур хан» [4, с. 401]. Также в письме Сефевида Аббас-шаха II, написанном в 1072 г.х. (1661-62), Тауке-хан назван «Таваккул-хан, сын Джахангир-хана» [19, с. 240].

В конце XVI века в Индии был известен Абдурахим хан, сын Байрам хана Туркмена. Он занимал высокую должность при правителе «Империи Великих моголов» Акбаре Великом, в 1583 году за подавление мятежа в Гуджаратте был удостоен титула «хан».

Поэтому мы предполагаем, что данное письмо было направлено в конце XVI века Тауекель-хану этим Абдурахим-ханом. В этом случае объясняется обнаружение письма именно в фонде библиотеки Индии.

По словам Г.А. Камбарбековой, ею в Индии обнаружено еще одно письмо, адресованное Тауке-хану в 1715-1716 гг. Исследователь предполагает, что это ответное письмо Бабурида Джахандара на письмо Тауке-хана [20, 7 б.]. В таком случае данное письмо следует датировать 1712-1713 годами, так как сын Бахадур-шаха I Султан Муиз ад-Дин Мухаммад-мирза, коронованный как Джахандар шах, был провозглашен правителем «Империи Великих моголов» в феврале 1712 года. В феврале 1713 года он уже был убит [21].

В источниках говорится об обмене посольствами между Казахским ханством и Могольским



государством, существовавшем в Восточном Туркестане. Так, например, в *Тарих* Шах-Махмуд Чураса сообщается о приезде к могульскому хану Абдаллаху Йунус-ходжи, посла хана Жахангира (Жангира). Вместе с Йунус-ходжой приехал сын казахского хана султан Тауке. В Казахское ханство было отправлено ответное могульское посольство во главе с Кочкар-беком. Другое казахское посольство к Абдаллах-хану возглавил Апак-султан, также сын Жангир-хана [18, с. 226].

Дипломатические взаимоотношения Казахского ханства со среднеазиатскими государствами Шибанидов и Аштарханидов отражены во многих сочинениях. Так, например, М.Х. Абусейтова обращает внимание на сведения *Шараф-наме-йи шахи* Хафиза Таныша, где говорится о нескольких казахских посольствах к Шибаниду Абдоллах-хану. Она же приводит данные источников о дипломатических контактах казахов с Аштарханидами в конце XVI века [22, с. 121, 122, 132].

Таким образом, содержащиеся в исторических источниках материалы убедительно показывают, что Казахское ханство было полноправным субъектом международных отношений и имело дипломатические отношения с рядом соседних политических образований, в том числе с мусульманскими государствами.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Памятники дипломатических сношений Московского государства с Крымом, Нагаями и Турцией. Т. II. 1508-1521 гг. / Сборник императорского Русского исторического общества. Т. 95. – СПб., 1895. – 706 с.
- [2] Продолжение древней российской вивлиофики. Ч. VII. – СПб., 1791. – 353 с.
- [3] История Казахстана в русских источниках. Том I. Посольские материалы Русского государства (XVI-XVII вв.). Составление, транскрипция скорописи, специальное редактирование текстов, вступительная статья, комментарии, составление словариков указателей А. Исина. – Алматы: Дайк-Пресс, 2005. – 704 с. + 16 с. вкл.
- [4] История Казахстана в русских источниках. Том 2. Русские летописи и официальные материалы XVI – первой трети XVIII в. о народах Казахстана / Сост., транскрипция, комментарии, вступительная статья И.В. Ерофеевой. – Алматы: Дайк-Пресс, 2005. – 448 с. + 8 с. вкл.
- [5] *Фазлаллах ибн Рузбихан Исфাহани*. Михман-наме-йи Бухара (Записки Бухарского гостя). Перевод, предисловие и примечания Р. П. Джалиловой. Под редакцией А. К. Арендса. – Москва, 1976. – 186+338 с.
- [6] Материалы по истории Казахских ханств XV-XVIII вв. (извлечения из персидских и тюркских сочинений). Составители: С. К. Ибрагимов, Н. Н. Мингулов, К. А. Пищулина, В. П. Юдин. – Алма-Ата, 1969. – 652 с.
- [7] *Исин А.* Қазақ хандығы мен Осман патшалығы саяси байланыстарының басы // Абай. 1999. №4, 29-36 бб.
- [8] Продолжение древней российской вивлиофики. Ч. VIII. – СПб., 1793. – 336 с.
- [9] *Перетяткович Г. И.* Поволжье в XV-XVI веках (Очерки из истории края и его колонизации). – Москва, 1877. – 331 с.
- [10] Казахско-русские отношения в XVI-XVIII веках (Сборник документов и материалов). – А.-А., 1961. – 740 с.
- [11] ایرج افشار. بیاضی صفوی: اداب نامه نگاری پادشاهیان صفوی به سران سرزمینهای دیگر (ققواره – اندازه – ارایه) / نامه بهارستان. سال هشتم و نهم، دفتر سیزدهم و چهاردهم. 1386-87.
- [12] *Қуанышбек Қари.* Иран шахының Тәуке ханға хаты // Жұлдыз. №3. 2006. – 180-182 бб.; Исследователь приводит имя посла Тауке-хана – Бақибек, однако из текста данного источника нам не удалось это подтвердить.
- [13] *Қамбарбекова Ф.Ә.* Сефевидтер тұсындағы дипломатиялық хат алмасулар / Юдин оқулары: «Қазақстан және шығыс елдері тарихы мен бүгіні». 30 наурыз 2012 ж. – Алматы, 2012. – 5-13 бб.
- [14] <http://rus.azattyq.org/content/istoricheskije-dokumenty-tauke-khan/25120968.html/29.09.2013>
- [15] *Атығаев Н.Ә.* Қазақ хандығы тарихы бойынша кейбір жаңа деректер мен олардың зерттелу мәселелері // «Қазақстан және әлемдік тарих кеңістігі: жалпы мен ерекшенің «Мәңгілік ел» ұлттық идея арқылы көрінісі» атты Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары. Алматы қ., 17 сәуір 2014 ж. – Алматы: «Елтаным баспасы», 2014. – 344 б.
- [16] История Узбекистана. Т. III (XVI – первая половина XIX века). – Ташкент: Издательство «ФАН» Академии Наук Республики Узбекистан, 1993. – 476 с.
- [17] *Бейсембиев Т.К.* «Тарих-и Шахрухи» как исторический источник. – Алма-Ата: Наука, 1987. – 200 с.
- [18] *Шах-Махмуд ибн Мирза Фазил Чурас.* Хроника. Критический текст, перевод, комментарий, исследование и указатели О.Ф. Акимускина. – Москва, 1976. – 362 с.
- [19] مجموعه نامه های عهد صفوی - Маджму'а-йи намаһа-йи аһд-и Сафави, л. 240 / Библиотека Маджлиса ИРИ, №66631, фотокопия №02-00187-00023, перевод к.и.н. З.А. Джандосовой
- [20] *Қамбарбекова Ф.* Тарихқа қатысты тың деректер әлі де көп / Айқын-апта. №32 (2664), 19 ақпан, 2015 Бейсенбі.
- [21] Джухандар Шах / <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1784555>
- [22] *Абусейтова М.Х.* Казахстан и Центральная Азия в XV-XVII вв.: история, политика, дипломатия. – Алматы, 1998. – 268 с.

#### REFERENCES

- [1] Monuments of diplomatic relations with Moscow State Crimea, Nagano and Turkey. V. II. 1508-1521 / Collection of the Imperial Russian Historical Society. V. 95. – SPb., 1895. – 706 p. (in Russ.).
- [2] Continuation of the ancient Russian Vivliofike. P. VII. – SPb., 1791. – 353 p. (in Russ.).

- [3] History of Kazakhstan in the Russian sources. Volume I. Ambassadorial materials of the Russian state (XVI-XVII centuries.). Compilation, transcription cursive, special text editing, introduction, commentary, drawing Dictionnaire pointers A. Isin. – Almaty: Daik-Press, 2005. – 704 p. + 16 p. in. (in Russ.).
- [4] History of Kazakhstan in the Russian sources. Volume 2. Russian chronicles and official materials XVI - the first third of the XVIII century. of the people of Kazakhstan / Comp., transcription, comments, introductory article of I.V. Erofeeva. – Almaty: Daik-Press, 2005. 448 p. + 8 p. in. (in Russ.).
- [5] *Fazlallah ibn Ruzbihan Isfahani*. Mihman-name-ii Buhara (Notes of Bukhara guest). Translation, introduction and notes RP Jalilova. Edited by AK Arends. Moscow, 1976. 186+338 p. (in Russ.).
- [6] Materials on the history of the Kazakh Khanate XV-XVIII centuries. (extracted from Persian and Turkic writings). Compiled by S. K. Ibragimov, N. Mingulov, KA Pishchulina, VP Yudin. - Alma-Ata, 1969. 652 p. (in Russ.).
- [7] *Isin A.* Kazak handygy men Osman patshalygy sayasi bailanystarynyn basy // Abai. 1999. '4, 29-36 p. (in Kaz.).
- [8] Continuation of ancient Russian Vivliofike. P. VIII. SPb., 1793. 336 p.
- [9] *Peretyatkovich G. I.* The Volga region in the XV-XVI centuries (Sketches from the history of the region and its colonization). Moscow, 1877. - 331 p. (in Russ.).
- [10] Kazakh-Russian relations in the XVI-XVIII centuries (collection of documents and materials). A-A., 1961. - 740 p. (in Russ.).
- [11] ایرج افشار. بیاضی صفوی: اداب نامه نگاری پادشاهیان صفوی به سران سرزمینهای دیگر (ققواره - اندازه - ارایه) / نامه بهارستان. سال هشتم و نهم، دفتر سیزدهم و چهاردهم. 1386-87
- [12] *Kuanyszbek Kari.* Iran shahynyn Tauke hanga haty // Zhuldyz. '3. 2006. 180-182 p.; The researcher gives the name of the ambassador Tauke Khan - Bakibek, but from the text of this source we were unable to confirm this. (in Kaz.).
- [13] *Kambarbekova G.A.* Sefevidter tusyndagy diplomatiyalyk hat almasular / Yudin okulary: «Kazakstan zhane shygys eldery tarihy men bugini». 30 nauryz 2012 zh. Almaty, 2012. □ 5-13 p. (in Kaz.).
- [14] <http://rus.azattyq.org/content/istoricheskiye-dokumenty-tauke-khan/25120968.html/29.09.2013>
- [15] *Atygaev N.A.* Kazak handygy tarihy boiynsha keibir zhana derekter men olardyn zerttelu maseleleri // «Kazakstan zhane alemdik tarih kenistigi: zhalpy men erekshenin «Mangilik el» ulttyk ideya arkyly korinisi» atty Halykaralyk gylimi-tazhiribelik konferenciya materialdary. Almaty k., 17 April, 2014 zh. Almaty: «Eltanym baspasy», 2014. - 344 p. (in Kaz.).
- [16] History of Uzbekistan. V. III (XVI - the first half of the XIX century). - Tashkent: Publishing House "FAN" of the Academy of Sciences of the Republic of Uzbekistan, 1993. - 476 p.
- [17] *Beisembiev T.K.* "Tarikh-Shahruk" as a historical source. Alma-Ata: Nauka, 1987. 200 p. (in Russ.).
- [18] *Shah-Mahmud ibn Mirza Fazil Churas.* Chronicle. Critical text, translation, commentary, research and pointers of O.F. Akimushkin. Moscow, 1976. - 362 p.
- [19] مجموعه نامه های عهد صفوی - Madzhmu'ha-ii namaha-ii ahd-i Safavi, l. 240 / Library of Madzhlis IRI, '66631, photocopy '02-00187-00023, tran. of c.hist. Z.A. Dzhandosova.
- [20] *Kambarbekova G.* Tarihka katysty tyn derekter ali de kop / Aikyn-apta. №32 (2664), 19 akpan, 2015 Beisenbi. (in Kaz.).
- [21] Dzhahandar Shah /<http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1784555>
- [22] *Abuseitova M.H.* Kazakhstan and Central Asia in the XV-XVII centuries.: history, politics, diplomacy. Almaty, 1998. 268 p. (in Russ.).

**Қазақ хандығының мұсылман мемлекеттерімен дипломатиялық байланыстары туралы  
(XVI–XVIII ғ. басы)**

**Атығаев Н.Ә.**

[nuratygaev@mail.ru](mailto:nuratygaev@mail.ru)

Ш.Ш. Уәлиханов атындағы Тарих және этнология институты, Алматы қ., Қазақстан

**Кілт сөздер:** дипломатия, Қазақ хандығы, Қырым хандығы, Осман империясы, «Ұлы моғолдар империясы», Сефевид (Қызылбас) мемлекеті, Моғұл мемлекеті, Шибан әулеті, Аштархан әулеті, елшілер.

**Аннотация.** Мақалада Қазақ хандығының халықаралық қатынастары қарастырылады. Автор тарихи дереккөздеріндегі қазақ билеушілерінің XVI–XVIII ғасыр басындағы Қырым хандығы, Осман империясы Сефевид (Қызылбас) мемлекеті, «Ұлы Моғолдар империясы», Моғұл мемлекеті және Орта Азиядағы Шибан әулеті мен Аштархан әулеті мемлекеттері тәрізді мұсылман мемлекеттерімен қарым-қатынастары туралы мәліметтерге назар аударады. Жұмыс жазба тарихи деректер мен арнайы зерттеулер негізінде жазылды. Негізгі деректер – ортағасырлық шығыстың мұсылман тарихшыларының мәліметтері мен жарияланған мұрағат құжаттары.

Жұмыс нәтижесінде автор келесі қорытындыға келеді: тарихи деректердегі мәліметтер Қазақ хандығының халықаралық қатынастардың толыққанды мүшесі болғанын, оның бірнеше саяси бірлестіктермен, соның ішінде мұсылман мемлекеттерімен, дипломатиялық байланыстары болғанын нақты көрсетеді.

**Atygaev N.A.**

Doctor of Philosophy, deputy Director for Science

Institute of history and ethnology named after Ch. Ch. Valikhanov, Almaty, Kazakhstan

Поступила 17.04.2015 г.

REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

ISSN 2224-5227

Volume 3, Number 301 (2015), 244 – 250

UDC 25:327.2(470)

**The missionary policy of the Russian Empire:  
religious expansion and religious tolerance**

**Smagulova S.O.,<sup>1</sup> Beknazarov R.A.<sup>2</sup>**

[adep\\_s68@mail.ru](mailto:adep_s68@mail.ru), [r.beknazarov@gmail.com](mailto:r.beknazarov@gmail.com)

<sup>1</sup> Institute of History and Ethnology named after Ch.Ch. Valikhanov, Almaty, Kazakhstan

<sup>2</sup> K. ZhubanovAktobe Regional State University, Aktobe, Kazakhstan

**Key words:** religion, Russian Empire, missionary, Islam, religious groups, religious groups, Christianization, Russification, enlightenment, Religious Expansion, Religious Tolerance.

**Abstract.** In this article the authors details in details the missionary policies realized in the Kazakh steppe by Tsarist government. The authors define the role of such missionaries as N.I. Ilminskiy, A.E. Alektorov, V.V. Katarinskiy, and N.P. Ostroumov in the process of Russification and Christianization. The authors studied the use of Christian movements' (Catholicism, Orthodoxy and Protestantism) fundamentals in the field of education, as well as the issues of implementation of laws on these religions adopted by the Government.

At analyzing the content of textbooks written by missionaries for foreigners there can be revealed a number of rules for Russification and Christianization. Based on factual material, the authors considering various agitation and propaganda methods used for Christianization of the Muslim population, describe their consequences. In addition, in this paper there were presented some conclusions on the missionary activity of the Russian Empire, and assessed the religious tolerance of the local population.

ӘӘЖ 25:327.2(470)

**Ресей империясының миссионерлік саясаты:  
діни экспансия және діни төзімділік**

**Смағұлова С.О.,<sup>1</sup> Бекназаров Р.А.<sup>2</sup>**

[adep\\_s68@mail.ru](mailto:adep_s68@mail.ru), [r.beknazarov@gmail.com](mailto:r.beknazarov@gmail.com)

<sup>1</sup> Ш.Ш Уәлиханов атындағы Тарих және этнология институты, Алматы қ. Қазақстан

<sup>2</sup> Қ. Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік мемлекеттік университеті, Ақтөбе қ. Қазақстан

**Қанатты сөздер:** дін, Ресей империясы, миссионерлік, ислам, діни ағымдар, діни бірлестіктер, христиандандыру, орыстандыру, үкімет, діни экспансия, діни төзімділік.

**Аннотация.** Мақалада патша үкіметінің қазақ даласына жүргізген миссионерлік саясатының мәні жан-жақты қарастырылады. Н.И. Ильминский, А.Е. Алекторов, В.В. Катаринский, Н.П. Остроумов сияқты миссионерлердің орыстандыру, шоқындыру барысындағы миссиясы нақтыланады. Патша үкіметінің христиан дінінің католиктік, православие және протестанттық тармақтарын Қазақстанға ішкерілей енгізудегі оқу-ағарту саласын қолдануы мен осы дінге қатысты үкіметтің қабылданған заңдарын жүзеге асырудың астары талданады. Миссионерлердің бұратаналарға арналған мектептер үшін жазған оқулықтарының мазмұнын саралай келе, орыстандыру мен шоқындыруда бірден-бір құрал болғандығы ашылады. Мұсылмандарды христиан дініне енгізудегі жүргізілген түрлі үгіт-насихат барысы мен іс-шараларды нақты фактілермен келтіре отырып, оның салдарын айқындайды. Ресей империясының миссионерлік саясатына қатысты тұжырымдар мен пікірлерге сүйене, жергілікті халықтың діни төзімділігіне өзіндік баға береді.

Қай кезде болмасын дін мәдениеті мен тарихы зертеушілерді ғана емес билік орындарын да қатты қызықтырған. Себебі ұлттың негізін қалаушы тіл, дін, діл екендігін олар жақсы түсінді. Бір халықты билеп-төстеуде оның дінінің құндылықтарына, салт-дәстүріне аса маңыз аударып, ақырындап өзгерістер енгізу арқылы санасын улап, бағындырып ұстауға болатындығын әбден жетесіне дейін зерттегендігі бәрімізге аян.

Қазақ жерін отарлауды көздеген Ресей империясы қазақ діні мен тіліне аса назар аудармауы, діни сенімнің негізгі ұғымдары мен бағыттарын, қағидаларын бұрмалау арқылы ұлттың санасын бірте-бірте жаулап алудың маңыздылығын, миссионерлер арқылы жүзеге асырудың қажеттігін түсінді.

Патша үкіметінің қазақ жеріндегі миссионерлік әрекеті орыстардың ішкерілей еніп, бекіністер, станицалар салынуы кезінен-ақ байқалды. Түрлі сый-сияпатпен жергілікті халықтың әбден сеніміне енген шенеуніктер қазақ халқының сенгіш, көмбіс екендігіне, айла-тәсілмен ұстауға болатындықтарына көздері жетіп, бұл әрекеттерін жалғастыра берді.

XIX ғ. соңы – XX ғ. басындағы Ресей империясының миссионерлік саясаты қазақ жерінде кең құлаш жайды. Миссионерлік саясаттың көздегені тұрғылықты халық арасында олардың діндерін ығыстыру арқылы христиан дінін енгізу, осы дінге деген сенімділікті арттыру үшін халықтың әдеби шығармаларына, мәдени құндылықтарына христиандық элементтерді енгізу болды.

Мұсылмандарды орыстандыру, шоқындыру саясаты XVIII ғасырдың басынан басталды. 1731 жылы Сенаттың қасынан «Шоқындыру кеңсесі» құрылып, Қазан қаласында руханият академиясы ашылып, сенімді өкілдерін даярлау ісіне белсене кірісті. Сөйтіп, қазақ жерінде миссионерлік саясатты бастамас бұрын олар бұратана қатарындағы татар, ноғай, башқұрт сияқты халықтардың шоқындырумен өздеріне аса сенімді, айтқанына көнетін, айдауына жүретін өкілдер даярлай бастады. Православие дініне көшуге көнбеген немесе бас тартқандарды жазалау қолға алынды. Жалпы миссионерлер өздерінің миссиясының басты мақсатын шоқынған бұратаналарды бұрыннан бойларында қалыптасып қалған адасулықтан, соқыр нанымнан, ырымшылдықтан тазарту, тәрбиелеу деп көрсетті. Бұл саясат бастапқы кезде кедергілерге тап болды. Мұсылман татарлар арасында христиан дінін қабылдамақ түгіл, насихаттауға қарсы шығушылар қатары көбейе түсті. 1742 жылы қарашада патшайым Елизавета Петровнаың бұйрығымен Қазан қаласы мен татар, башқұрт халықтары мекендеген аймақтардағы мешіттер өртелініп, күштеу арқылы мәжбүрлеп олар шоқындырыла бастаса, II Екатерина тұсында, яғни XVIII ғасырдың екінші жартысында шоқынудан бас тартқандарды күшпен солдатқа алу немесе салық мөлшерін көбейтумен жазалады.

Миссионерлік саясаттың мәнісі біріншіден, мұсылман немесе бұратана халықтарды дінінен дәстүрінен, мәдениетінен айыру болса, екіншіден, тілі жақын, салт-дәстүрі ұқсас мұсылман ұлттарының арасына оларды жіберу арқылы сенімдеріне әбден еніп барып ғана православиені насихаттау болды.

Түркістан генерал-губернаторы Духовский «Түркістандағы ислам» атты баяндамасында үш ғасырдан бері патша үкіметі мұсылмандарды өз тәртібіне бағындыруға күш салып, әлі де болса мұсылмандардың қарсылықтарына тап келіп отырғандықтарын ашық жазды. Оған аса кедергі келтіріп отырған ислам дінін екендігін «ислам является не только тормозом, мешающим истому мусульманину, присоединившись к нашей культуре, идти рука об руку с нами по пути общечеловеческого прогресса, но вопреки уверениям современных панисламистов, представляется непримиримым врагом всей христианской культуры» деп келтірді [1, с. 4-5].

Ол христиан дінін насихаттауға аса қауіп тигізген татарларды Иван Грозныйдың кезінде, яғни 1552 жылдан олардың бар-жоғына аса мән бермеудің нәтижесінде бағындырып, дегендеріне көндіргендігін, ислам дінінде христиан діні мен орыс мәдениетіне қарсы жауластық кодексінің барлығын, ол кодекс жеңіл болғандықтан мұсылмандардың игеруіне оңай екендігін, қанша уақыт бойы мұсылмандарды орыс дініне тартса да, өз діни салтынан бас тартпай отырғандығын да айқын айтты [1, с.6].

Ресей үкіметі тарапынан 1785 жылдан бастап мұсылман парыздарын орындамаған Орынбор қазақтарының арасында христиан дінін уағыздау қолға алынды. Орал қазақтарына мешіттің жанынан мектеп ашып, оған Қазаннан немесе Уфадан шоқынған мұғалімдерді жіберу арқылы мақсаттарын орындауға кірісті.

Патша өкіметі мүфтилік арқылы орыстандыру саясатын жүзеге асыруға тырысты. Дегенмен олардың бұл әрекеті мұсылман молдалары тарапынан қарсылыққа тап болды. Мәселен, 1788 жылы Уфада «Мұхаммед заңы бойынша діни жиналыс» құрылып, оның мүфтиі керісінше орыс билігіне қарсы болып, ордалықтарды шекара басшыларының нұсқауларын орындамауға шақырған.

Мұсылмандардың әсіресе татарлардың арасында орыстандыру, шоқындыру саясатын

жүргізуге Түркияның қарсы ықпалы бар екендігін, мұсылман елдерін жайлап бара жатқан панисламизм қозғалысының әсері көздеген мақсаттарына жетуге бар жағынан кедергі келтіріп отырғандығын патша үкіметі түсінді. Сонымен қатар татар зиялыларының да қарсылық көрсетуі дйттеген мақсатқа қолбайлау болғандықтан «среди наших мусульман идей панисламизма, при чем ныне наиболее вредной для нас, в виду совершенного незнакомства нашей интеллигенции с исламом, является деятельность не турецких эмиссаров, а наших татар» деп жазуларынан аңғару қиын емес [1, с. 7,10].

Бұратана халықтарға қатысты миссионерлік саясат XIX ғасырдың 60-жылдары қолға алынды. 1867-68 жылдары қабылданған «Уақтыша ереженің» «Қырғыздардың рухани істерін басқару жөніндегі» баптары ислам дініне шектеуліктер қойып, рұқсатсыз мешіт пен медреселер салуға тыйым салды. Тек патша үкіметінің арнайы рұқсатымен ғана ашылып, оның өзіне молдалыққа немесе мұғалімдікке үкімет тарапынан бекітілген, «орыс бодандығын» қабылдаған өкілдер тағайындалды.

«Қырғыздардың құқықтары туралы» деп аталған бөлімінде христиан дінін қабылдаған қазақтарға өз қауымында қалуына немесе орыстармен бірге қазақ даласында қонуға рұқсат етілді. Олардың барлық құқықтары сақталды. Сонымен қатар олар қалалық немесе ауылдық қауымдарға еркін жазыла алатын болды [2, с. 339-340.]. Бұл Ереже біріншіден, қазақтардың рухани ісі мен басқан қадамдарын қадағалауға, екіншіден, орыстандыру, шоқындыруға жол ашты. Осылайша патша үкіметі мұсылман дінін уағыздауға тыйым салып, керісінше христиан дінін дәріптеп, насихаттауға батыл кірісті.

Ресейдің шет аймақтарында орыс миссионерлерін даярлайтын мектептер ашылды. Миссионерлік саясатты Орынбор шекаралық комиссиясының бастығы В.В. Григорьевтің тапсырмасымен Н.И. Ильминский басшылыққа алып, аз уақыттың ішінде оң нәтиже көрсете бастады. 1862 жылы жоғарғы орынға В.В. Григорьев қазақ тілін орыс әрібіне көшіру жөнінде хат жолдаған. «Қазақтардың қолданып жүрген араб-татар әліпбиі олардың дауысты дыбыстарына дәл келмейді» деген тоқтам жасап, орыс әрібінің қолайлылығын дәлелдеуге тырысты [3, с.1-8.]. Осылайша оған миссионерлік қызметі неден бастау керектігіне бағдар берді.

Миссионер Н.И. Ильминский мұсылман халықтарының әліпбиін кириллицаға көшіруге 1862 жылдан белсене кіріскендігін 1892 жылы Қазанда бастырып шығарған «О применении русского алфавита к инородческим языкам» деген мақаласында нақты жазады. Орыс әліпбиімен ең алғашқы кітапты ол 1862 жылы татарларға арнап басқан. Онда татар тілінде, орыс әрібімен христиан дінінің уағыздары берілді. 1863 жылы Қазанда шоқынған татарлардың балаларын орыс әліпбиімен оқыту қолға алынса, 1864 жылдан бастап Қазанда шоқынған татарларға арналған мектеп ашылып, онда Евангелиядан Матвейге дейінгі Інжіл дұғасы оқыла бастады.

Н.И. Ильминский бұратана атанған халықтарды орыс әліпбиімен оқытудың араб әрібінен қарағанда әлдеқайда жеңіл екендігін нақты мысалдар негізінде дәлелдеуге тырысты. Сөйтіп ол түркі тілдес халықтардың кітаптарын араб әрпімен емес, орыс графикасымен жазуды ұсынды [4, с.5-15].

Н.И. Ильминский миссионерлік саясаттың бұратана халықтар арасында пәрменді түрде жүзеге асырылып жатқандығын «Об образовании инородцев» деген мақаласында ашық жазады. Ресей мен Сібірді мекендейтін мұсылмандардың ақырындап христиан дініне қарай көшуін шоқынған татарлардың көмегімен жүзеге асырылып отырғандығын, алайда ашылған орысша мектептерге бұратаналар балаларын «бұзылып кетеді» деп қорқып бермеуін айта келе, ол мәселені ақырындап орыс әрібімен ана тілінде оқыту арқылы жүзеге асыруға болатындығын жасырмаған [5, с. 18-21].

1865 жылы Қасиетті Синодтың ұйымдастыруымен Петербургта «Православиялық миссионерлік қоғам» құрылды. Бес жылдан кейін бүкілресейлік қоғамға айналып, императрицаның қолдауымен оны мәскеулік митрополит Иннокентий басқарып, Ресей империясында тұратын христиан еместерді православиеге шоқындыру арқылы көшіруді қолға алды. 1869 жылы Қазан қаласында қоғамның I съезі өтіп, оның жарғысы қабылданды.

Қоғам «Православный благовестник» журналын шығарған. 1881-1894 жж. аралығында православие дініне 129 мың католик, лютеран, мұсылмандар кірген [6, с. 177-178].

Православие мен ислам діндерінің байланысын зерттеген М.А. Свиридов миссионерлік қоғамның белсенді қызметінің нәтижесінде христиан дініне 1870-1895 жж. аралығында, яғни 25 жылда 103 мың пұтқа табынушылар мен мұсылмандар көшкен деген мәлімет келтіреді [7].

1867 жылы 11 шілдеде II Александр патша Түркістан генерал-губернаторлығын құру жөнінде жарлық шығарып, К. Кауфманды генерал-губернатор қылып тағайындады. 1867 жылы Қазанда Қасиетті Гурий ағайындығы құрылып, шоқынғандарға арналған мектептер аша бастады. Мұсылман халықтарын шоқындыру барысы жоспарлы түрде жүзеге асырылды.

Миссионерлік саясаттың жүзеге асырылу оқу-ағарту барысында байқалды. 1870 жылы Ағарту министрлігінің «Ресейге қоныстанған бұратаналардың ағарту шаралары туралы» заңы жарияланып, осы заң негізінде Н.И. Ильминскийдің миссионерлік педагогикалық жүйесі ендірілді.

Бұл заң бойынша орыс емес бұратана халықтар үш түрге бөлінді. Оның біріншісі, сабақ өз тілінде, бірақ міндетті түрде орыс алфавитімен оқытылуға, екіншісі, сабақ таза орыс тілінде жүргізіліп, тек сабақ үстінде түсінбеген жерін ана тілінде айтылуға, үшінші категория бойынша, сабақ тек орыс тілінде жүріп, ана тілінде сөйлеуге рұқсат етілмеді.

Орыстар жаулап алған Түркістан өлкесінде 1871 жылы Верныйда дербес түрде епископтық кафедрасы бар Түркістан және Ташкент епархиясы құрылып, 1916 жылы Ташкентке көшірілді [8].

1876 жылы 1 наурызда Түркістан генерал-губернаторы К. Кауфман халық ағарту министрі Д.А. Толстойға жіберген хатында қазақтардың жазуын кириллицаға көшіру мәселесіне тоқталады [9, с. 5-7].

Түркістан өлкесіндегі оқу-ағарту жүйесі патша шенеуніктерін, әсіресе миссионерлерді аландатпай қоймады. Себебі, бұл өңірдегі медреселерде оқытылатын дәрістердің басым көпшілігі араб тілінде, Құран негізінде жүргізілді. Оқытылатын пәндерге арналған кітаптардың авторлары Орта Азиядан шыққан, араб елдерінде болып, мол тәжірибе жинақтаған, араб тілінде еркін сөйлеген молдалар болды. Мәселен, «Хидая-и-шарифтың» авторы маргеландық сарт, «Акадтық» Бұхаралық, «Хикаш-эл-аинның» авторы Самарқандтан шыққан [1, с. 12].

Миссионерлер мұсылман оқыту жүйесіне бірден христиандық мазмұндағы пәндерді енгізуден қорықты. Сондықтан солардың тіліндегі діни кітаптарды орыс әрібімен шығару арқылы ақырындап қолға алуды жөн санады. Бұратана атанған елдерді оқыту мәселесін Халық Ағарту министрлігі қолға алғаннан кейін Қазан семинариясы Мәскеудегі миссионерлік қоғаммен бірлесе отырып, бұратана халықтарға арнап оқулықтар мен діни-тәрбиелік бағыттағы кітаптарды шығара бастады. Көпшілік кітаптар осы Н.И. Ильминскийдің қолға алуымен жарық көрді.

Қазақ жеріндегі жіберілген А.Е. Алекторов, В.В. Катаринский сияқты миссионерлер де қазақтарға арналған оқулық құралдарын шығарған. Мәселен, Торғай облысындағы халық училищесінің инспекторы болған А.Е.Алекторовтың 1892 жылы қазақ тілінің 1300-дей сөзі қамтылған «Русско-казахская азбука. К мудрости ступенька» деп аталатын еңбегі жарық көрді. Онда ол орыс графикасындағы таңбаларды пайдалана отырып, 38 әріптен тұратын, орыс графикасына негізделген қазақ әліпбиін құрастырды [10]. 1898 жылы Орынборда оның «Киргизская хрестоматия. Сборник статей для перевода на русский язык для классного и домашнего чтения» деген кітабының 1-ші бөлімі басылып шықты [11]. Бұл екі оқулық қазақ жеріндегі орыс-түзем мектептерінде ұзақ жылдар оқытылып келді.

Ал 1897 жылы В.В. Катаринскийдің «Грамматика киргизского языка. Фонетика, этимология и синтаксис» атты еңбегі жарыққа шықты. Ол да Н.И. Ильминский сияқты әліпби жобасын ұсынды [12].

Миссионер Н.П. Остроумов та бұратана халықтардың діни көзқарастарын өзгертуге көп күшін салды. Ол 1870 жылы Қазан діни академиясының миссионерлік кафедрасына доцент болып сайланады. Оның миссионерлік әрекеті Қасиетті Гурий ағайындығында хатшылық қызмет атқарған тұста көрінді. Бұратана атанғандардың ағарту саласына қызығушылық таныта отырып, олардың діни көзқарастарын өзгертуде мектептің аса қолайлылығын көре білді. Христиан еместерге арнап миссионерлік мектептер ашу арқылы көздеген мақсатты жүзеге асыруға болатындығын насихаттаған ұсынысын Қазандағы миссионерлік істің өкілдері бірден қуаттаған.

Миссионерлік-педагогикалық жүйесі шеңберінде ол бұратаналардың арасынан оқытушы кадрын даярлаудың маңыздылығын да көрсетіп, 1872-1877 жылдары Қазан оқытушылар семинариясында дәріс берген кезде осы бағытта жұмыс жүргізді [13, с. 6-7].

Н.П. Остроумовтың миссионерлік қызметі, ауыл, деревняларды аралап, православие шіркеуінен үмітін үзген христиандарды қайтадан өз дініне қайтаруға, мұсылман діндегілерін алдап-арбау арқылы христиан ілімін оқуға үгіттеуден де көрінді.

1877 жылы Н.П. Остроумовтың Түркістан өлкесіндегі Халық ағарту училищесінің инспекторы болып тағайындалып, Ташкентке кетуі, оған миссионерлік қызметін тоқтата тұруға тура келді.

Дегемен ол өлкеде «тілді, дінді, салт-дәстүрді бірізділеудің» яғни орыстандыру саясатын жүргізе берудің маңыздылығынан тайынған жоқ. «Өздерінің діни ілімімен мұсылмандар христиандармен татулықта болуы екіталай» деген тұжырымда болып, ислам дінін Ресейге аса қауіптілігін дәлелдеп бақты [14]. 1910 жылы маусымда Қазанда өткен миссионерлердің съезінде мұсылман ілімінің күштілігі мен христиан дінінің әлсіреп бара жатқандығын ашық айтқан еді [15, с.343-345].

1870 жылдың өзінде Н.П. Остроумов ислам дінін ғылыми тұрғыда зерттеуге құлшынды. «Критический разбор Мухаммеданского учения о пророках» (1870) атты магистрлік жұмысынан кейін жазылған «Мухаммеданский пост в месяц Рамазан» (1877 г.), «Православный Собеседник» журналына «Разбор Мухаммеданского учения о Лице Господа нашего И. Христа», «Мухаммеданское учение о загробной жизни человека в связи с учением о кончине мира», «Мухаммеданское учение о Пресвятой Троице вообще и об Ипостаси Св. Духа», «Мухаммеданское учение о духовном мире» және т.б. мақалалары жарық көрді.

Оқу-ағарту ісінде дін жолына көбірек көңіл бөлінген «қадымдық» (ескілік) жолдан жаңаша бағытта оқытудың қажеттілігін насихаттау өріс ала бастады. Бұны Түркістанда өткен мұғалімдер семинариясының жиырма бес жылдық мерекесінде жасаған баяндамасында Н.П. Остроумов айқын дәлелдеп берген еді. Ол: «Орыстық-мемлекеттің міндеті - қырғыздардың орыстарға қосып, бір толық саяси-мемлекеттік организм құруға мүмкіндік туғызу», - деп келтірді [16, с. 25]. Сөйтіп миссионерлік бағыттың алдына қойған істерін осылайша айқын түрде білдіре алды.

XIX ғасырдың соңында Түркістан генерал-губернаторлығына қараған Сырдария, Ферғана, Самарқанда 119 орыс мектептері, 5246 мұсылман медреселері, Ферғанада 6 православие шіркеуі, 6134 мұсылман мешіті болған [1, с.13].

Түркістан генералы Духовский мұсылмандарды шоқындыру арқылы орыстарға қосуға кедергі болатын жайттар деп төмендегідей қорытынды жасаған:

1) Мұсылман дініндегілердің христиан мәдениетіне көшуіне ислам діні кедергі келтіруде. Құран мен шариатқа аса сенетін нағыз мұсылман христианның шынайы досы бола алмайды;

2) Суфизм біз үшін аса қауіпті, сондықтан қатаң бақылауды талап етеді;

3) Осы уақытқа дейін орыс қоғамы мен орыс үкіметі тарапымыздан ескерілмей келген ислам күшейіп, бірігіп, біздің мемлекеттік міндетімізге қарсы жауға айналып бара жатыр. Түркияда және біздің татарлар арасына панисламдық идеяның таралуы оларды біздің саяси қатынасымызға аса зиянды қылып отыр.

4) Мұсылмандықты одан әрі елемей тек қана керексіз ғана емес, сонымен бірге мүмкін де емес.

5) Діни және этнографиялық жағынан біріккен, суфизм ілімімен әсерленген мұсылмандардың бірден бір ошағы Түркістан өлкесі ерекше назар аударуды қажет етеді.

Духовский мұсылмандарды орыстандыруға оларды үміттерін әлсірету арқылы жетуге болады деген тұжырымда болды [1, с. 9]

1884-1891 жылдар аралығында Қазанда, Сібірде және Москвада миссионерлердің төрт съезі өткізілді. Бұл съездердің түпкі мақсаты шоқындыру мәселесін жүзеге асыру асыруда қандай жолдармен жүрудің маңыздылығын айқындау екендігі.

Миссионерлік кадрларды даярлау үшін діни семинарияларда кафедралар құрылды. Сондай кафедраның бірі Орынбордағы діни семинарияда құрылды және ондағы дәріс жергілікті халықтардың тілінде оқытылды [6, с. 177,179].

1896 жылы Ресейдің Дін істер департаменті дайындаған шетелдіктер тәубе ететін дін істер Жарғысын жарық көріп, Ресей империясы территориясындағы қауымдардың заңдық ережелерін анықтады. Жарғы православие шіркеуінің басшылық орнын бекітіп, оның «сыртқы» миссиясы мұсылман, буддист, сонымен қатар пұтқа табынушылар сияқты христиан емес конфессиялардың өкілдері арасында православия ілімін тарату деп көрсетті [17, с. 41].

XIX ғасырдың екінші жартысы мен XX ғасырдың басында «Миссионерские известия», «Миссионерское обозрение», «Миссионерский сборник», «Миссионерский противомусульманский сборник» және т.б. басылымдар шығып, христиандандыру мәселесіне, православие дініне қатысты мәселелерді көтеріп отырды.

Миссионерлік қызметті жандандыру мақсатында 1908 жылдың көктемінде Қасиетті Синодтың жанынан миссионерлік іс бойынша Ерекше Кеңес құрылып, осы жылдың шілдесінде жаңа «Ресей православие шіркеуінің сыртқы миссиясын ұйымдастыру ережесі» шығып, шіркеудің

миссионерлік қызметіне барлық шіркеу қызметкерлері мен православие халқын тарту болды. Бұл «Ереже» Киев қаласында 1908 жылы шілде айында өткен IV Бүкілресейлік миссионерлер съезінде қолдау тауып, «сыртқы» миссияға байланысты қаулы қабылданса, ал 1910 жылы Қазанда өткен миссионерлік съезд «бұратаналар» мен пұтқа табынушыларға арасында миссионерлікті өрістету мәселесін көтеріп, ұлттық мұғалім мамандарды даярлау және «бұратаналарды» бастауыш шіркеулік училищеді оқытуды қолға алуды міндеттенді.

1908 жылдың соңынан 1910 жылдар аралығында православие шіркеуінің «сыртқы» миссиясының қызметі кең таралды. 1911 жылы шіркеу миссиясына ескідәстүрді ұстанушылар (старообрядцы) мен «бұратаналардың» балаларына арналған мектептері мен жетімханасы бар монастрлар да қосылып, миссионерлік курстар ұйымдастырып, пұтқа табынушыларға дәргерлік көмек көрсетті [18].

Діни еңбектердің жарыққа шығуы миссионерлердің халық арасындағы үгіт-насихат қызметтерін жандандыра түсті. Миссионерлік қызметтің қарқын алу нәтижесінде Ресей империясында православие дініне енушілердің қатары жылдан-жылға көбейді.

Қазақ жерінде миссионерлік әрекеттің қарқын алуы халық көп шоғырланған жерлерге шіркеулер мен ғибадатханалардың, соборлардың салынуымен де байқалды. Мәселен, XVIII-XIX ғасырларда Семей қаласында. Антония мен Федосия Печерских, Зманека (1788), Воскресенская (1860), Александро-Невская (1882), Никольская (1845) және т.б. бірнеше соборлар мен шіркеулер салынған. Аталған шіркеулердің жанында мектептері ашылып, мұсылман балаларын дін іліміне оқытуға тартқан [19].

Қазақтарды христиандандыру барысында православие дінін қабылдағандардың басымы сол кездегі түрлі жағдайларға байланысты еріксіз көшкендерін, көпшілігі шоқынған атанғанымен де ішкі жан дүниесімен мұсылман екендігін айтып, үкімет орнына, патша әкімшілігіне қайтадан өз дінін қабылдауды рұқсат етуін өтіне жазған өтініштері мұрағат қорларында сақталған.

Патша үкіметінің шоқындыруға қатысты жүргізген әрекеттері мұсылман дініне шын берілген халықтың сағын сындыра алмады. Керісінше, олардың сана-сезімінің оянуына, ұлттық мүдде жолында күресуге жол сілтеді. XX ғасыр басында дін мәселесі көзі ашық, көкірегі ояу ұлт зиялыларының көтерген ең маңызды мәселесіне айналып, басылым беттерінде жиі жарияланды. Үкімет тарапынан қандай кедергілер болса да қазақ зиялылары оның шешімін табу жолында төзімділік таныта білді. Қазақ халқы мұсылман ұлттармен бірлесе отырып мұсылман мәдениетін көтеруге, салт-дәстүрді сақтауға бар күштерін салды.

#### ӘДЕБИЕТТЕР

- [1] Всеподданейший доклад Туркестанского генерал-губернатора, генерал от Инфантерии Духовского. Ислам в Туркестане. – Ташкент, 1899. – 26 с.
- [2] Материалы по истории политического строя Казахстана. – Т. – 1. – Алма-Ата: Изд. АН КазССР, 1960. – 442 с.
- [3] Григорьев В. О передач звуков киргизского языка буквами русской азбуки. – Оренбург, 1862. – 12 с.
- [4] Ильминский Н.И. Избранные места из педагогических сочинений, некоторые сведения о его деятельности. О последних днях его жизни. – Казан: Типография Императорского университета, 1892.
- [5] Ильминский Н.И. Об образовании инородцев // Ильминский Н.И. Избранные места из педагогических сочинений, некоторые сведения о его деятельности. О последних днях его жизни. – Казан: Типография Императорского университета, 1892.
- [6] Корзун М.С. Русская православная церковь на службе эксплуататорских классов. X век – 1917 год. – Минск, 1984.
- [7] Свиридов М.А. Взаимоотношения Православия и ислама в Казанском крае в начале XX в. Труды ежегодной богословской конференции ПСТГУ. – Москва, 2002. – С. 296-302; <http://pstgu.ru/scientific/periodicals/conference/archives/articles/2002>
- [8] Заславский В.Б. Миссионерская деятельность в Туркестанском крае // <http://pstgu.ru/scientific/periodicals/conference/archives/articles/2002>
- [9] Из переписки по вопросу о применении русского алфавита к инородческим языкам. – Казан: Типография Императорского Университета, 1883.
- [10] Алекторов А.Е. Русско-казахская азбука. К мудрости ступенька. – Москва, 1891. – 114 с.
- [11] Алекторов А.Е. Киргизская хрестоматия. Сборник статей для перевода на русский язык для классного и домашнего чтения. ч. 1. – Оренбург, 1898.
- [12] Катаринский В.В. Грамматика киргизского языка. Фонетика, этимология и синтаксис. – Оренбург, 1897.
- [13] Отчёт о деятельности Совета Братства святителя Гурия от 4 октября 1873 года по 4 октября 1874 года. – Казань, 1876.
- [14] Остроумов, Н.П. Что такое Коран? / Н.П. Остроумов. – Ташкент, 1883; Остроумов Н.П. Аравия и Коран / Н.П. Остроумов. – Казань, 1891.
- [15] Миссионерский съезд в г. Казани. 13–26 июня 1910 г. – Казань, 1910.
- [16] Остроумов Н.П. Отчет Туркестанской учительской семинарии за XXV лет ее существования. – Ташкент, 1904.
- [17] Народы России: энциклопедия. – М., 1994.



- [18] Князева О.Р. Миссионерская деятельность Русской православной церкви в 1905 - 1917 гг. (автореферат) // <http://cheloveknauka.com/missionerskaya-deyatelnost-russkoy-pravoslavnoy>  
[19] Кашляк В.Н. Храмы Семипалатинска: прошлое и настоящее. – Семипалатинск, 2004. – 610 с.

#### REFERENCES

- [1] 1 Vsepoddaneishii doklad Turkestanского general-gubernatora, general ot Infanterii Duhovskogo. Islam v Turkestane. – Tashkent, 1899. – □26 s.  
[2] 2 Materialy po istorii politicheskogo stroya Kazahstana. – Т. □ 1. – Alma-Ata: Izd. AN KazSSR, 1960. – 442 s.  
[3] 3 Grigor'ev V. O peredach zvukov kirgizskogoyazyka bukvami russkoi azbuki. – Orenburg, 1862. – 12 s.  
[4] 4 Il'minskii N.I. Izbrannye mesta iz pedagogicheskikh sochinenii, nekotorye svedeniya o ego deyatel'nosti. O poslednih dnyah ego zhizni. – Kazan: Tipografiya Imperatorskogo universiteta, 1892.  
[5] Il'minskii N.I. Ob obrazovanii inorodcev // Il'minskii N.I. Izbrannye mesta iz pedagogicheskikh sochinenii, nekotorye svedeniya o ego deyatel'nosti. O poslednih dnyah ego zhizni. □ Kazan: Tipografiya Imperatorskogo universiteta, 1892.  
[6] Korzun M.S. Russkaya pravoslavnaya cerkov' na sluzhbe ekspluatatorskikh klassov. H vek □ 1917 god. – Minsk, 1984.  
[7] Sviridov M.A. Vzaimootnosheniya Pravoslaviya i islama v Kazanskom krae v nachale HH v. Trudy ezhegodnoi bogoslovskoi konferencii PSTGU. – Moskva, 2002. – S. 296-302; <http://pstgu.ru/scientific/periodicals/conference/archives/articles/2002>  
[8] Zaslavskii V.B. Missionerskaya deyatel'nost' v Turkestanском krae // <http://pstgu.ru/scientific/periodicals/conference/archives/articles/2002>  
[9] Iz perepiski po voprosu o primenenii russkogo alfavita k inorodcheskim yazykam. – Kazan: Tipografiya Imperatorskogo Universiteta, 1883.  
[10] Alektorov A.E. Russko-kazahskaya azbuka. K mudrosti stupen'ka. – Moskva, 1891. – 114 s.  
[11] Alektorov A.E. Kirgizskaya hrestomatiya. Sbornik statei dlya perevoda na russkii yazyk dlya klassnogo i domashnego chteniya. ch. 1. – Orenburg, 1898.  
[12] Katarinskii V.V. Grammatika kirgizskogo yazyka. Fonetika, etimologiya i sintaksis. – Orenburg, 1897.  
[13] Otchet o deyatel'nosti Soveta Bratstva svyatitelya Guriya ot 4 oktyabrya 1873 goda po 4 oktyabrya 1874 goda. – Kazan', 1876.  
[14] Ostroumov, N.P. Chto takoe Koran? / N.P. Ostroumov. – Tashkent, 1883; Ostroumov N.P. Araviya i Koran / N.P. Ostroumov. – Kazan', 1891.  
[15] Missionerskii s'ezd v g. Kazani. 13 □ 26 iyunya 1910 g. □ Kazan , 1910.  
[16] Ostroumov N.P. Otchet Turkestanской uchitel'skoi seminarii za HHV let ee sushestvovaniya. – Tashkent, 1904.  
[17] Narody Rossii: enciklopediya. – М., 1994.  
[18] Knyazeva O.R. Missionerskaya deyatel'nost' Russkoi pravoslavnoi cerkvi v 1905 - 1917 gg. (avtoreferat) // <http://cheloveknauka.com/missionerskaya-deyatelnost-russkoy-pravoslavnoy>  
[19] Kashlyak V.N. Hramy Semipalatinska: proshloe i nastoyashee. – Semipalatinsk, 2004. □– 610 s.

#### Миссионерская политика российской империи: религиозная экспансия и религиозная толерантность

Смагулова С.О.,<sup>1</sup> Бекназаров Р.А.<sup>2</sup>

[adep\\_s68@mail.ru](mailto:adep_s68@mail.ru), [r.beknazarov@gmail.com](mailto:r.beknazarov@gmail.com)

<sup>1</sup> Институт истории и этнологии им. Ч. Ч. Валиханова, г. Алматы, Казахстан

<sup>2</sup> Актюбинский региональный государственный университет им. К. Жубанова, г. Актобе, Казахстан

**Ключевые слова:** религия, Российская империя, миссионерство, ислам, религиозные течения, религиозные объединения, христианизация, руссификация, просветительство, религиозная экспансия, религиозная толерантность.

**Аннотация.** В статье подробно рассматривается миссионерская политика, проводимая в казахской степи царским правительством. Авторы определяют роль деятельности в процессе руссификации и христианизации таких миссионеров, как Н.И. Ильминский, А.Е. Алекторов, В.В. Катаринский и Н.П. Остроумов. Исследуются вопросы использования в сфере просвещения казахов основ таких христианских течений, как католицизма, православия и протестанства, а также проблемы внедрения принятых правительством законов, связанных с данными вероисповеданиями. В ходе анализа содержания учебников, написанных миссионерами для школ, предназначенных для инородцев, выявляется наличие ряда правил по руссификации и христианизации. На основе фактологического материала авторы, рассматривая различные агитационно-пропагандистские методы и мероприятия, использованные для христианизации мусульманского населения, описывают их последствия. Кроме того, в статье исследователями представлены выводы относительно миссионерской деятельности Российской империи и дается оценка религиозной толерантности местного населения.

**Smagulova S.O.** Doctor of Historical Sciences, Associate Professor  
Institute of History and Ethnology named after Ch.Ch. Valikhanov, Almaty, Kazakhstan

**Beknazarov R.A.** Doctor of Historical Sciences, Associate Professor  
K. Zhubanov Aktobe Regional State University, Aktobe, Kazakhstan

Поступила 12.04.2015 г.

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 3, Number 301 (2015), 251 – 259

UDC 338.22

**Interaction of large and small businesses  
as a factor of innovation development of economy****M. K. Kolbayev<sup>1</sup>**

e-mail: univer@zhgu.edu.kz,

Zhetisu State University named after Zhansugurov I., Republic of Kazakhstan, Taldykorgan,

**Ключевые слова:** Key words: large and small business, interaction, subcontracting, clustering, franchising, outsourcing, innovative development.

**Annotation.** Convincingly demonstrates how international practice, the effectiveness of innovative activity determined by the degree of organic interaction of large and small businesses, especially in the area of specialization of individual production and innovation. While large businesses have tremendous opportunities to support small businesses, then on the other hand, cooperation with small enterprises becomes an important factor in the survival of big business and its restructuring. Only small businesses with high quality and at a lower cost fulfill orders of large enterprises in the manufacturing of components, small parts and operations that are not profitable and often not possible for large-scale production, or incurs significant distraction does not pay the costs. All this necessitates an integrated use of the potential of small and large scale business to meet the interests of the parties' mutually beneficial cooperation, which will greatly speed up and improve the innovative development of the national economy.

УДК 338.22

**Взаимодействие крупного и малого бизнеса как фактор  
инновационного развития экономики****М. К. Кольбаев**

e-mail: univer@zhgu.edu.kz,

Жетысуский государственный университет им И. Жансугурова,  
Казахстан, г. Талдыкорган

**Ключевые слова:** крупный и малый бизнес, взаимодействие, субконтракция, кластеризация, франчайзинг, аутсорсинг, инновационное развитие

**Аннотация** Как убедительно демонстрирует мировая практика, эффективность инновационной деятельности определяется степенью органического взаимодействия крупного и малого бизнеса, особенно в сфере специализации отдельных производств и в инновационной деятельности. Если крупные предприятия имеют колоссальные возможности в поддержке малых предприятий, то с другой стороны, кооперация с малыми предприятиями становится важным фактором выживания крупного бизнеса и его реструктуризации. Только субъекты малого бизнеса качественно и с меньшими затратами выполняют заказы крупного предприятия на изготовление комплектующих изделий, мелких деталей и операций, которые не выгодно и зачастую не возможно на крупном производстве, либо сопряжено отвлечением значительных некупаемых затрат. Все это обуславливает необходимость комплексного использования потенциала малого и крупного бизнеса для удовлетворения их взаимовыгодных интересов, что позволит значительно ускорить и повысить уровень инновационного развития национальной экономики.

В условиях повышения роли использования новых знаний во всех отраслях хозяйства и превращения их в конкурентный фактор производства, традиционные методы и приемы функционирования рыночной экономики уже не дают эффективных результатов. Сложившаяся ситуация требует генерации новой массовой волны инновационного предпринимательства и

органического взаимодействия его структур. Как показывает мировая практика, активизация малого инновационного предпринимательства и усиление его взаимодействия с крупным бизнесом определяют экономическое развитие страны. С этой точки зрения, поистине программным является указание Президента Республики Казахстан, Лидера Наций Н.А. Назарбаева из Послания народу Казахстана от 17.01.2014г.: «Малый и средний бизнес должен развиваться вокруг новых инновационных предприятий» [1]. Действительно, автономное, обособленное функционирование малых предприятий изжило себя его будущее во взаимодействии с крупным бизнесом по курсу инновационного развития. В связи с этим, представляется важным научное осмысление и изучение сущности, принципов и форм взаимодействия крупного и малого бизнеса.

Экономика развитых стран основана на крупных хозяйственных структурах, которые многочисленными производственно-технологическими, научно-техническими и коммерческими связями органически сплетаются с малыми и средними предприятиями в пределах географически ограниченных территорий. Если крупный бизнес придает экономике стабильность и управляемость, возможность широкомасштабной реализации научно-технических идей и инноваций, то малый бизнес обеспечивает индивидуализацию, придавая производству гибкость, быструю адаптацию к рискам. При этом устойчивость положения малых предприятий и их инвестиционные возможности зависят от их отношений с крупными структурами. Крупных предприятий привлекают инновационные возможности и высокая рыночная гибкость мелких предприятий. Стремление к удовлетворению таких взаимовыгодных интересов стало отправной точкой для формирования и развития новой предпринимательской модели отношений малого и крупного бизнеса на основе интеграции, кооперации и других связей. Благодаря такой модели предпринимательского поведения, существенно ускорился инновационный прогресс, тем самым ужесточилась конкуренция на рынке инноваций. Таким образом, построение действенных механизмов взаимодействия малого и крупного бизнеса на основе выявления их приоритетов и взаимовыгодных интересов превращается в определяющий фактор инновационного развития экономики.

Проведенным Гончаром К.Р. анализом инновационной активности предприятий установлено, что инновации концентрируются в сверхкрупных предприятиях, что обусловлено обеспеченностью ресурсами и высокой устойчивостью к рискам, низкими издержками по передаче инноваций внутри компании [2]. Фактор масштаба компании влияет на вероятность оказаться в числе инновационно-активных. По мере роста масштаба компании уровень инновационности снижается, так как усложняется иерархия, а инновационная активность превращается в бюрократический процесс. Крупные компании используют инновации для технологического перевооружения [3].

Некоторые ученые отмечают, что эффективность малого бизнеса проявляется только при его включении в общую структуру крупномасштабной экономики [4]. При этом продолжительность деятельности малых предприятий определяется возможностями сосуществования и поддержки со стороны крупного бизнеса. В свою очередь, крупный бизнес, являясь элементом внешней среды малого бизнеса, играет ведущую роль в рыночной экономике и обладает большим потенциалом поддержки малых предприятий [5].

В настоящее время в Казахстане отсутствует современная концепция становления и развития малого и среднего бизнеса, что обусловлено слабой кооперацией с крупным инновационным бизнесом, не развитостью конкурентной среды малого и среднего бизнеса, различиями в институциональных условиях функционирования для предприятий разного масштаба (таблица 1 [6]):

Таблица 1 Различия внешних институциональных условий для бизнеса разного размера

	Характеристики внешних институциональных условий		
Масштаб бизнеса	Бюджетные и административные ограничения	Взаимодействие с властными структурами	Правовое регулирование и судебная защита
Малый бизнес	Относительно мягкие. Значительная часть бизнеса в «тени». Фактор «незаметности» для органов власти, что определяет относительную приемлемость уровня административных барьеров. Налоговые условия очень	На государственном уровне развитие малого бизнеса традиционно относится к числу приоритетных направлений, что на практике не означает создания благоприятных условий. На уровне регионов нет эффективных инструментов представления интересов малых	В значительной мере находится вне зоны регулирования. Спрос на правовые институты наименьший

	нестабильны, что ограничивает «горизонт планирования»	фирм	
Средний бизнес	Условия по своевременности уплаты начисленных налогов весьма неоднородны. В наибольшей степени сталкивается с административными барьерами	Находится в наиболее невыгодном положении: собственной мощи недостаточно для оказания влияния на власть; является приоритетным для государственной поддержки. Инструменты влияния на власть только формируются	Спрос на правовые институты высокий, есть потребность в стабильности и предсказуемости условий для цивилизованного развития
Крупный бизнес	Очень неоднородные, «договорные» условия налогообложения. Сталкивается с существенными административными барьерами, но при этом обладает ресурсом для их преодоления	Множество неформальных договоренностей с властью. Сильное влияние на региональную власть. Наличие существенных ограничений по повышению эффективности в силу формальных и неформальных социальных обязательств	Регулирование персонифицированное, особенно на региональном уровне. Формируется и усиливается спрос на правовые механизмы разрешения споров, возникает потребность в определении «правил игры»

Эффективное взаимодействие малых и крупных предприятий является одним из основных факторов повышения устойчивости экономической системы и ее конкурентоспособности. Для оценки эффективности взаимодействия малых и крупных предприятий, применяется термин «синергизм», характеризующийся как разница между совокупным эффектом совместного использования ресурсов и суммой частных эффектов от использования тех же ресурсов по отдельности [7].

Можно выделить следующие основные формы взаимодействия крупного и малого бизнеса:

1. Субконтрактация. Субконтрактинг – способ организации производства, при котором используется разделение труда между заказчиком (контрактором) и поставщиками (субконтракторами) [8]. Данная форма интеграции взаимодействия малого и крупного бизнеса предусматривает снижение производственных издержек крупной компании посредством передачи заказов на составляющие детали малым предприятиям-поставщикам. Интерес последних заключается в возможности долгосрочного сотрудничества с заказчиком, получения возможности аренды площадей и оборудования, получения сырья от заказчика на льготных условиях. В качестве современных инструментов субконтрактинга выступают аутсорсинг и инсорсинг, которые одновременно различаются и имеют общие признаки управленческих технологий, так как нацелены на сокращение расходов на неиспользуемые мощности крупного предприятия.

В практике международного бизнеса под аутсорсингом понимают выполнение отдельных бизнес-функций сторонней организацией, располагающей необходимыми для этого ресурсами, на основе долгосрочного соглашения [9, с. 290]. В качестве наиболее важной формы взаимодействия крупного и малого бизнеса, аутсорсинг позволяет крупным компаниям сэкономить ресурсы и время и получить ожидаемый результат путем предоставления малому предприятию-аутсортеру те функции, которые он умеет выполнять лучше других. Выгода для малых предприятий от такой формы взаимодействия будет выражаться в укреплении своих позиций на рынке на основе долгосрочных отношений с крупной компанией. Целесообразность применения аутсорсинга в деятельности предприятия зависит от степени организованности внутренних бизнес-процессов и готовности топ-менеджмента передать часть некоторых функций аутсортеру. В казахстанской практике аутсорсинг применяется только в качестве инструмента по сокращению операционных расходов или редуцированию и перенаправлению специалистов. Однако это лишь одна из многих аспектов аутсорсинга. В развитых странах все более активной используют стратегический аутсорсинг, который позволяет не только оптимизировать расходы, но и достичь конкурентных преимуществ за счет инновационных и качественных характеристик. В Казахстане развитие аутсорсинга будет определяться уровнем доверия к предприятиям-аутсортерам и готовностью предприятий передавать им на аутсорсинг все более важные функции. Внешние провайдеры имеют на Западе масштабы деятельности, реноме, опыт и квалификацию, которыми не располагают сами компании-клиенты для привлечения кадров соответствующего уровня. В число

гигантов этого сектора входит IBM, Accenture, HP, Siemens, EDS и многие другие. Им гораздо проще привлекать квалифицированный персонал и реализовывать экономию на масштабах.

Инсорсинг предполагает вывод непрофильного подразделения крупной компании в отдельную малую фирму. При этом малая фирма может выполнять заказы сторонних фирм, но основным заказчиком будет выступать компания-основатель. Инсорсинг дает возможность повысить производительность, повысить качество товара или услуги и оптимизировать ресурсы.

Как показали результаты исследований международной практики в области субконтракции [10], данный инструмент является наиболее перспективным и действенным механизмом повышения эффективности промышленного производства и обеспечения экономического роста страны в целом.

2. Кластеризация. В экономическом словаре кластер определяется как «совокупность однородных элементов, идентичных объектов, образующих группу единиц» [11]. Согласно М. Портеру «кластер – это группа географически соседствующих взаимосвязанных компаний и связанных с ними организаций, действующих в определенной сфере и взаимодополняющих друг друга» [12]. О.В. Дышкант приводит наиболее развернутое определение данной формы взаимодействия крупного и малого бизнеса в трех аспектах [13, С. 8]:

- 1) территориально-локализованные формы экономической активности внутри родственных секторов, обычно привязанные к тем или иным научным учреждениям;
- 2) вертикальные производственные цепочки, представленные в виде узких секторов, образующих ядро кластера;
- 3) отдельные секторы промышленности с высоким уровнем агрегации.

В рамках данной формы интеграции малого и крупного бизнеса, достигаются такие экономические эффекты, как: рациональное использование группой предприятий сырьевых ресурсов, территорий и природных условий; более эффективное совместное использование производственной и социальной инфраструктуры; территориальное совмещение взаимосвязанных производств. Все это в комплексе приводит к сокращению себестоимости продукции. Кластеризация позволяет повысить финансовую устойчивость и эффективность деятельности и малых, и крупных предприятий.

Социальный эффект от кластеризации выражается в обеспечении более широкого развития взаимодействия субъектов малого и крупного бизнеса; формировании социального капитала, способствующего активизации отношений партнерства и кооперации между субъектами предпринимательской деятельности на территории. Отличительной чертой кластеризации можно назвать комплексность, выражающая специфические тенденции разделения труда в отрасли и на территории. В зависимости от развитости институциональной среды и инфраструктуры, она может быть различного уровня. Количество составляющих комплексности может расти по мере развития хозяйственно-экономической деятельности вплоть до включения экологических и социальных факторов. Модель взаимодействия крупного и малого бизнеса по принципу кластеризации представлена на рисунке 1.

Ярким примером кластерного взаимодействия предприятий различного масштаба может служить японская компания «Toyota», которая тесно сотрудничает с 122 прямыми поставщиками и 36 тыс. косвенными подрядными малыми и средними предприятиями [15]. Сама компания занимается только проектированием, сборкой и реализацией продукции, а большая часть деталей и комплектующих производится сторонними предприятиями. Причем практически все изготовители автомобилей Японии ведут бизнес таким способом.

В США помимо Силиконовой долины, большое количество успешно работающих кластеров. Широко известны также итальянский, финский, шведский, китайский, сингапурский кластеры [16].



Рисунок 1 – Модель взаимодействия крупного и малого бизнеса на основе кластеризации  
Примечание – Источник [14]

В Казахстане уже сформированы определенные предпосылки для создания аналогичных кластеров. Дело в том, что достижение эффективной реструктуризации территориально-промышленных комплексов предполагает тесного взаимодействия между крупным, средним и малым бизнесом, их партнерства с высшими учебными заведениями и исследовательскими организациями. И здесь применение кластерного подхода предоставляет необходимые инструменты, позволяющие достигнуть взаимовыгодных интересов сторон. Казахстанские кластеры, имеющие наиболее высокий потенциал, создаются в отраслях металлургии, нефтехимии, информационных технологий, машиностроения, легкой и пищевой промышленности и т.д.

3. Франчайзинг. Традиционно под франчайзингом понимается такая форма организации бизнеса, при которой компания (франчайзер) передает независимому человеку или компании (франчайзи) право на продажу продукта и услуг франчайзера [17]. Д.Х. Мусин рассматривает франчайзинг в качестве средства, предполагающего быстрый старт стабильного бизнеса [18, С. 27]. Экономический эффект от использования франчайзинговых услуг заключается в значительном сокращении транзакционных издержек, обусловленных географическим расширением рынка, продвижением товаров и брендов на другой территории, привлечением стороннего капитала в оборот. Особенности франчайзинговых отношений проявляются в удовлетворении интересов крупных компаний и субъектов малого бизнеса. Первые за счет вторых расширяют свою фирменную сеть и популяризируют свой бренд, при этом получая постоянные платежи за франшизу. При этом малые предприятия получают возможность работать с готовым бизнес-планом, консультироваться с профессиональными специалистами франчайзера, тем самым приобретают бесценный опыт. Согласно данным Торгово-Промышленной Палаты США, 97 % франчайзинговых компаний, открытых за

последние 5 лет, продолжали успешно работать в дальнейшем, в то время как 62 % нефранчайзинговых предприятий закрылись за этот же период [19].

Благодаря своим преимуществам, франчайзинг широко применяется в сфере оптовой и розничной торговли, быстрого питания. В промышленности внедрение франчайзинговых отношений сопряжено более широким спектром взаимоотношений субъектов малого и крупного бизнеса в рамках совместного производства, который выходит за пределы возможностей франчайзинга. Внедрение и развитие франчайзинговых отношений требует, прежде всего, наличия социально-экономической и политической стабильности в стране, развитости институциональной среды.

Развитие франчайзинга в Казахстане начинается с середины 90-х годов с появлением фирменных магазинов одежды международных производителей в стране (например, «Adidas»), и открытием завода «Coca-Cola». В числе первых франчайзи также можно отметить гостиницы «InterContinental», «Hayatt Regency», кафе-мороженое Баскин Роббинс.

На настоящий момент в Казахстане превалирует торговый или так называемый дистрибьютивный франчайзинг как и во всех развивающихся странах. В то же время в странах Европейского союза преобладает доля делового формата. Но самая важная проблема, на которую необходимо обратить внимание – это малое количество классических франчайзинговых отношений, что обусловлено с нежеланием международных франчайзеров напрямую работать с местными предпринимателями из Казахстана. Традиционно они склонны работать в РК через субфранчайзеры. Очень часто ими выступают турецкие и российские компании. Тот же завод «Coca-Cola», упомянутый выше, работает по сублицензии турецкого лицензиара. Основной причиной такого положения казахстанских предприятий можно назвать недостаточную активность отечественных предпринимателей на мировом рынке франчайзинга.

Определенные подвижки можно заметить в секторе отечественных франшиз. Однако их очень мало, это: «Айкуне», «Мимиорики», «Куралай», «Tea Coffee Garden», «Cosmo Style», «Red Dragon, Regesus Center» и т.д. Если в практике развитых странах крупные компании через систему франчайзинга передают малым фирмам технологию ведения бизнеса, то в Казахстане крупные компании склонны создавать филиальную сеть, но не франчайзинговую систему.

Вышеперечисленные особенности и проблемы развития франчайзинговых отношений в Казахстане требуют создания благоприятных условий для их развития. В настоящее время франчайзинг в Казахстане регулируется Законом РК «О комплексной предпринимательской лицензии/франчайзинге» от 2002 года и главой 45 Гражданского кодекса РК, которая также регулирует франчайзинг. Государственную поддержку франчайзинга в РК осуществляет государственный фонд развития предпринимательства «Даму» [20]. Данный институт предоставляет кредиты на покупку франшизы на льготных условиях. Также Евразийской Ассоциацией Франчайзинга осуществляются бесплатные консультации по вопросам франчайзинга. Однако такие масштабы поддержки франчайзингового сектора не достаточно способствуют её гармоничному развитию. По мнению автора, меры должны быть комплексными и охватывать следующие направления:

- рассмотреть возможность предоставления государственных льгот и преференций франчайзинговому сектору;
- разработать механизмы доступа предпринимателей к «длинным деньгам»;
- проведение разъяснительной кампании о преимуществах и особенностях франчайзинговых отношений для предпринимателей.

По оценкам некоторых экспертов, в результате происходящих интеграционных процессов, в Казахстане уже в текущем году можно ожидать увеличение количества франчайзинговых сетей в два раза за счет российских франчайзинговых операторов [21]. Поэтому поддержка отечественных предпринимателей со стороны государства необходима как никогда.

4. Венчурное финансирование. Крупные промышленные предприятия с целью поддержания конкурентоспособности осуществляют диверсификацию и обновление производства посредством создания венчурных фондов, финансирования и использования научных разработок и высокотехнологичных проектов малого бизнеса. Более полное описание данного взаимодействия отражено в предыдущей работе автора [22].

Рассмотренные выше формы взаимодействий субъектов малого и крупного бизнеса показали

свою эффективность в развитых странах, где функционирует разветвленная инфраструктура и достаточно развитая система хозяйственного права. В Казахстане организационно-правовая сторона взаимодействия субъектов малого и крупного бизнеса до сих пор до конца не сформирована, а инфраструктура еще не полностью соответствует высокому уровню. Процессы взаимодействия малых и средних предприятий развиваются медленными темпами. Это обусловлено некорректными поведением малых предприятий в виде срывов контрактов, исчезновения с полученным авансом, низкого качества продукции и т. д. – с одной стороны, повышением полномочий крупными предприятиями в виде навязывания малым фирмам высоких цен на свою продукцию, включения излишних условий в контракты – с другой. Поэтому в нашей стране во избежание финансовых махинаций крупные компании склонны к самостоятельному созданию собственных мелких подразделений, в результате чего формы интеграции малого и среднего бизнеса не развиваются. Это обстоятельство требует вмешательства государства в части обеспечения соответствующих институциональных условий для эффективного взаимодействия предприятий различного масштаба. В этом контексте важную роль играет государственная поддержка малого и среднего бизнеса.

Выбор той или иной формы интеграции крупных и малых предприятий зависит от следующих факторов: уровень внедрения инновационной продукции или услуг, качественные и количественные показатели конкурентной среды взаимодействующих фирм и их ресурсообеспеченность, наличие кластеров. Как утверждает Алешин А.В., соотношение уровня развития предприятий разного масштаба – важный вопрос государственной политики, так как именно малый бизнес создает стабильность в стране, обеспечивая налоговые потоки, менее зависят от мировой экономики и проявляют гибкость ко всем конъюнктурным изменениям, но крупные компании, наряду с государством, способны обеспечить долговременную стратегическую поддержку инновационно ориентированной модернизации[23].

Вместе с тем, применение всех исследованных форм взаимодействия субъектов малого и крупного бизнеса в казахстанских условиях сопряжено некоторыми ограничениями. Так, если в западных странах развиты производственные субподрядные связи крупных и мелких компании, то развитие данного сектора в Казахстане может не дать положительных эффектов, поскольку к этому еще наши компании не готовы. На наш взгляд, наиболее интересной сферой взаимодействия крупного и малого бизнеса является снабжение, сбыта и маркетинговая деятельность. Также принципиально важным является активизация взаимодействия малого и крупного бизнеса в области проведения исследований и инноваций, особенно в топливно-сырьевом и энергетическом отраслях.

С точки зрения автора, создание благоприятных условий для эффективного взаимодействия субъектов малого и крупного предпринимательства позволит:

- повысить инновационную активность казахстанских предприятий;
- повысить долю высокотехнологичного экспорта и сократить импорт;
- повысить потенциал депрессивных регионов и моногородов РК.

Таким образом, взаимодействие крупного и малого бизнеса на основе субконтрактации, кластеризации и франчайзинга служит эффективным инструментом повышения их инновационного потенциала. Необходимость развития данного направления обусловлено возрастанием роли научно-технических достижений, снижения транзакционных расходов, ужесточения конкуренции на рынке инновационных технологий. В современном Казахстане получили развитие различные формы взаимодействия субъектов крупного и малого бизнеса, но степень их развития пока не соответствуют задачам экономической политики государства в современных условиях. Развитие малого и крупного бизнеса через их тесное взаимодействие способно придать новый импульс развитию инновационной деятельности страны. Только такое новое качество отечественного бизнеса будет отвечать задачам инновационного прорыва в канун масштабной диверсификации национальной экономики РК.

#### ЛИТЕРАТУРА

[1] Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» // «Казахстанская правда» от 18.01.2014 г.



- [2] Гончар К.Р. Инновационное поведение сверхкрупных компаний: ленивые монополии или агенты модернизации? Препринт WP1/2009/02. – М.: Издательский дом Государственного университета – Высшей школы экономики, 2009. – 48 с.
- [3] Шабуршвили М. В. Содержание и формы инновационного предпринимательства / М. В. Шабуршвили // Корпоративный менеджмент. – 2003.-№2. – С.28.
- [4] Яковлев, А. Р. Развитие институционального механизма взаимодействия крупных и малых фирм в современной российской экономики: дис.канд. экон. наук: ВолГУ. - Волгоград, 2007. - 190 с.
- [5] Виленский А. В. Особенности российского малого предпринимательства // Экономический журнал ВШЭ. Т. 8. 2004. – № 2. – С. 246–256.
- [6] Структурные изменения в российской промышленности / под ред. Е. Г. Ясина. – М.: ГУ – ВШЭ, 2004. – 215 с.
- [7] Ансофф И. Стратегическое управление / И. Ансофф. — М.: Экономика, 1989. – 519с.
- [8] Христофорова Л.В. Субконтрактинг как экономическая категория и особый элемент «новой экономики» // Проблемы современной экономики. Евразийский международный научно-аналитический журнал – СПб. – 2008. – № 3 (27) – С.228-229
- [9] Мировая экономика и международный бизнес/ Под ред. В.В Полякова, Р.К. Щенина. - М.: КНОРУС, 2008. - 688 с.
- [10] Киселев А.Н., Бухвальд Е.М., Виленский А.В. Взаимодействие малого и крупного бизнеса // Информ.-аналит. сборник по материалам IV Всерос. конф. представителей малых предприятий (Москва, апрель 2003) [Электронный ресурс]. Ин-т предпр. и инвестиций. – URL: [http://www.nisse.ru/business/article/article\\_863.html](http://www.nisse.ru/business/article/article_863.html)
- [11] Современный экономический словарь [Электронный ресурс]. – URL:<http://slovari.yandex.ru> (дата обращения: 12.03.2015).
- [12] Портер М. Э. Конкуренция / Пер. с англ.: Уч. пос.- М.: Издательский дом «Вильямс», 2001. — 495 с.
- [13] Дышкант О.В. Кластерная модель организации крупного бизнеса как инструмент модернизации региональной экономики: автореф. дис ... канд.экон. наук: 08.00.05. – Ростов н/Д, 2007. – 17 с.
- [14] Каленский Ф.Ю. Взаимодействие малого и крупного бизнеса в рамках кластерной экономики. Академия управления “ТИСБИ”, 2009. – №12 (61). – С. 64-66
- [15] Официальный сайт Канцелярии премьер-министра Японии. [www.cao.go.jp](http://www.cao.go.jp)
- [16] Сагадиев К. Кластерные формы не проформы // Казахстанская правда. — 2004. — 3 июля. — С. 2.
- [17] Электронный словарь терминов. URL: [wmv.ecoteco.ru/index.php7icH884](http://wmv.ecoteco.ru/index.php7icH884).
- [18] Мусин Д.Х. Франчайзинг в рыночных отношениях: функции и формы: дис ... канд. экон. наук: 08.00.01. – М., 2003. – 126 с.
- [19] Франчайзинг. Интегрированные формы организации бизнеса: учеб. пособие / Д. Н. Земляков, М. О. Макашев. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2003. - 142с.
- [20] Кисиков Б. Франчайзинг в Казахстане: научное издание / Б. Кисиков. - 2-е изд. - Алматы: Образовательный фонд "Игілік", 2011. - 292 с.
- [21] [Интернет-ресурс] Доля российских франшиз в Казахстане начительно возрастет в связи с работой Таможенного союза. Ссылка на источник: <http://tengrinews.kz/> Дата обращения: 01.04.2015
- [22] Кольбаев М. К. Венчурное финансирование как источник создания и развития малого инновационного предпринимательства // Экономика: стратегия и практика, 2015. – № 1 – С.72-82
- [23] Алешин А. В. Институциональная инфраструктура взаимодействия малого и крупного бизнеса в системе региональной экономики: инновационная составляющая / А. В. Алешин // Экономический вестник Ростовского государственного университета / гл. ред. О. Ю. Мамедов.– 2006.– Том 4, N1.– С.159–164.

## REFERENCES

- [1] Poslanie Prezidenta Respubliki Kazakhstan N.A. Nazarbaeva narodu Kazakhstana. «Kazakhstanskij put' – 2050: Edinaya tsel', edinye interesy, edinoe budushhee». «Kazakhstanskaya pravda» ot 18.01.2014.
- [2] Gonchar K.R. *Innovatsionnoe povedenie sverkhkrupnykh kompanij: lenivye monopolii ili agenty modernizatsii*. 2009, 48 p. (in Russ.).
- [3] SHaburishvili M. V. *Soderzhanie i formy innovatsionnogo predprinimatel'stva* Korporativnyj menedzhment, 2003 (in Russ.).
- [4] YAkovlev, A. R. *Razvitie institutsional'nogo mekhanizma vzaimodejstviya krupnykh i malykh firm v sovremennoj rossijskoj ehkonomiki*. Volgograd, 2007. 190 p. (in Russ.).
- [5] Vilenskij A. V. *Osobennosti rossijskogo malogo predprinimatel'stva*. EHkonomicheskij zhurnal VSHEH. 2004, №2, P. 246–256. (in Russ.).
- [6] *Strukturnye izmeneniya v rossijskoj promyshlennosti*. E. G. YAsina. M., 2004. 215 p. (in Russ.).
- [7] Ansoff I. *Strategicheskoe upravlenie*. M.:EHkonomika, 1989. 519p. (in Russ.).
- [8] KHristoforova L.V. *Subkontrakting kak ehkonomicheskaya kategoriya i osobyj ehlement «novoj ehkonomiki»*. Problemy sovremennoj ehkonomiki. SPb, 2008, № 3, P.228-229 (in Russ.).
- [9] *Mirovaya ehkonomika i mezhdunarodnyj biznes* / V.V Polyakova, R.K. Shhenina. M.: KNORUS, 2008, 688 p. (in Russ.).
- [10] Kiselev A.N., Bukhval'd E.M., Vilenskij A.V. *Vzaimodejstvie malogo i krupnogo biznesa*. URL: <http://www.nisse.ru/business/article>
- [11] *Sovremennyy ehkonomicheskij slovar'* URL:<http://slovari.yandex.ru>
- [12] Porter M. EH. *Konkurentsiya*. M.: Izdatel'skij dom «Vil'yams», 2001, 495 p. (in Russ.).
- [13] Dyshkant O.V. *Klasternaya model' organizatsii krupnogo biznesa kak instrument modernizatsii regional'noj ehkonomiki*: Rostov n/D, 2007, 17 p. (in Russ.).
- [14] Kalenskij F.YU. *Vzaimodejstvie malogo i krupnogo biznesa v ramkakh klasternoj ehkonomiki*. “TISBI”, 2009, №12 (61), S. 64-66 (in Russ.).
- [15] The official website of the Office of the Prime Minister of Japan. [www.cao.go.jp](http://www.cao.go.jp)
- [16] Sagadiev K. *Klasternye formy ne proformy* // Kazakhstanskaya pravda. 2004. 3 iyulya.P. 2. (in Russ.).
- [17] *EHlektronnyj slovar' terminov*. URL: [wmv.ecoteco.ru/index.php](http://wmv.ecoteco.ru/index.php)
- [18] Musin D.KH. *Franchajzing v rynochnykh otosheniyyakh: funktsii i formy*. M., 2003, 126p. (in Russ.).

[19] *Franchajzing. Integrirovannye formy organizatsii biznesa*. D. N. Zemlyakov, M. O. Makashev. M. : YUNITI-DANA, 2003, 142p. (in Russ.).

[20] Kisikov B. *Franchajzing v Kazakhstane*. 2-e izd. Almaty: fond "Igilik", 2011, 292 p.

[21] *Dolya Rossijskikh franshiz v Kazakhstane nachitel'no vozrastet v svyazi s rabotoj Tamozhennogo soyuza*. <http://tengrinews.kz/>

[22] Kol'baev M. K. *Venchurnoe finansirovanie kak istochnik sozdaniya i razvitiya malogo innovatsionnogo predprinimatel'stva* // *EHkonomika: strategiya i praktika*. 2015. № 1. P. 72-82.

[23] Aleshin A. V. *Institutsional'naya infrastruktura vzaimodejstviya malogo i krupnogo biznesa v sisteme regional'noj ehkonomiki: innovatsionnaya sostavlyayushhaya*. 2006, Tom 4, P.159–164. (in Russ.).

### Экономиканың инновациялық факторы ретіндегі ірі және шағын бизнестің өзара әрекеттесуі

Көлбаев М.Қ.

e-mail: univer@zhgu.edu.kz

**Тірек сөздер:** ірі және шағын бизнес, өзара әрекеттесу, субконтракция, кластеризация, франчайзинг, аутсорсинг, инновациялық даму

**Аннотация.** Әлемдік тәжірибе куә болғандай, инновациялық қызмет тиімділігі ірі және шағын бизнестің өзара үйлесімді әрекеттесу деңгейімен анықталады, бұл әсіресе жекелеген өндірістер мен инновациялық қызмет саласына қатысты. Егер ірі кәсіпорындар шағын кәсіпорындарға демеу көрсетуге қауқары зор болса, басқа жағынан, шағын кәсіпорындармен етене байланысу ірі кәсіпорындардың дамуы мен қайта құрылуының маңызды факторына айналуға. Тек шағын кәсіпорындардың субъектілері ғана ірі кәсіпорындардың құрамдас бөлшектерді, ұсақ бұйымдарды жасауға тапсырыстарын сапалы және аз шығындармен орындауға қабілетті. Осының барлығы шағын және ірі кәсіпорындардың мүдделерін қанағаттандыру үшін олардың әлеуеттерін кешенді түрде қолдануды қажет етеді, ал бұл ұлттық экономиканың инновациялық дамуын қарқындатуға және деңгейін жоғарылатуға ықпал етеді.

Поступила 02.05.2015 г.

## REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

ISSN 2224-5227

Volume 3, Number 301 (2015), 259 – 264

UDC 81:1

### Representation of sense

A. V. Dovgan

a\_dovgan@list.ru

head of department of international relationship, candidate of philological science  
(Managerial Staff of Culture and Arts, c. Kiev)

**Key words:** sense, visualization of sense, representation of sense, ontological reality, linguistic reality.

**Abstract.** The article discusses the concept of meaning in the context of him visualization features in the film. The author investigates the specifics of this process against the background of the perception and the use of language as a means of human communication, and understanding the meaning while watching the video. Also analyzed the fundamental importance of cooperation with the meaning of human life, relationship and conditionality of it.

The meaning is usually manifests itself in the Act of speaking and in the verbal Act. In both cases, you can talk about an image point, but the second would be better defined as "meaningless" because the description zhivopisuet its not the text itself, and our perception of it as a form of meaning. In the first case the image point is always the imagery, which has several ultimate nature as does not represent us the possible invariants shown (possible exceptions-alternative endings and branching storyline). It is important to understand that the image meaning is based on the human perception, while the description of the characteristics of the linguistic consciousness.

УДК 81:1

### Изображение смысла

А. В. Довгань,

a\_dovgan@list.ru

начальник отдела международных связей, кандидат филологических наук  
(Национальная академия руководящих кадров культуры и искусств, г. Киев)

**Ключевые слова:** смысл, визуализация смысла, изображение смысла, онтологическая реальность, языковая реальность.

**Аннотация** В статье рассматривается понятие смысла в контексте особенностей его визуализации в кинематографе. Автор исследует специфику такого процесса на фоне восприятия и использования языка как средства коммуникации человеком, а также понимания смысла во время просмотра видеоряда. Также проанализировано основополагающее значение взаимодействия со смыслом для человеческой жизни, зависимость и обусловленность от него.

**Постановка вопроса в общем виде.** Человеческое общество пронизано смыслами, которые, подобно бусам на нити, выстраиваются в определенной последовательности. Последняя является уникальной, поскольку «нитью» в данном контексте выступает отдельный индивидуум, выстраивающий смыслы в том порядке, который близок *именно ему*.

Понятно, что этот процес во многом соотносится с системой смыслов страны, народа, социального слоя, группы и так далее (так называемые национальная и прочие картины мира), к которой принадлежит индивидуум. Так, та или иная идея, лежащая в основе произведения, не является единственным феноменом сознания художника. Она входит в систему других идей, сложный интертекстуальный и мирозренческий контекст, определяющий саму личность автора, где формируются принципы и убеждения в опоре на те или иные философские, культурные, художественные, научные, религиозные и прочие идеалы [4, с. 36]. Подобно тому как свет фонаря, на первый взгляд обособленный, единичный и прочее, переплетен с другими, сходными с ним и их светом, смыслы одного человека имеют не- и опосредственную связь со смыслами окружающих, проистекая от них, продуцируя их. Это не означает, что свет этого фонаря подобен им во всем, однако и не обозначает, что у него нет с ними никакого сходства. Возможно, это и не фонарь вовсе, либо особый его тип (все это можно выяснить, лишь погрузившись в частное), а значит – его существование, как и свет им транслируемый, не полностью принадлежит ему, поскольку в большей степени *обусловлен другими*.

Говоря подобное, мы вовсе не унижаем роль индивидуума в формировании смысла, но лишь хотим указать на основополагающие для формирования последнего явления – *шаблоны* (стандартные общеизвестные ситуации, которые «наполняются» определенным содержанием «по умолчанию»), в который он (смысл), как правило, «укладывается», усматривается обществом. Естественно, что отдельный человек волен и не использовать тот или иной шаблон в конкретной ситуации его развертывания, однако общество вынуждено прибегать к их использованию, поскольку для понимания необходима определенная обобщенность, упрощенность выражения смыслов. В этом контексте язык можно рассматривать как систему таких шаблонов, которые, подобно готовым формам, находящихся по умолчанию в мобильных телефонах (типа «Я занят...», «Я на совещании...» и прочие), дают возможность ожидаемо (в рамках социокультурного кода) отреагировать на стандартные жизненные ситуации, рефлексирова так, чтобы удовлетворить другого и мотивировать на необходимые действия и наоборот.

При этом, как уже упоминалось, главным носителем смыслов представляется язык, абсорбирующий разноуровневые слои смыслов в готовое представление о реальности, создавая ее *образ*. Весьмо показательным в этом нам представляется явление кинематографа, одной из характеристик которого (по крайней мере, раннего) является *отсутствие слова* (главной переменной, вмещающей смысл – мое примечание А.Д.), доминирования слова над другими средствами выразительности. Однако лишнее слова тело актера помещено в совершенно иное пространство – пространство перспективного изображения, «спроецированного на плоскость». Именно поэтому некоторые теоретики театра предпочитают различать две «сцены» – «сцену представления» и «сцену проекции», которые обладают качественным различием [5]. Тут следует пояснить, что кинематограф представляется нам любопытным прежде всего потому, что в нем носителем смысла является *образ как таковой*, а не слово как образ. Поскольку понятно, что изначально идеальная функция языка – это представление реальности онтологической, то есть образ репрезентируется знаком, но *не должен им замещаться* в идеале, однако практически это и происходит.

Последнее означает, что язык представляет реальность не онтологическую, а лингвистическую (языковую) – наполненную не образами, но знаками образов. Естественно, что это приводит к разного рода сбоям в понимании – краху процесса коммуникации, продуцируя

*интерференцию* (взаимоналожение) смыслов собеседников.

**Формулирование целей статьи (постановка задания).** *Целью* статьи является рассмотрение особенностей изображения смысла в кинематографе. *Предметом* – специфика функционирования смысла в видеоряде.

**Изложение основного материала.** *Кинематограф* – упорядоченная с определенной целью система смыслов, транслирующая образ или, если хотите, *модель реальности* – стоит отдельно, поскольку он не просто конвертирует онтологическую реальность в образ, застывший в знаке (язык), но и оживляет его, вдыхая новую жизнь и, соответственно, «свежий» смысл. Таким образом, кинематограф в этом контексте, выступает средством освобождения от знаковой реальности – реальности языковой, через *образность*. То есть кинематограф возвращает наше сознание, пусть и уже зараженное языком, к первичному – сенсорному – восприятию действительности, предоставляя нам получать информацию не через систему знаков (язык), но через зрение (наши чувства).

Сенсорное восприятие, пусть и уже пропущенное через языковое сознание зрителя, представляет нам информацию, выставляя визуальные «шоры», которые преподносят нам единовѣрный вариант видения изображаемых событий. Именно эту «зашоренность» обычно упоминают сторонники литературы, ставя ее в вину кинематографу, ведь книга предоставляет широкое поле для интерпретации смысла через призму языка. Однако присутствие такого сознания, если говорить конкретно, накладывает отпечаток на мировосприятие, мироощущение и прочее. Так, цвет солнцезащитных очков придает оттенки, контрастность, которая отсутствует без них, а языковое сознание воспринимает их «по умолчанию», поскольку мира без этих очков уже не видит.

Можно сказать, что образность позволяет нам не задумываться над деталями смысловой нагрузки, но воспринимать изображаемые события в их *целостности*. Именно образность и многомерность символической репрезентации реальности делают визуальное искусство, и особенно – кино, популярными среди широкой аудитории. Многогранность и объемность визуального изображения реальности дает возможность для эмоционально окрашенного, насыщенного, чувственного его восприятия. Тут особенно важным становится разделение между традиционным восприятием текстовой реальности и новейшим, характерным для современности, что позволяет воспринимать как текст и символическую продукцию, такую, к примеру, как реклама, клипы, музыка, архитектура [7, с. 68–69] и прочее. Так, весьма продуктивным, по-нашему мнению, является рассмотрение *интертекстуальных* (межтекстовых) и *интермедийных* (межмедийных) связей любого сюжета в общем, и его обособленной единицы – смысла, в частности. К примеру, анализ особенностей интерпретации дилогии Льюиса Кэрролла «Алиса в Стране Чудес» и «Алиса в Зазеркалье»: специфика перенесения первичного смысла произведений в литературе, кинематографе, театре, балете, клипах, рекламе и тому подобное. При этом, на наш взгляд, особенно интересными нам представляются конвертации смыслов, когда из одного вида искусства они переходят в другой: из литературы в кинематограф, из литературы в балет, из литературы в музыку и так далее. Подобное исследование репрезентирует весь спектр смысловых связей, провоцируя более глубокое и осознанное понимание первичной идеи, исходного замысла творца, а также особенностей его видоизменений.

М. Бахтин говорил о том, что стенограмма гуманитарного мышления – это всегда стенограмма диалога особого вида: сложное *взаимоотношение текста* (предмет изучения и обдумывания) и *создаваемого обрамляющего контекста* (вопрошающего, возвращающего и тому подобного), в котором реализуется, на наш взгляд, познающая и оценивающая мысль телережисера. Это встреча двух текстов: готового – художественного – текста и создаваемого, реагирующего текста – телевизионного постановочного дискурса, следовательно, встреча двух субъектов: автора литературного произведения и телережисера [6]. Отметим, что зритель, являющийся носителем своей системы смыслов, вносит заметную лепту в «мутирование» такой же структуры автора, поскольку то, что вкладывает последний и то, что в итоге им создается имеют, как правило, довольно заметные расхождения. Кроме того, существует, интерпретация режисера (актера, балетмейстера, композитора, поэта и других); на все это накладывается *зрительский смысл*, заканчивающий его окончательную «деформацию».

Мы не утверждаем, что такой процесс является разрушительным или созидательным по отношению к смыслу как таковому, в этом контексте все, по нашему мнению, зависит от точки

«отсчета», с которой подходим к анализу этого явления. Так, если мы постулируем необходимость сохранения исходного смысла, созданного в одной ветви искусства, от изменений под влиянием другой, либо авторского смысла от чуждой адаптации, то, бесспорно, это явление несет разрушение изначальной структуры смысла. Однако тут следует понимать, что исходный смысл может быть сохранен лишь *в условиях мыслительного эксперимента*, а на практике любой смысл, либо их череда и прочее – динамичная, потенциально открытая система, находящаяся в состоянии постоянного становления, то есть изменение не разрушительно для смысла, но необходимо ему для дальнейшей жизнедеятельности.

Бесспорно, смысл можно рассматривать и как *линейное* (шаблоны коммуникации), и как *нелинейное* (постоянное развитие, делающее смысл нестабильным, хаотичным) явлением. Так, рассматривая смысл в системе «линейность/нелинейность», можно постулировать, что, как правило, текст, как знаковая структура, является линейным, в противовес ему, кинематограф – нелинейный. Это объясняется тем, что он, апеллируя к неосознанному, «удаленному языком», тем же легитимирует себя сам. Легитимация происходит за счет обращения к «автоматизмам» (вос)приятия человека: экран – прямоугольная форма (картина), пример вертикального положения человека, сюжетность (трансформированная и разрушенная кинематографом лишь на его новейших стадиях развития) [8, с. 82]. По сути, главное в этом, *динамика формы смысла* – текстуальной (акт знакового говорения) либо образной (акт говорения телом). При этом важно понимать, что упомянутое разделение не совсем правомерно, поскольку, на наш взгляд, текст также может быть нелинейным, если смысл в нем абсурден (к примеру, творчество Д. Адамса и Э. Лира), как и кинематограф линейным, потому как хронологическая, фактографическая и прочая виды упорядоченности могут быть столь же присущи киноискусству. Так, для кинематографа в наши дни характерен яркий *синкретизм*, который позволяет ему быть системным и дисистемным одновременно, даже в пределах одной картины, не говоря уже про него как ветвь искусства. Последнее, на наш взгляд, можно объяснить посмодернистскими течениями, которые по-новому осветили такие его базисные понятия как сюжет, хронотоп, логичность и реалистичность изображаемого и так далее, внеся полиаспектность и большую многоплановость, частное игнорирование классических образцов и подобное.

Однако акт говорения телом не подразумевает и даже в принципе исключает акт вербальной коммуникации. Верующий видит в святом образе идею, он не нуждается ни в чем комментарии, все и так ясно. Тело христианина, достигшего состояния святости, своим видом говорит, что перед нами святой. Телесная артикуляция символической вещи рассчитана на зрительное восприятие. В то же время вещь требует перевода с языка видимого на язык говоримого, сообщение, которое она несет, адресовано уху. Требуется комментарий, помогающий нашему слабому зрению. После сказанного мы начинаем видеть. Акт зрительного восприятия сопровождается актом говорения. Здесь и возникает множество интерпретаций [3] смысла, которые проявляются в лавинообразной цепочке мелких *разночтений* (тут как раз уместно говорить о *нелинейной составляющей*, которой выступает их череда). Таким образом, *изображение смысла* представляется сложным дифференцированным процессом, имеющим как сознательный, так и подсознательный характер. Первое появляется в замысле (показательна структура слова – «за» и «мысль»), которая как бы намекает на *вторичность рассудочной деятельности*, либо на то, что базисной является *исходная мысль*, продуцирующая смысловые флуктуации), умышленно конвертирующем смысл исходного произведения искусства. Второе – в неосознанном слиянии творимого произведения, связанного с исходным, разворачивающемся в социальном, национальном, этнопсихологическом и прочем контексте.

Так, показательны в этом плане изменения, которые происходили с кинематографом: начиная с немного кино, которое включало лишь акт говорения телом, и заканчивая современной киноиндустрией, которая хоть и использует акт вербальной коммуникации, но делает его скорее формальным. (Не секрет, что наиболее окупаемыми сейчас являются фильмы (за редкими исключениями), которые «во главу угла» ставят не столько сюжет, драматичность и реалистичность диалогов, глубину и мастерство видеоряда, сколько его образность: красочность и достоверность спецэффектов, степень опасности исполняемых трюков и так далее). Это дает нам возможность сказать, что основополагающей является все-таки ориентация на акт говорения телом, который в наши дни максимално усиливается за счет новых информационных технологий.

Ведь в основе 3D и 4D лежит не что иное, как усовершенствованная *технология преподнесения образа*, которая логично и естественно продолжает развитие *сенсорного чувствования* (сначала – зрение, потом – звук, а после – вестибулярный «блок»: синхронизация движения тела в зале и видеоряда и прочее).

Вопрошая, апеллируя к «линейности» и «пространственности», «текстуальности», мы как бы находимся в поле «недосказанностей» и не(до)определенностей, что в некоторой степени ставит под вопрос «легитимность» сопоставлений, делает наш разговор разговором «во-вне» [8, с. 79]. При этом этот разговор, опять таки, становится актом говорения, хоть и внутреннею, – признаком языкового сознания, которое стремится *выстроить себя*, соотнеся с привычной системой координат: логичной последовательностью, устоявшемся мироощущением и бесконечной чередой текстов, которые создает, воссоздает и ретранслирует сознание рядового индивидуума. Не зря тело (центр вселенной «Я», вокруг которого выстраивается все) в продукции массовой культуры занимает «почетное» место, оно является символом «внутренней свободы», природный эротизм и естественная телесная красота потеряли свою сакральную ценность и стали товаром [1]. Ведь с позиций экономики есть потребность в товаре, есть товар и есть потребитель. Смыслы, в этом контексте, – базисный элемент, поскольку именно они придают привлекательность тому, на что индивидуум, при обычных обстоятельствах, и не посмотрел бы. Так, часто в наше время смысл – внеположенная категория, насильно привносимая в любую форму, в том числе и продукты культуры (фильмы, композиции, танец и прочее), то есть не ее свойство, но *образ смысла*.

Показательным в этом плане может быть творчество американского фотографа Т. Шилдса, который занимается не только фотографией, но съемкой короткого видеоряда, длящегося не более десяти минут. В его произведениях напрочь отсутствуют диалоги, главная особенность – яркая эротичность, агрессивность видеоряда: так, доминирующими являются насилие, жестокость, секс, алкоголь, огонь и так далее. К примеру, один из роликов изображает мокрого полуобнаженного парня, вывалившегося в землю, которого поливают водой. Творчество этого автора – неприкрытая отсылка к животному началу зрителя, его желанию «хлеба и зрелищ», напрочь лишено какого-либо смысла, поскольку оно целиком и полностью *визуализированно* (ориентировано лишь на восприятие видеоряда, но не с целью моделирования реальности, а с целью возбуждения первичных желаний) и при этом *постановочно* (выверено и продумано как товар, который ориентирован на потребности покупателя). Таким образом, любое аудиовизуальное (и не только – мое примечание А. Д.) произведение можно рассматривать как некое послание автора потребителю [2, с. 60–61].

**Выводы.** Итак, смысл, как правило, проявляется в акте говорения телом и в вербальном акте. В обоих случаях можно говорить про изображение смысла, однако второй лучше было бы определить как «описание смысла», поскольку живописует его не сам текст, а наше восприятие его как формы смысла. В первом же случае изображение смысла – это всегда образность, которая имеет несколько ультимативный характер, поскольку не представляет нам возможных инвариантов показанного (возможные исключения – альтернативные окончания и ветвление сюжета). При этом важно понимать, что *изображение смысла основывается на сенсорном восприятии человека, в то время как описание – на особенностях его языкового сознания.*

#### ЛИТЕРАТУРА

[1] *Асеева О. А.* Культурологический анализ дискурса современной украинской массовой культуры : [электронный ресурс] // Научные журналы УрГПУ. – Электрон. данные. – Режим доступа: [http://journals.uspu.ru/attachments/article/186/%D0%A7%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%20%D0%B2%20%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B5%20%D0%BA%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D1%83%D1%80%D1%8B\\_2012\\_3\\_%D1%81%D1%82.%206.pdf](http://journals.uspu.ru/attachments/article/186/%D0%A7%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%20%D0%B2%20%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B5%20%D0%BA%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D1%83%D1%80%D1%8B_2012_3_%D1%81%D1%82.%206.pdf). – Название с экрана.

[2] *Кемниц Я. Ю.* Кино и игры. К вопросу о свободе воли потребителя // Современные вопросы науки и образования – XXI век: сборник научных трудов по материалам Международной заочной научно-практической конференции 29 февраля 2012 г.: в 7 частях. Часть 5; Мин. образования и науки Рос. Федерации. – Тамбов: Изд-во ТРОО «Бизнес-Наука-Общество», 2012. – С. 60–63. – Библиогр.: 5 назв.

[3] *Колотаев В.* Видимое против говоримого / Антиони и Флоренский : [электронный ресурс] // Ruthenia. – Электрон. данные. – Режим доступа: [http://www.ruthenia.ru/logos/number/2000\\_2/10.html](http://www.ruthenia.ru/logos/number/2000_2/10.html). – Название с экрана.

[4] *Клюева Л. Б.* Проблемы стиля в экранных искусствах. – М.: ГИТР, 2007. – 148 с.

[5] *Манькова Е. О.* «Фантомное тело» в кинематографе : [электронный ресурс] // Національна бібліотека України імені В. І. Вернадського. – Электрон. данные. – Режим доступа:

[http://archive.nbuv.gov.ua/portal/natural/vkhnu/Fp/2011\\_952/12\\_mank.pdf](http://archive.nbuv.gov.ua/portal/natural/vkhnu/Fp/2011_952/12_mank.pdf). – Название с экрана.

[6] Суленева Н. В. К вопросу о виртуальности телевизионного постановочного дискурса : [электронный ресурс] // Научная библиотека Челябинского государственного университета. – Электрон. данные. – Режим доступа: <http://www.lib.csu.ru/vch/100/122.pdf>. – Название с экрана.

[7] Тягло К. Метаморфози візуального у добу постсучасності // El Topos: Как возможна философия кино? Исследования. Интервью. Эссе. Переводы. Кинотексты / редкол.: Д. Петренко, Л. Стародубцева. – Х.: El Topos Cinema Club Foundation, 2009. – С. 68–77. – Библиогр.: 7 назв.

[8] Шевченко М. Кинематограф и мультимедиа: трансформации субъективности // El Topos: Как возможна философия кино? Исследования. Интервью. Эссе. Переводы. Кинотексты / редкол.: Д. Петренко, Л. Стародубцева. – Х.: El Topos Cinema Club Foundation, 2009. – С. 78–83. – Библиогр.: 7 назв.

#### REFERENCES

[1] Aseeva O. A. Kul'turologicheskij analiz diskursa sovremennoj ukrainkoj massovoj kul'tury : [jelektronnyj resurs] // Nauchnye zhurnaly UrGPU. – Jelektron. dannye. – Rezhim dostupa: [http://journals.uspu.ru/attachments/article/186/%D0%A7%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%20%D0%B2%20%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B5%20%D0%BA%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D1%83%D1%80%D1%8B\\_2012\\_3\\_%D1%81%D1%82.%206.pdf](http://journals.uspu.ru/attachments/article/186/%D0%A7%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%20%D0%B2%20%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B5%20%D0%BA%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D1%83%D1%80%D1%8B_2012_3_%D1%81%D1%82.%206.pdf). – Nazvanie s jekrana.

[2] Kemnic Ja. Ju. Kino i igry. K voprosu o svobode voli potrebitelja //Sovremennye voprosy nauki i obrazovanija – HHI vek: sbornik nauchnyh trudov po materialam Mezhdunarodnoj zaochnoj nauchno-prakticheskoj konferencii 29 fevralja 2012 g.: v 7 chastjah. Chast' 5; Min. obrazovanija i nauki Ros. Federacii. – Tambov: Izd-vo TROO «Biznes-Nauka-Obshhestvo», 2012. – S. 60–63. – Bibliogr.: 5 nazv.

[3] Kolotaev V. Vidimoe protiv govorimogo / Antioni i Florenskij : [jelektronnyj resurs] // Ruthenia. – Jelektron. dannye. – Rezhim dostupa: [http://www.ruthenia.ru/logos/number/2000\\_2/10.html](http://www.ruthenia.ru/logos/number/2000_2/10.html). – Nazvanie s jekrana.

[4] Kljueva L. B. Problemy stilja v jekrannyh iskusstvah. – M.: GITR, 2007. – 148 s.

[5] Man'kova E. O. «Fantomnoe telo» v kinematografe : [jelektronnyj resurs] // Nacional'na biblioteka Ukraïni imeni V. I. Vernad'skogo. – Jelektron. dannye. – Rezhim dostupa: [http://archive.nbuv.gov.ua/portal/natural/vkhnu/Fp/2011\\_952/12\\_mank.pdf](http://archive.nbuv.gov.ua/portal/natural/vkhnu/Fp/2011_952/12_mank.pdf). – Nazvanie s jekrana.

[6] Suleneva N. V. K voprosu o virtual'nosti televizionnogo postanovochnogo diskursa : [jelektronnyj resurs] // Nauchnaja biblioteka Cheljabinskogo gosudarstvennogo universiteta. – Jelektron. dannye. – Rezhim dostupa: <http://www.lib.csu.ru/vch/100/122.pdf>. – Nazvanie s jekrana.

[7] Tjaglo K. Metamorfozi vizual'nogo u dobu postsuchasnosti // El Topos: Kak vozmozhna filosofija kino? Issledovanija. Interv'ju. Jesse. Perevody. Kineteksty / redkol.: D. Petrenko, L. Starodubceva. – H.: El Topos Cinema Club Foundation, 2009. – С. 68–77. – Bibliogr.: 7 nazv.

[8] Shevchenko M. Kinematograf i mul'timedia: transformacii sub#ektivnosti // El Topos: Kak vozmozhna filosofija kino? Issledovanija. Interv'ju. Jesse. Perevody. Kineteksty / redkol.: D. Petrenko, L. Starodubceva. – H.: El Topos Cinema Club Foundation, 2009. – С. 78–83. – Bibliogr.: 7 nazv.

#### REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

ISSN 2224-5227

Volume 3, Number 301 (2015), 264 – 269

UDC 614; 334.02: 35

### Managing investment construction project in Kazakhstan

Talassov G.M,<sup>1</sup> Andrakhmanova G.T.<sup>2</sup>

[talassov.galymzhan@yahoo.com](mailto:talassov.galymzhan@yahoo.com)

<sup>1</sup>Kazakh-British Technical University, Phd, Almaty, Kazakhstan

<sup>2</sup>Toni Trade LLP, Almaty, Kazakhstan

**Key words:** Construction stages; Managing Investment Construction Process; Project management; CIS; Kazakhstan.

**Abstract.**The aim is to show junior of project management from where to start and to finish. "MARAI E7 GROUP LLP" is given as an example of application of practical knowledges over theory. This pharmaceutical project has been adapted under the current law of Kazakhstan and some Commonwealth of Independent States (CIS).

Methodology of work amounted to a collective method of Investment- construction stages, even if the results is timeconsuming, it is economically effective and practically useful.

This article applied individual control figures to improve traditional and basic earned value. The approach is very effective especially in the case of managing project at the first time. We focused on stages of construction process with all details. We did not take theory a lot, instead we shared our own experience which is taken from real practice.

The earned value is a leading technique in monitoring and analyzing project performance and project progress. Although, it allows exact measurement of project progress, and can uncover any time and cost deviations from the plan, its capability in reporting accepted level of deviation is not well studied. For this purpose, project time and cost

performance indices of a real construction project were monitored regularly on individual control charts. The results were quite promising, and not only competed well against traditional approaches, but also enhanced team's knowledge of project performance.

The field of application of the results obtained by authors, is to improve the project management, planning construction process saving time and money. The authors' conclusions may be used in the process of teaching in economic disciplines in cycles management, state and local government, statistics.

УДК 614; 334.02: 35

## Управление инвестиционно-строительным проектом в Казахстане

Таласов Г.М.,<sup>1</sup> Абдрахманова Г.Т.<sup>2</sup>

talassov.galymzhan@yahoo.com

<sup>1</sup>Казахстанско-Британский Технический Университет, Докторантура, Республика Казахстан, г. Алматы.

<sup>2</sup>ТОО «ТОНИ ТРЕЙД», Республика Казахстан, г. Алматы

**Ключевые слова:** Этапы Строительства, Управление инвестиционно-строительным процессом, Управление Проектом, СНГ, Казахстан.

**Аннотация.** Целью является показать неопытным управляющим проектов с чего начинать и закончивать строительство. Компания "Marai TOO E7 ГРУППА" приводится в качестве примера применения практических знаний с теорией. Данный фармацевтический проект был адаптирован в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан и некоторые Содружества Независимых Государств (СНГ) в строительстве.

Методология работы составил коллективного метода сбора информации о инвестиционно-строительных этапах. Не смотря на то, что обработка данных занимает много времени, результат экономический эффективен и полезен с практической точки зрения.

В данной работе применяется таблицы для улучшения понимания традиционных и основных базовых знаний. Подход является очень эффективным, особенно в случае управление проектом в первый раз. Мы сосредоточились на этапах строительного процесса со всеми деталями. Мы не брали много теории, а разделили наш собственный опыт, который приобрели в период работы над Проектом фармацевтической компании МАРАЙ Е7 ГРУПП.

Приобретенные знания являются для нас высшей методологией в мониторинге и анализе выполнения проекта и прогресса проекта. Так же методология позволяет точнее измерить прогресса и статус проекта, и может показать режиме реального времени стоимость отклонений от плана, хотя в данной работе способность в отчетности приемлемый уровень отклонения был изучен частично. Для этого, время проекта и показатели эффективности затрат реального проекта строительства регулярно контролируется на отдельных контрольных картах и таблицах.

Область применения результатов, полученных авторами, является улучшение управления проектами, планирования строительства процесс экономия время и деньги. Выводы авторов могут быть использованы в процессе преподавания экономических дисциплин в в управлении циклов, государственного и местного самоуправления, статистики.

### The concept of project management

To understand the theory of project management, it is necessary to define its key categories: design and project management. Until recently in our country and abroad under the project will be a set of drawings, in which reflected space-planning, design, organizational, technological and other solutions in various areas of industry and manufacturing.

In the standard Project Management Institute USA (Project Management Book of Knowledge, PMI) under the project is interpreted as a temporary force (action), undertaken to create a unique product or service [1].

In "based on professional knowledge. National requirements competence (NTC) specialists "SOVNET project is treated as aimed time-limited event aimed at creating uniq product or service.

I. Mazur, VD Shapiro, NG Olderogge give the following definition: project - a deliberate, pre-designed and making planned or upgrading of physical objects, processes, tech-nical and organizational documentation for them, material, financial, labor and other resources, as well as management decisions and measures for their implementation [2].



Harold says Oberlander project management skill and the ability to coordinate people, equipment, materials, money, and the sequence of work on the project in time and within the approved cost [3].

According to V.D. Shapiro, project management - a synthetic disciplin uniting special professional knowledge and above [4].

That people are the most valuable resource in project management.

Project Management (project management) - is the management of the process of its implementation. In turn, the project - a set of actions, deeds and actions aimed at achieving the objectives of the project. Thus, the management of the project - is the management of a set of measures, deeds and actions aimed at achieving the objectives of the project.

Projects can vary in the supply, subject area, scope, duration, participation, complexity, influence outcomes and other characteristics. For ease of analysis and synthesis of projects and project management systems can be classified according to different criteria: 1. The class projects are characterized by their composition and structure. Allocate monoprojects, multiprojects and megaprojects. 2. Type of projects depends on the scope of activities in which they are carried out. Distinguish technical, organizational, economic, social and mixed projects. 3. Type of projects is determined by the nature of the subject area. There are investment-building, innovation, research and educational project. 4. The scope of the project characterizes their size, number of participants and degree of influence on the world around us. Projects are divided into small (to1 million dollars), medium (1-10 million), large (by 10-100 million dollars) and very large (over 100 million). 5. Duration of projects characterizes the duration of their implementation. On this basis the projects are divided into short-term (up to 2 years), medium term (3-5 years) and long term (over 5 years). 6. On the complexity of isolated simple, complex and very complex projects. We would like to share our experience with LLP "Marai E7 Group" company which was established in 2012 for the production of medical devices and more than these theoretical aspects will be applied to it. The class of projects, the company refers to monoproject, the type of project is economic. Type of project is investment and construction, the scale of the project refers to the average because project costs of 2.7 million dollars. Project duration is up to 2 years.

Investment and Construction Project (ICP) - a project for the realization of the full cycle of investment and investment in the construction of the project (from the initial capital investments to achieve the investment objectives and completion of the project provided work).

The prevalence of ICP worldwide placing increased demands for knowledge to manage them. Investment and construction projects include the construction of buildings, roads, bridges, houses, theaters, parks, stadiums, airports, factories, space centers and many other facilities. Investment and construction projects include a set of interrelated actions - from idea to completion of the project.

Phase of the life cycle of investment and construction project may differ from the total project life cycle. In general, the life cycle of the ICP consists of four main phases:

1. Initial phase: pre-feasibility study of ICP; a permit for construction of the facility. 2. The main phase engineering surveys; contracts; design of the facility; construction of the facility. 3. The final phase: the facility to operate; sale of the object. 4. Phase warranty - performance warranty.

Managing Investment Construction Project (ICP)		
The first team	Subsidiary of the team	Consultants
<ul style="list-style-type: none"> <li>• The project team</li> <li>• Technical support</li> <li>• Team responsible for the delivery,</li> <li>• Engineering Group,</li> <li>• quantity surveyors,</li> <li>economists</li> <li>• Other</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Administrator</li> <li>• Secretariat</li> <li>• Security</li> <li>• driver of the vehicle</li> <li>• couriers</li> <li>• cleaners</li> <li>• others</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• lawyers,</li> <li>• real estate professionals,</li> <li>• auditors,</li> <li>• technologists and others</li> </ul>

Fig. 1. ICP team

We believe that, in practice, having given the governance structure of the ICP (Figure 1) will be clear

who belongs where personnel who work in the short and in the long run, what you need specialists for consultation

This structure of work derived from practical examples. Was applied in the LLP "Marai e7 Group" and we proved this does work. We think in Kazakhstan and other CIS countries due to the similarity laws Figure 2. be relevant. In Western countries, a group of works is not much different just because of legal restrictions, but the term "project management" came to us from the West, and they have since the mid-1970s has structural scheme of its project management ISP.

Figure 2. shows 6 stage that assist any owner and manager before, after and during construction process. This information is very helpful especially for junior and unexperienced managers. All construction steps are clearly explained and divided into 6 levels.

<b>Development of ISP.</b>		
1. Development of feasibility studies.	2. Technical project.	3. Development of construction documents
4. The choice of the management company and organizations for construction and installation works.		5. Obtaining a building permit.
<b>Perform construction activities</b>		
1. Site preparation	2. Perform basic construction and installation works.	3. Perform engineering works and landscaping
4. Engineering and installation of production equipment and finishing		
<b>Engineering support.</b>		
1. Construction of all intra-engineering networks and facilities	2. External engineering networks and facilities.	3. Provision of transport infrastructure.
4. Contracts for engineering support		5. Telecommunications software.
<b>Installation technological equipment and inventory.</b>		
1. Functional processing equipment.	2. equipment, providing comfortable accommodation or finding people in this facility. FMCG.	3. Furniture.
4. Inventory, contributing to quality service.		5. FMCG
<b>Commissioning</b>		
1. Commissioning of engineering equipment.	2. Commissioning of the process equipment.	3. Commissioning of buildings and structures.
4. Commissioning of telecommunication systems.		5. Commissioning of transport infrastructure.

<u>Acceptance of the facility.</u>		
1. Preparation of all executive documentation and the object as a whole.	2. The work of the working committee.	3. Elimination of the comments of the working committee
4. State Commission.		5. The transfer of all executive and design and estimate documentation to the customer. the beginning of the operation of the facility.

In Kazakhstan, in order to save money on construction businessmen decide to build full construction process by themselves. Which leaves all responsibility and risks to him. The issue that they might get is low quality construction works. Therefore, finished construction business project as a result might have building with crack, leak, no leaks, etc. there is no guarantee quality work. To fixed happened issue additional money would be spend. If a problem is detected with a construction period of legalization, state agencies will not be issued for the operation of the relevant documents. Moreover, the problem with the construction will be revealed in the process of production and operation, due to such errors in winter heating costs, electricity will be more. Well, if the problem is serious, then production stops, and wages will have to pay anyway, so entrepreneur loses his profit. We suggest to separate stages and trust to contractors by making strong agreement with responsibilities, so all risk will be passed to the construction company. As a project manager you should control and keep all construction process in your hands. Furthermore, project manager must know basic construction steps such as : 1. Start. 2. Land works. 3. Piles. 4. 5. grillage foundation. 6. frame. 7. Wall. 8. Indoor and outdoor openings. 9. roof. 10. floors. 11. Electrical installation work. 12. plumbing. 13. wall decoration. 14. facades. 15. ending. Basic knowledge of construction works will be following every project manager in all business tasks.

#### REFERENCES

- [1] A guide to the project management body of knowledge (PMBOK® Guide) 2000 Edition © 2000 Project Management Institute, Newtown Square, Pennsylvania, USA.
- [2] Mazur II, Shapiro V.D., Olderogge N. G. Project Management: A Handbook. Manual / Under total. Ed. I. Mazur. 2nd ed. M.: Omega-L, 2004. 664 pp. (in Russ.)
- [3] Oberlender Garold D. Project management for engineering and construction / 2<sup>nd</sup> ed. New York: McGrawHill, 2000. 368 p.
- [4] Project Management / V.D. Shapiro et al. SPb.: TwoThree, 1996. 610 pp. (in Russ.)
- [5] Walker Anthony. Project management in construction / 4<sup>th</sup> ed. Oxford: Blackwell Science, 2002. 289 p.
- [6] Michael W. Newell and Marina N. The Project Management Question and Answer Book. New York: AMACOM. 2004. 262 p.
- [7] Newcombe, R. Procurement Paths - cultural/political perspective. In Davidson, C.H. & Meguid, T.A. (eds), Procurement - a Key to Innovation, Proceedings of CIB W92, Montreal: IF Research Corporation. 1997.
- [8] V.A. Zarenkov, Project Management, 2nd Edition. Moscow: ASV.2010. 150-166pp (in Russ)
- [9] Gylfason, T., Herbertsson, T.T., Zoega, G. (1999). A mixed blessing. *Macroeconomics Dynamics*. 3 June:212.
- [10] [www.economist.com/node/16964094](http://www.economist.com/node/16964094)
- [11] Collier, Paul (2007). "The Bottom Billion". *Oxford University Press*, pp. 162
- [12] [www.nomad.su/?a=3-201502200017](http://www.nomad.su/?a=3-201502200017)
- [13] [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz)
- [14] International Journal of Project Management Three domains of project organising, Pages 720-725, Graham M. Winch
- [15] GOST R 51148-98. Medical devices . Requirements for samples and documentation presented for toxicological tests, sanitary and chemical analyzes, tests for sterility and pyrogenicity.
- [16] L. F. Mausner, *Energy Facilities Contractors Group (EFCOG) Meeting*, Brookhaven National Laboratory, Oct. 7, 2010 (2010).
- [17] Monitoring project duration and cost in a construction project by applying statistical quality control charts Reza Aliverdi, Leila Moslemi, Amir Salehipour // *International Journal of Project Management*, Volume 31, Issue 3, April 2013, Pages 407-419

- [18] 18. The impact of organizational culture on international bidding decision: Malaysia context Wai Wah Low, Hamzah Abdul-Rahman, Norhanim Zakaria // *International Journal of Project Management* Volume 33, Issue 4, May 2015, 917-931 pp.
- [19] 19. The interplay between leadership and organizational culture in the Turkish construction sector **Heyecan Giritli**, **Ela Öney-Yazıcı, Gülfer Topcu-Oraz, Emrah Acar** // *International Journal of Project Management*, Volume 31, Issue 2, February 2013, Pages 228–238

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] *A guide to the project management body of knowledge (PMBOK® Guide) 2000 Edition* © 2000 Project Management Institute, Newtown Square, Pennsylvania, USA.
- [2] Мазур И. И., Шапиро В. Д., Ольдерогге Н. Г. Управление проектами: Учеб. пособие / Под общ. ред. И. И. Мазура. 2-е изд. М.: Омега-Л, 2004. 664 с.
- [3] Oberlander Garold D. Project management for engineering and construction / 2<sup>nd</sup> ed. New York: McGrawHill, 2000. 368 p.
- [4] *Управление проектами* / В. Д. Шапиро и др. СПб.: ДваТрИ, 1996. 610 с.
- [5] Walker Anthony. Project management in construction / 4<sup>th</sup> ed. Oxford: Blackwell Science, 2002. 289 p.
- [6] Michael W. Newell and Marina N. The Project Management Question and Answer Book. New York: AMACOM, 2004. 262 p.
- [7] Newcombe, R. Procurement Paths - cultural/political perspective. In Davidson, C.H. & Meguid, T.A. (eds), Procurement - a Key to Innovation, Proceedings of CIB W92, Montreal: IF Research Corporation, 1997.
- [8] В. А. Заренков, Управление проектами 2-е издание. Москва: АСВ, 2010. 150-166
- [9] Gylfason, T., Herbertsson, T.T., Zoega, G. (1999). A mixed blessing. *Macroeconomics Dynamics*, 3 June:212.
- [10] www.economist.com/node/16964094
- [11] Collier, Paul (2007). "The Bottom Billion". *Oxford University Press*, pp. 162
- [12] www.nomad.su/?a=3-201502200017
- [13] www.stat.gov.kz
- [14] *International Journal of Project Management* **Three domains of project organising**, Pages 720-725, Graham M. Winch
- [15] GOST R 51148-98. Medical devices . Requirements for samples and documentation presented for toxicological tests, sanitary and chemical analyzes, tests for sterility and pyrogenicity.
- [16] L. F. Mausner, *Energy Facilities Contractors Group (EFCOG) Meeting*, Brookhaven National Laboratory, Oct. 7, 2010 (2010).
- [17] Monitoring project duration and cost in a construction project by applying statistical quality control charts Reza Aliverdi, Leila Moslemi, Amir Salehipour *International Journal of Project Management*, Volume 31, Issue 3, April 2013, Pages 407–419
- [18] The impact of organizational culture on international bidding decisions: Malaysia context **Wai Wah Low**, **Hamzah Abdul-Rahman**, **Norhanim Zakaria** *International Journal of Project Management* Volume 33, Issue 4, May 2015, Pages 917–931
- [19] The interplay between leadership and organizational culture in the Turkish construction sector **Heyecan Giritli**, **Ela Öney-Yazıcı, Gülfer Topcu-Oraz, Emrah Acar** *International Journal of Project Management* Volume 31, Issue 2, February 2013, Pages 228–238

#### Қазақстанда инвестициялық және құрылыс жобаларын басқару.

Таласов Г.М.,<sup>1</sup> Абдрахманова Г.Т.<sup>2</sup>

[talassov.galymzhan@yahoo.com](mailto:talassov.galymzhan@yahoo.com)

1. Қазақстан -Британ Техникалық Университеті, докторантура, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

2. ЖШС «Тони Трейд», Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

**Тірек сөздер:** құрылыс дәрежелері, инвестициялық және құрылыс процесін басқару, жобаларды басқару, ТМД, Қазақстан.

**Аннотация.** Жұмыстың мақсаты фармацевтикалық өнеркәсіп өндіруші ЖШС «Marai E7 GROUP» компаниясының тәжірибесімен бөлісу арқылы тәжірибесіз жоба бастықтарына ғимараттарды құруды қай кезендерден бастап және аяқталуды уйретеді. «Marai E7 GROUP» компаниясын теориялық тұрғыдан емес, тәжірибелік тұрғыдан алып инвестициялық құрылыс кезендерді кестеге бөліп талданылуы. Бұл фармацевтикалық жоба құрылысына Қазақстан Республикасы мен Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығы (ТМД) заңдарына сәйкес бейімделген болатын. Жұмыстың әдістемесі инвестициялық және құрылыс кезендерінде туралы ақпаратты жинау ұжымдық әдісі болып табылады. Деректерді өңдеу ұзақ уақыт алу болғанына қарамастан, нәтижесі тиімді және көрінісінде практикалық тұрғысынан пайдалы.

Бұл жұмыста біз дәстүрлі және іргелі базалық білім түсіну жақсарту үшін кестені пайдаланылады. Тәсіл, әсіресе алғаш рет жобаларды басқару жағдайда, өте тиімді болып табылады. Біз барлық егжей-құрылыс процесінің кезендерін барлық бағыттарды көрсетеміз. Алған білім жобасының өнімділігін және жобаның барысын бақылау және талдау, біздің ең жоғары әдістемесі болып табылады. Тек әдістер жобаның барысы мен мәртебесін дәл өлшеу мүмкіндік береді, осы зерттеуде ауытқу қолайлы деңгейін есеп қабілеті зерттеу бөлігі болды. Бірақ, жоспардан ауытқу нақты уақыттағы құнын көрсете алады. Осы мақсат үшін, нақты құрылыс жобасын және құны тиімділігін уақыты үнемі жеке бақылау диаграммалар мен кестелерді мониторинг жүргізіліп отырады.

Авторлардан алынған нәтижелерді қолдану, жобаны басқару жетілдіру болып табылады, құрылыс жоспарлау процесі уақыт пен ақша үнемдейді. Авторлардың қорытындылар басқарушы циклдарды, мемлекеттік және жергілікті басқару, статистика, экономикалық пәндерді оқытудың пайдаланылуы мүмкін.

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 3, Number 301 (2015), 270 – 274

UDK 338.242.4(339.97)

**Management of state power:  
actuality and world experience**

**Yesengeldina A.S.**

[Yanar77@inbox.ru](mailto:Yanar77@inbox.ru)

<sup>1</sup>Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan,  
Astana, Kazakhstan

**Key words:** state management, innovative development, informative transparency, crowdsourcing, electronic petition.

**Abstract.** The aim of work is a study of the system of state management on the basis of research of world experience of perfection of state management in the conditions of innovative development of economy. Methodology of work was made by the methods of empiric research, supervision, comparative method. Work performances was a conclusion that for perfection of state management informative transparency of state management, application of crowdsourcing and electronic petitions is needed on questions of improvement of socio-economic development of territories, development of institute of estimation of regulative influence of projects of normative legal acts. An author grounds the necessity of study of foreign experience of perfection of state management by providing of comfort and high quality of life of population due to the increase of efficiency and quality of work of state machine.

An application of the results got the author of the article domain is perfection of state management. The conclusions of author can be used in the process of teaching on the economic faculties of disciplines of economic cycle.

УДК 338.242.4(339.97)

**Менеджмент государственной власти: актуальность и мировой опыт**

**А.С. Есенгельдина<sup>1</sup>**

[Yanar77@inbox.ru](mailto:Yanar77@inbox.ru)

<sup>1</sup>Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан,  
Астана, Республика Казахстан

**Ключевые слова:** государственный менеджмент, инновационное развитие, информационная прозрачность, краудсорсинг, электронная петиция.

**Аннотация.** Целью работы является изучение системы государственного менеджмента на основе исследования мирового опыта совершенствования государственного менеджмента в условиях инновационного развития экономики. Методологию работы составили методы эмпирического исследования, наблюдение, сравнительный метод. Результатами работы явился вывод о том, что для совершенствования государственного менеджмента необходима информационная прозрачность государственного менеджмента, применение краудсорсинга и электронных петиций по вопросам улучшения социально-экономического развития территорий, развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов. Автор обосновывает необходимость изучения зарубежного опыта совершенствования государственного менеджмента путем обеспечения комфортности и высокого качества жизни населения за счет увеличения эффективности и качества работы государственного аппарата.

Областью применения результатов, полученных автором статьи, является совершенствование государственного менеджмента. Выводы автора могут быть использованы в процессе преподавания на экономических факультетах дисциплин экономического цикла.

В настоящее время в условиях инновационного развития мировой экономики в публичном управлении происходят активные и глубокие изменения, направленные на достижение большей эффективности и конкурентоспособности государственного управления. Вопросы улучшения государственного менеджмента занимают важное место в политике многих современных государств, которая направлена на достижение более эффективной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления. Курс современных стратегий, как правило, связан с совершенствованием работы исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления для укрепления связи с населением. Реализуемые цели и решаемые задачи способствуют развитию государственной службы, улучшению качества предоставления государственных и муниципальных услуг, обеспечению достойного качества жизни населения.

Современная мировая практика совершенствования государственного менеджмента в условиях инновационного развития экономики ориентирована на обеспечение комфортности и высокого качества жизни населения, весьма широка и включает множество тем и направлений реализации, которые правительства стран выбирают как приоритетные. Анализ зарубежного опыта в таких странах, как Великобритания, США, Австралия, Канада, Германия, Китай, Южная Корея и ряде других государств, позволил выявить основные подходы, используемые в мировой практике:

- предоставление государственных и муниципальных услуг на основании утвержденных административных регламентов (стандартов) и в электронном формате (предоставление электронных услуг);

- широкое применение передовых информационно-коммуникационных технологий в сфере государственного менеджмента (в т.ч. функционирование порталов публичного обсуждения и внесения поправок в законы и законопроекты);

- внедрение и совершенствование принципа «одного окна» в работе органов исполнительной власти (в т.ч. для упрощения процедур подготовки, согласования и выдачи различных документов заявителям вышеуказанными организациями);

- повышение подконтрольности (открытости и прозрачности) деятельности органов государственной и муниципальной власти;

- повышение уровня удовлетворенности населения результатами деятельности органов государственной и муниципальной власти, качеством предоставления востребованных государственных и муниципальных услуг, качеством своей жизни;

- повышение эффективности и результативности деятельности органов государственной и муниципальной власти;

- развитие системы общественного контроля за расходованием бюджетных средств;

- совершенствование государственного менеджмента с использованием на практике принципа «обратной связи» с населением в течение длительного периода времени.

В США и Европе первоочередной задачей модернизации государственного менеджмента является обеспечение прозрачности и подконтрольности деятельности органов государственной и муниципальной власти. Подконтрольность означает не только и не столько выкладывание на сайте официального пресс-релиза, но доступные интерфейсы мониторинга показателей деятельности правительства.

В настоящее время одной из основных стратегических целей государства, определенных Президентом РК, является повышение качества жизни населения, в т.ч. за счет увеличения эффективности и качества работы государственного аппарата [1].

Среди основных направлений данного совершенствования, интересных авторам в контексте данной статьи, выделим следующие:

1. Повышение информационной транспарентности государственного менеджмента, в первую очередь – обеспечение доступа в сети Интернет к открытым данным, содержащимся в информационных системах органов публичной власти, функционирование системы раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов, результатах их общественного обсуждения.

2. Создание условий для заинтересованного диалога и взаимодействия между властью и общественностью по вопросам улучшения качества жизни граждан, эффективности текущей

политики и перспективам социально-экономического развития территорий и т.д. с помощью современных информационно-коммуникационных технологий.

3. Совершенствование и развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Открытый доступ к правительственной информации, прозрачность действий органов системы публичной власти являются одними из основных условий взаимного доверия в обществе и эффективности государственной политики. Поэтому обеспечение информационной прозрачности государственного менеджмента выступает актуальным трендом административных преобразований, в т.ч. числе направленных на формирование:

- открытых государственных данных;
- равных возможностей свободного доступа к этой достоверной, полной, своевременной информации для всех категорий населения;
- доступных интерфейсов мониторинга показателей деятельности правительства.

Доступ к открытой правительственной информации регламентируется законодательно. В настоящее время в большинстве развитых и развивающихся демократических стран действует закон о доступе граждан к информации о деятельности органов государственной власти (таблица 1).

Идея повышения информационной прозрачности государственного менеджмента за рубежом нашла свое воплощение в реализации инициативы «Открытого правительства» («Open Government Partnership») – изначально совместного проекта 8 стран (США, Бразилия, Великобритания, Мексика, Филиппины, Норвегия, Индонезия, ЮАР) по совершенствованию государственного управления через повышение его прозрачности и усиление роли рядовых граждан. В настоящее время принципы «Открытого правительства» приобретают всю большую тенденцию к развитию и универсализации – к инициативе присоединились уже более 50 государств, в их числе: Канада, Израиль, Италия, Швеция, Армения, Азербайджан, Грузия, Латвия, Литва, Украина, Эстония. У каждой из стран партнерства есть собственные программы и понимание того, что они внедряют в качестве «Открытого правительства».

Таблица 1 Нормативно-правовое обеспечение некоторых зарубежных стран

/п	Страна	Нормативно-правовой документ
	Швеция	Закон «О свободе изданий», 1776 г.
		Закон «О свободе печати», 1949 г.
	США	Закон «О свободе информации», 1967 г.
	Ирландия	Закон «О свободе информации», 1998 г.
	Израиль	Закон «О свободе информации», 1998 г.
	Великобритания	Закон «О свободе информации», 2000 г.
	Япония	Закон «О доступе к информации», 2001 г.
	Эстония	Закон «О публичной информации», 2001 г.
	Мексика	Закон «О свободе информации», 2003 г.

Одним из основных направлений реализации концепции «Открытого правительства» выступает своевременное и непротиворечивое опубликование правительственной информации в Интернете. Технология широко используется в зарубежных странах, в первую очередь в Великобритании ([data.gov.uk](http://data.gov.uk)), США ([www.data.gov](http://www.data.gov)), Канаде ([open.gc.ca](http://open.gc.ca)), Норвегии ([data.norge.no](http://data.norge.no)) и Индии ([india.gov.in](http://india.gov.in)).

Зарубежный опыт обеспечения информационной прозрачности государственного менеджмента показывает существенное улучшение работы органов государственной власти. Идеи повышения информационной прозрачности государственного менеджмента активизировались в РК.



Следует выделить активное применение в настоящее время краудсорсинга и функционирование в его рамках системы общественных петиций. В государственном менеджменте под краудсорсингом следует понимать изначальное осуществление общественной экспертизы проектов решений органов исполнительной власти, затрагивающих интересы значительного количества жителей страны (региона, города), т. е. учет общественного мнения при принятии управленческих решений, своевременное и эффективное решение существующих проблем, повышение доверия к власти [2]. Краудсорсинг позволяет органам публичной власти принимать более эффективные управленческие решения с учетом мнений, требований, предложений населения (городов, области, страны) через привлечение к решению затрагивающих его интересы задач путем предоставления возможности высказывать предложения, обсуждать и оценивать эти предложения. Технология краудсорсинга применяется и при использовании мнения граждан для совершенствования правовых актов, что позволяет осуществить переход от практики простого комментирования к активному привлечению граждан к разработке проектов нормативных документов в форме прямой работы над текстом того или иного правового акта.

Международный опыт взаимодействия органов системы публичной власти и населения при решении общественных, правовых и инфраструктурных проблем с помощью краудсорсинга подтверждает эффективность новых способов организации государственного менеджмента. Так, результатом всенародного обсуждения в социальных сетях (Фейсбук и Твиттер) и референдума в Исландии стала первая «краудсорсинговая» Конституция, референдум по принятию которой задал новый мировой стандарт прозрачности государственной политики и участия в ней граждан [3].

В России с помощью краудсорсинга развивается институт общественной экспертизы законодательства и решений власти, затрагивающих интересы граждан. В настоящее время уже обсуждены законы об основах социального обслуживания населения, о федеральной контрактной системе, о любительской и спортивной рыбной ловле. Данные подходы активно используются и представительными органами власти – в регионах, муниципалитетах.

Для изменения сложившегося положения дел необходима, по нашему мнению, реализация следующего комплекса мероприятий:

- организация органами власти всех уровней (в первую очередь – органами местного самоуправления) постоянно действующих механизмов организационной, моральной поддержки активных граждан, создание специальных площадок для коммуникаций власти и общественности, повышение заинтересованности населения в улучшении качества жизни через внедрение технологий конструктивного взаимодействия;

- повышение информированности населения о проблемах региона, путях их решения, возможных формах участия граждан в решении общественно-значимых вопросов;

- повышение заинтересованности граждан в участии в решении местных дел, уверенности в рациональности сотрудничества с органами системы публичной власти;

- доведение до конкретных участников взаимодействий с органами системы публичной власти результатов реализации совместно разработанных решений (программ), активизация информирования населения о позитивных результатах взаимодействий с органами системы публичной власти;

- разработка рекомендаций для органов системы публичной власти по созданию условий для расширенного внедрения системы поддержки общественных инициатив, введение системы поощрения для муниципалитетов, наиболее эффективно работающих с общественностью.

Следующим актуальным направлением совершенствования государственного менеджмента в условиях инновационного развития экономики, рассматриваемым в данной статье, выступает развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

Институт оценки регулирующего воздействия ориентирован на повышение качества правотворчества, создание прозрачных и понятных механизмов принятия обоснованных регулятивных решений. С помощью процедуры публичных консультаций (с привлечением к участию в них представителей бизнес-сообществ) на стадии законодательной инициативы создается барьер продвижению недостаточно проработанных решений, которые впоследствии могут повлечь неоправданные расходы для предпринимателей и государственного бюджета, т.е. принимаются меры по нивелированию возможного отрицательного влияния принимаемых актов



на инвестиционный и предпринимательский климат. Окончательное принятие нормативно-правовых документов осуществляется при достижении консенсуса заинтересованных сторон [4]. Процедура оценки регулирующего воздействия предполагает последовательный анализ проблем в сфере государственного регулирования, возможных последствий регулирования, поиск альтернативных способов достижения целей регулирования, оценку выгод и затрат реализации того или иного способа достижения целей регулирования для граждан, хозяйствующих субъектов, государства и общества в целом.

Таким образом, разные страны, осуществляющие совершенствование государственного менеджмента в условиях инновационного развития экономики, демонстрируют различные национальные подходы. Рассмотрение зарубежной практики повышения информационной прозрачности государственного менеджмента, применения краудсорсинга и электронных петиций по вопросам улучшения социально-экономического развития территорий, развития института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов выявило ряд отличительных черт и положительных тенденций, которые необходимо учитывать при реализации указанных направлений совершенствования государственного менеджмента в Казахстане.

#### ЛИТЕРАТУРА

[1] Шестоперов О.М., Смирнов С.В. О ходе внедрения оценки регулирующего воздействия в субъектах РФ: некоторые итоги мониторинга. // Вопросы государственного и местного самоуправления. 2013. №2. - С. 65-83.

[2] Электронная петиция: как идея может стать законом. [электронный ресурс] – Режим доступа: e-gov.by/themes/best-practices/elektronnaya-peticiya.

[3] Российский и зарубежный опыт правового регулирования информационной открытости власти [электронный ресурс] – Режим доступа: [www.vibory.ru/Regs/b-2-inf.htm#2](http://www.vibory.ru/Regs/b-2-inf.htm#2).

[4] Морозова Н. И. Инновационно-инвестиционная политика как ключевой элемент экономического роста и повышения качества жизни населения России // Бизнес. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2013. № 1 (22). - С. 186-191.

#### REFERENCES

[1] Shestoperov O.M., Smirnov S.V. *On the implementation of regulatory impact assessment in the subjects of the Russian Federation: some results of the monitoring.* // *Questions of State and Local Government*, 2013, №2, p. 65-83 (in Russ.).

[2] E-petition: how an idea can become law. [electronic resource] - Mode of access: e-gov.by/themes/best-practices/elektronnaya-peticiya (in Russ.).

[3] Russian and foreign experience of legal regulation of information openness of government [electronic resource] - Mode of access: [www.vibory.ru/Regs/b-2-inf.htm#2](http://www.vibory.ru/Regs/b-2-inf.htm#2) (in Russ.).

[4] Morozova N.I., *Innovation and investment policy as a key element of economic growth and improve the quality of life in Russia* // *Business. Right. Bulletin of the Volgograd Institute of Business*, 2013, №1 (22), p. 186-191 (in Russ.).

#### Мемлекеттік биліктің менеджменті: өзектілік және әлемдік тәжірибе

Есенгельдина<sup>1</sup> А.С

[Yanar77@inbox.ru](mailto:Yanar77@inbox.ru)

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік Бақару Академиясы, Астана, Қазақстан Республикасы

**Кілт сөздер:** мемлекеттік басқару, инновациялық даму, мемлекеттік менеджмент, инновациялық даму, ақпараттық транспаренттігі, краудсорсинг, электрондық петиция.

**Аннотация.** Жұмыстың мақсаты болып әлемдік тәжірибеге сүйене отырып, экономиканың инновациялық даму кезеңінде мемлекеттік менеджментті зерттеу. Жұмыстың методологиясын эмпирикалық зерттеу, қадағалау, салыстырмалы әдістер құрады. Жұмыстың нәтижесінде, қорытындылай келе, мемлекеттік менеджментті дамыту үшін мемлекеттік инновациялық ақпараттық желі қажет, әлеуметтік-экономиканы дамытуды жақсарту үшін краудсорсинг және электрондық петицияны қолдану, бағалаудағы басқару әсерлерін дамыту қажет. Автор шетелдік тәжірибені зерттеп және солардан үлгі алып, мемлекеттік менеджментті дамыту үшін жоғары деңгейде жағдай жасап және мемлекеттік аппараттың жұмысын жақсартып, аумақтың өмірін жоғары деңгейге көтеру керек деп есептейді.

Мақала авторының қол жеткізген нәтижелерін қолдану аумағы, мемлекеттік басқаруын жетілдіру болып табылады. Автордың қорытындылары экономикалық факультеттерде экономикалық пәндерді оқыту барысында пайдалануға жарамды.

ESENDELINA A.S. CANDIDATE OF ECONOMICAL SCIENCES, ASSOCIATE PROFESSOR, ECONOMICS DEPARTMENT, ECONOMICAL FACULTY

Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan, Astana, Kazakhstan

Management of state power: is actuality and world experience

---

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 3, Number 301 (2015), 275 – 279

**UDC 341.34.01****Practice eurasian integration: business improvement - legal aspekt****Baideldinov D.L.**

Daulet.Baideldinov@kaznu.kz

Kazakh national university named after Al-Farabi, Almaty, Kazakhstan

**Key words:** integration, a single economic space, customs tariffs, Customs Union, the Eurasian Economic Union, the Customs Code.

**Abstract:** This paper is devoted to the political and legal analysis of integration processes in the post-Soviet states - Russia, Kazakhstan and Belarus. It reviews the activities of the Customs Union and its economic and political expediency, and the establishment and functioning of the Eurasian Economic Union. The author has revealed the reasons for the ineffectiveness of the EAEC activities and proposed a number of legal, political and economic measures to improve it. The paper provides examples of internal economic and political contradictions of the Eurasian Economic Union and offers a legal mechanism to resolve them, and further regulation on the basis of the creation of a single legal space.

**УДК 341.34.01****Практика применения евразийской интеграции: вопросы  
совершенствования - правовой аспект****Байдельдинов Д.Л.**

Daulet.Baideldinov@kaznu.kz

КазНУ им. аль-Фараби, юридический факультет, г. Алматы, Республика Казахстан

**Ключевые слова:** интеграция, единое экономическое пространство, таможенные тарифы, Таможенный Союз, Евразийский Экономический Союз, Таможенный Кодекс.

**Аннотация:** Статья посвящена политико-правовому анализу интеграционных процессов постсоветских государств – России, Казахстана, Белоруссии. В ней рассматривается деятельность Таможенного Союза, его экономическая и политическая целесообразность, а также создание и функционирование Евразийского Экономического Союза. Автор выявил причины неэффективности деятельности ЕАЭС и предложил ряд правовых, политических и экономических мер по его совершенствованию. В работе приводятся примеры внутренних экономико-политических противоречий Евразийского Экономического Союза и предлагается правовой механизм их разрешения и дальнейшего регулирования по базе создания единого правового пространства.

Со дня своего существования, для нашего государства характерно стабильное политическое развитие, привлекательные инвестиционные условия, экономика открытого типа, межэтническая и религиозная толерантность. В течении двадцати с лишним лет на рынок Казахстана пришли и успешно работают десятки крупнейших мировых компаний нефтегазового и горнодобывающего сектора, сотни иностранных компаний металлургического, строительного профиля и других направлений. Стимулируя собственные экологические интересы, наше государство создает новые интеграционные формы межгосударственного образования.

В последние годы Республика Казахстан активно участвует в экономических интеграционных процессах с Российской Федерацией и Республикой Беларусь. На этот не простой процесс оказывают влияние политические факторы, внутреннего и внешнего характера. Несмотря на

трудности, развитие интеграции идет поступательно. Фактически, в период с 2000 года по 2014 год были созданы условия по образованию Евразийского Экономического Сообщества (ЕвАзЭС). С правовой точки зрения, это выразилось в принятии Таможенного Кодекса, который вступил в действие на всей территории Таможенного Союза с 6 июля 2010 года [1]. С 1 июля 2011 года на границах России, Казахстана и Белоруссии отменен таможенный контроль, который перенесли на внешний контур границ Таможенного союза.

Таможенный Союз ЕАЭС – форма торгово-экономической интеграции Белоруссии, Казахстана, России, Армении и Киргизии, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Объединение государств в рамках единого таможенного пространства влечет за собой, в – первую очередь, экономические цели. Это укрепление и всестороннее развитие экономических и хозяйственных связей между нашими государствами.

При этом надо отметить, что характеристики государств входящих в ЕвАзЭС качественно различны. Так, территория России - 17125187 км<sup>2</sup>, численность населения – 146270033 человек, ВВП на душу населения – 14591 долл. Территория Белоруссии – 207600 км<sup>2</sup>, численность населения – 9466000 чел., ВВП на душу населения 7664 долл. Территория Казахстана -2724902 км<sup>2</sup>, численность населения –17417447 чел., ВВП на душу населения 12456 долл. Территория Киргизии - 198 500 км<sup>2</sup>, численность населения – 5 776 570 чел., ВВП на душу населения 1 160 долл. Территория Армении - 29743 км<sup>2</sup>, численность населения – 3 017,1 тысяч чел., ВВП на душу населения 3351,63 долл [2].

Объединение в единое таможенное и экономическое пространство, по мнению руководства наших государств, должно создать крайне благоприятные условия для резкого экономического роста. Правовая интеграция государств – членов ЕвАзЭС выразилось в принятии единого нормативного акта – Таможенного Кодекса. Но этот факт можно рассматривать только как начало.

23 сентября 2011 года Совет министров юстиции государств - членов ЕвАзЭС принял историческое, с правовой и политической точки зрения, решение. «Этим решением была принята за основу Концепция развития гражданского законодательства государств-членов ЕвАзЭС и поручено комиссии Совета министров юстиции начать разработку проекта Основ гражданского законодательства государств - членов ЕвАзЭС (далее –Основы гражданского законодательства)» [3]. То есть, мы видим как наши государства, в том числе и Республика Казахстан, исходя из интеграционных процессов, принимает активное участие в создании единой правовой базы для государств Таможенного союза.

Общие законы развития правовой системы имеют единые закономерности. Невозможно развитие одной отрасли права без соответствующих изменений других отраслей права. На наш взгляд, если государства Таможенного союза создают единое гражданское законодательство – данное законодательства не сможет эффективно функционировать, если оно не будет подкреплено нормами уголовного, административного и иного законодательства. Можно привести пример, с Соглашением о действии свободных складов, принятие которого обеспечило разработку и принятие таможенных тарифов единых на территории трех государств - членов ЕвАзЭС. Не трудно предположить, что российский капитал так же будет активно участвовать в сфере недропользования на территории Республики Казахстан. Возможно появления, каких либо новых форм участия российских природопользователей на территории Казахстана или Казахстанских компании на Территории России. При этом единое общее экологическое законодательства, характерное для всех трех государств будет способствовать эффективной деятельности данных процессов.

Продолжая интеграционные процессы, руководители наших государств 29 мая 2014 года в Астане подписали Договор о создании Евразийского экономического Союза (ЕАЭС), который начинает действовать с 1 января 2015 года. Членами Союза являются Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия (с 1 мая 2015 года), Россия [4].

Какие идеи закладываются создателями ЕАЭС?

По нашему мнению, здесь можно отметить следующие:

- Создание единого таможенного пространства;
- Создание единого торгового пространства ;
- Создание межгосударственных органов управления и взаимодействия;
- Создание единой зоны коллективной безопасности от вооруженных конфликтов;
- Создание единой региональной валюты.

Этот список, несомненно, можно было бы продолжить исходя из политических амбиций, экономической целесообразности и реалий нашей жизни. По мнению автора данной статьи, здесь нет негативных моментов, если это не касается фундаментальных основ государственности Казахстана.

Надо сказать, что события в Республике Украина в значительной степени повлияли на снижение активности интеграционных процессов. Так , Республики Молдавия, Азербайджан, Таджикистан не рассматривают вопрос о выступлении в ЕАЭС.

8 декабря 2011 года президент Узбекистана Ислам Каримов заявил о том что «на постсоветском пространстве активизируются силы, которые ... стремятся путем различных вымыслов возбудить ностальгию по советскому прошлому, при этом забывая о тоталитарной сущности советской империи», и Узбекистан не будет присоединяться к межгосударственным объединениям, если в соотношении них «не исключается, что они выйдут за рамки экономических интересов и приобретут политическую окраску и содержание, что в свою очередь может негативно повлиять на уже установившиеся связи и сотрудничества членов объединения с другими внешними партнерами [5].

Следует отметить, что позиция Президента Узбекистана с тех пор особо не изменилось.

Политическое противостояние России и Запада сказалось на экономическом положении государств-членов ЕАЭС.

6 августа 2014 года Президент Российской Федерации Путин В.В. подписал Указ «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности России» [6]. Указ вступил в силу с момента его подписания. Он запрещает или ограничивает на год ввоз сельхозпродукции, сырья и продовольствия государств Евросоюза, США, Канады, Японии, Австралии и некоторых других стран.

Как можно отметить, Россия самостоятельно проводит торговые санкции по отношению к европейским государствам. Но будучи членом Таможенного Союза, она косвенно влияет на таможенные правила Казахстана и Белоруссии. Так, продукция завозимая из Европы в Казахстан не может попасть на территорию России.

Значит таможенные запреты между нашими государствами все - таки существуют? Получается, для того, чтобы избежать этих запретов, суверенная Республика Казахстан должна выполнять торговые ограничения, установленные Россией.

Другой пример, 25 ноября 2014 года Россия запретила почти весь объем импорта белорусского мяса в Россию – около 400 тысяч тонн [7]. Одновременно российская сторона объявила об ужесточении контроля товаров, пересекающих (белорусскую) границу, несмотря на то, что в Таможенном Союзе формально действуют упрощенные правила перевозки грузов.

Наблюдатели отмечают, что механизм таможенного союза и механизм реэкспорта запрещенных товаров из Евпловы очень хорошо сочетаются. Например, по данным РБК, за 2014 год рыбной импорт в Россию из Белоруссии, не имеющий выхода к морю, вырос на 98 %.

2 декабря 2014: Президент Белоруссии А.Г. Лукашенко выразил возмущение таможенным запретами со стороны России: Лукашенко также назвал запрет транзита товаров (из Евпловы через Белоруссию) «нарушением всех норм международного права» [8]. Наблюдатели также отмечают, что в соглашении о ратификации Евразийского союза есть оговорка, по которой Белоруссия может не соблюдать договор, если Россия не снимает ограничения в торговле и перемещении товаров.

1 января 2015: в нарушение договора ЕАЭС, Белоруссия вернула пограничный контроль на российской границе. Белорусские власти заявили о планах отказаться от рубля, а расчетах с Россией и вернуться к долларам США. По мнению российских экспертов, такое развитие событий может поставить региональную интеграцию под удар.

Министерством энергетики Республики Казахстан с марта 2015 года в «целях обеспечение

энергетической безопасности, связанной с возможностью остановки крупнейших нефтеперерабатывающих заводов из-за имеющего профицита нефтепродуктов, завозимых из Российской Федерации» ввело конвенциональный запрет на импорт ГСМ из России [9]. Данной мерой, Республики Казахстан препятствует поступлению бензина из Российской Федерации, который дешевле по стоимости казахстанского бензина и является конкурентом для нефтеперерабатывающих заводов Казахстана.

Если Правительство Казахстана может принять подобные меры по бензину, то почему это не может сделать Правительство России или Правительство Белоруссии по другому продукту, услуге или вопросу? А если может, то зачем ставить вопрос о едином Таможенном Союзе, о едином торговом пространстве, которое может перестанет быть единым, если одной из сторон это не выгодно.

Нам представляется, что все экономические и политические риски, а также их правовые последствия, стороны-участники ЕАЭС должны были определить до подписания договора о создании ЕАЭС.

Данные факты показывают, настолько труден и непредсказуем процесс интеграции. Несмотря на достаточно видимую экономическую целесообразность, в результате политических амбиций вся разработанная, принятая, согласованная и утвержденная единая правовая система ЕАЭС может оказать невыполнимой. К тому же, рычаги и методы воздействия на участников ЕАЭС по выполнению Соглашения носят только договорный характер.

Несомненно, опыт создания и функционирования Европейского Союза крайне полезен Республике Казахстан и остальным членам ЕАЭС. Руководители наших государств уже неоднократно ставили задачу о необходимости перехода на единую региональную валюту – «алтын», «евраз». Президент России Владимир Путин дал поручения главе Центробанка РФ Эльвире Набиуллиной и премьер-министру РФ Дмитрию Медведеву до сентября 2015 года рассмотреть вопрос о создании валютного союза в рамках Евразийского экономического союза [10]. Также заслуживают внимания вопросы паспортного режима, миграционной политики, создания межгосударственных органов законодательной, исполнительной, судебной власти. По вопросам можно в позитивном плане проанализировать деятельность Европейского Союза и применить на территории ЕАЭС (Белоруссия, Армения, Казахстан, Киргизия, Россия).

В целом, несмотря на сложные политические процессы, субъективные факторы, которые замедляют или наоборот активизируют интеграционные усилия наших государств, сам организационно-правовой механизм построения достаточно правилен, но необходимо разработать и соблюдать правовые нормы, обеспечивающие целостность и выполнение решений нашего Союза.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1]. «Таможенный союз: история развития» // <http://news.invest.kz>, 29 ноября 2012 г.
- [2]. <https://ru.wikipedia>
- [3]. Проблемы унификации гражданского законодательства в рамках Таможенного Союза // Сулейменов М.К., Гражданское право: вызовы времени, Сборник статей конференции – Алматы, 2011 г.
- [4]. Договор о создании Евразийского экономического союза подписан в Астане // <http://tengrinews.kz>, 29 мая 2014 г.
- [5]. Таможенный союз ЕАЭС, Внутренние конфликты // <https://ru.wikipedia>.
- [6]. Президент Узбекистана Ислам Каримов выступил против интеграционного процесса, инициированного Россией // Международное агентство новостей «Фергана», 14 декабря 2011 г.
- [7]. Почему Россия запретила белорусское мясо? // <http://www.bbc.co.uk>, 26 ноября 2014 г.
- [8]. Лукашенко: Москва нарушает правила Таможенного союза // <http://www.bbc.co.uk>, 3 декабря 2014 г.
- [9]. Казахстан с марта введет запрет на импорт ГСМ из России // Kapital.kz, 2 марта 2015 г.
- [10]. Константинов С., Деньги к деньгам // Литер, 12 марта 2015 г., № 46

#### REFERENCES

- [1]. "The Customs Union: history of development" // <http://news.invest.kz>, November 29, 2012
- [2]. <https://ru.wikipedia>
- [3]. The unification of civil law in the framework of the Customs Union // Suleimenov MK, Civil law: challenges of the time, Collected papers of the conference - Almaty, 2011
- [4]. Treaty establishing the Eurasian Economic Union was signed in Astana // <http://tengrinews.kz>, May 29, 2014
- [5]. EAEC customs union, internal conflicts // <https://ru.wikipedia>.
- [6]. President of Uzbekistan Islam Karimov opposed integration process initiated by Russia // International news agency "Fergana", December 14, 2011

- [7]. Why Russia banned Belarusian meat? // [Http://www.bbc.co.uk](http://www.bbc.co.uk), November 26, 2014  
 [8]. Lukashenko: Moscow violates the rules of the Customs Union // <http://www.bbc.co.uk>, December 3, 2014  
 [9]. Kazakhstan in March will ban the import of petroleum products from Russia // [Kapital.kz](http://Kapital.kz), March 2, 2015  
 [10]. S. Konstantinov, Money to Money // [Liter](http://Liter), 12 March 2015

ӘОК 341.34.01

**Евразиялық интеграцияны қолдану тәжірибесі: дамыту мәселелерімен – құқықтық аспектісі**

**Байдельдинов Д.Л.<sup>1</sup>**

**E-mail:** Daulet.Baideldinov@kaznu.kz

<sup>1</sup>әл-Фараби атындағы ҚазҰУ заң факультеті. Алматы қ. Қазақстан.

**Кілт сөздер:** интеграция, біртұтас экономикалық кеңістік, кедендік тарифтар, Кедендік Одақ, Еуразиялық Экономикалық Одақ, Кедендік Кодекс.

**Аннотация:** Мақала Ресей, Қазақстан, Белорус постсоветтік мемлекеттерінің интеграциялық үдерістерін саяси-құқықтық талдауына арналған. Мұнда Кеден Одағының қызметін, оның экономикалық және саяси мақсаттылығын, сонымен қатар, Еуразиялық Экономикалық Одақтың құрылымы мен қызмет атқаруы қарастырылған. Автор ЕЭО қызметінің сәтті болмауының себептерін айқындап, оны жетілдіру үшін құқықтық, саяси және экономикалық шаралар қатарын ұсынды. Жұмыс барысында Еуразиялық Экономикалық Одақтың ішкі саяси-экономикалық қарама-қайшылығының үлгілері жүргізілуде және оның келешекте қор бойынша біртұтас құқықтық кеңістік құру қорын ары қарай реттеу мен рұқсат етілу механизмі ұсынылады.

**Байдельдинов Д.Л.** - Декан юридического факультета КазНУ им.аль-Фараби, д.ю.н., профессор.

**E-mail:** Daulet.Baideldinov@kaznu.kz

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 3, Number 301 (2015), 279 – 284

UDC 34.01.8(574)

**Legal regulation of use and protection of groundwater  
in the transition to "green economy"**

**Borodina A.**

[alina.abu789@gmail.com](mailto:alina.abu789@gmail.com)

Kazakh national university named after Al-Farabi, Almaty, Kazakhstan

**Key words:** legal regulation of groundwater, the transition to a green economy, water law, the right of subsoil use.

**Abstract.** The aim is to study theoretical and applied problems of legal regulation of the use and protection of groundwater in the transition to a "green economy". Methodology of work made dialectical method, comparative, monographic research methods. Results of the work was concluded that no legislation on Subsoil nor water legislation can not completely take over the function of regulating the use and protection of groundwater. The field of application of the results obtained by the author, is to improve water legislation, securing the legal status of groundwater. The author's conclusions may be used in the process of teaching in law schools disciplines of environmental law.

УДК 34.01.8(574)

**Правовое регулирование использования и охраны подземных вод  
в условиях перехода к «зеленой экономике»**

**Бородина А.**

[alina.abu789@gmail.com](mailto:alina.abu789@gmail.com)

КазНУ им. аль-Фараби, юридический факультет, Казахстан. Алматы

**Ключевые слова:** правовое регулирование подземных вод, переход к зеленой экономике, водное право, право недропользования.

**Аннотация.** Целью работы является исследование теоретических и прикладных проблем правового регулирования использования и охраны подземных вод в условиях перехода к «зеленой экономике». Методологию работы составили диалектический метод, сравнительный, монографический методы исследования. Результатами работы явился вывод о том, что ни законодательство о недрах и недропользовании, ни водное законодательство не может полностью взять на себя функцию регулирования использования и охраны подземных вод.

Областью применения результатов, полученных автором статьи, является совершенствование водного законодательства, закрепляющего правовой статус подземных вод. Выводы автора могут быть использованы в процессе преподавания на юридических факультетах дисциплин экологического права.

Зеленая экономика представляет собой направление экономической науки, которое сформировалось более двадцати лет назад. Рамки данного направления определяют, что экономика существует и является частью природной среды, поэтому является ее зависимым компонентом. Модель «зеленой экономики» определили как направление развития множество государства, не является исключением и Республика Казахстан.

Принятая 14.12.2012 года Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» поставила четкие ориентиры на формирование устойчивой и эффективной модели экономики, основанной на переходе страны на «зеленый» путь развития.

Кроме Стратегии «Казахстан-2050» направлению развития Республики по пути «зеленая экономика» отводится место в Государственной программе по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан (ГПФИИР), а также в международных инициативах Республики Казахстан и Главы государства Нурсултана Назарбаева. Таким образом, направление «зеленая экономика» имеет высокий приоритет перед другими направлениями развития государства.

По инициативе Президента Н.А. Назарбаева была разработана Концепция по переходу к «зеленой» экономике. В первую очередь, в Концепции представлен перечень приоритетных задач, главным образом нацеленных на реформирование определенных отраслей экономики.

В рамках перехода к «зеленой» экономике, предполагается:

- повысить эффективность ресурсов;
- усовершенствовать казахстанскую инфраструктуру;
- улучшить благосостояние населения;

Таким образом, «зеленая экономика» направлена на повышение уровня и качества жизни населения, на бережное и рациональное использование природных ресурсов в интересах нынешнего и будущих поколений и в соответствии с принятыми страной международными экологическими обязательствами, в том числе с Рио-де-Жанейрскими принципами, Повесткой дня на XXI век, Йоханнесбургским планом и Декларацией Тысячелетия [2].

Одним из направлений Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 является «совершенствование системы управления водными ресурсами», поскольку рациональное использование водных ресурсов остается экологической проблемой, приобретающей мировые масштабы.

Централизованное водоснабжение в Казахстане в большей степени ориентировано на подземные воды, что связано с глобальным загрязнением поверхностных вод.

Однако в условиях растущей техногенной нагрузки на окружающую среду и подземные воды подвергаются загрязнению. Техногенные компоненты обнаруживаются уже не только в верхних, слабо защищенных, водоносных горизонтах, но и в глубоких артезианских резервуарах. Загрязнение подземных вод влечет за собой целый ряд экологических и социальных последствий.

Требует значительного внимания процесс разнесение загрязняющих компонентов из подземных вод по пищевым цепочкам. В этом случае токсические элементы попадают в организм человека не только с питьевой водой, но и через растительную и животную пищу. Даже если население не пьет загрязненную воду, а только использует ее для приготовления пищи, водопоя

скота и полива растений, это может отразиться на здоровье не только нынешнего, но и последующих поколений. Всё это свидетельствует о многоаспектном значении подземных вод в хозяйственной деятельности. Подземные воды используются как в промышленности, так и в сельском хозяйстве, как для централизованного, так и для локальных источников водоснабжения, а также в качестве альтернативных источников питьевого водоснабжения в условиях чрезвычайных ситуаций. Поэтому среди основных задач охраны подземных вод выделяются следующие:

- охрана подземных вод как одного из основных компонентов окружающей среды;
- охрана подземных вод как полезного ископаемого;
- охрана подземных вод как одного из основных источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Таким образом, подземные воды выступают как объект правового регулирования в различных законодательных сферах.

Подземные воды являются компонентом окружающей среды, то есть являются частью окружающей нас природы, в которой все процессы взаимосвязаны и взаимозависимы. Подземные воды, являясь одним из составляющих понятия "природный объект", предоставляют возможность не только для потребления и извлечения прибыли из данного природного ресурса, но и для сохранения естественных экосистем. Водный Кодекс РК в состав водных ресурсов включает «запасы поверхностных и подземных вод, сосредоточенных в водных объектах, которые используются или могут быть использованы» [3].

Как объект охраны подземные воды выступают одновременно в нескольких областях законодательства: природоохранном, горном (о недрах), водном, санитарно-гигиеническом, лесном, земельном. Однако ни в одной из перечисленных отраслей не содержится понятия "подземные воды". В отсутствие единого для всех отраслей понятия "подземные воды", реализация принципа приоритета охраны подземных вод перед их использованием ставится в зависимость от множества противоречий, с которыми сталкивается последовательное применение норм горного, водного и смежных с ними отраслей законодательства.

Таким образом, пользователь подземных вод одновременно является и недропользователем, и водопользователем, и землепользователем. Проблема соотношения водного законодательства с другими отраслями права в правовом регулировании отношений по использованию подземных водных объектов в юридической науке обсуждается уже не первое десятилетие, однако удовлетворительного решения возникающих при этом вопросов до сих пор не найдено.

Так, одни ученые полагали, что правовое регулирование подземных вод подчинено одновременно двум отраслям права – горному и водному, другие придерживались однозначной позиции о том, что подземные воды относятся только к водному праву. По мнению, Д.В. Хаустова, содержание законодательства о недропользовании позволяет говорить о подземных водах как о полезном ископаемом [4].

Вместе с тем, казахстанский ученый Мухитдинов Н. отмечает, что есть серьезные основания для того, чтобы отношения по непосредственной хозяйственной эксплуатации подземных вод определять как водные отношения. Подземные воды при всей своей специфике не могут быть признаны недрами. Ибо это ведет к нарушению единства объекта права государственной собственности на воды. Поэтому горное законодательство может регулировать в полном объеме лишь отношения по поискам и разведке подземных вод и проникновению в недра для добычи этих водных ресурсов. Что же касается отношений пользования, то они регламентируются горным законодательством в той мере, в какой это необходимо, чтобы обеспечить рациональное использование и охрану недр, а также предупредить вредное воздействие подземных вод на производственные сооружения и устройства. Только так, а не путем объявления подземных вод недрами, можно правильно сочетать интересы горной промышленности и водного хозяйства. В таком же плане должна быть решена и проблема о правовой природе отношений по сбросу сточных вод в подземные водоносные горизонты. В частности, горными следует признать отношения по проникновению в недра с целью сброса сточных вод, а отношения по непосредственному сбросу в подземные водоносные горизонты рассматривать как водные отношения, т. е. как вид водопользования [5].

Однако, как показывает практика, фактически все нормы Водного кодекса РК, посвященные



правовому регулированию использования подземных водных объектов, отсылают к законодательству о недрах, которое не учитывает приоритет охраны подземных вод перед их использованием. Само употребление в законодательстве о недрах понятия "подземные воды", а не "подземные водные объекты" свидетельствует о том, что "в действующем законодательстве о недрах подземные воды рассматриваются скорее как извлекаемый ресурс, а не как природное образование, нуждающееся в защите".

Сложно спорить с тем, что использование подземных вод всегда связано с бурением скважин, устройством в недрах иных гидротехнических сооружений, получением геологической информации. Подземные воды зачастую содержат полезные ископаемые или природные лечебные ресурсы поэтому регулирование использования и охраны подземных водных объектов должно осуществляться в рамках законодательства о недрах и недропользовании, а в части не урегулированной законодательством о недропользовании – водным законодательством.

Обобщая исследование опыта правового регулирования использования подземных вод в Казахстане необходимо отметить следующие факторы.

Во-первых, в законодательстве о недрах в отношении использования подземных вод нет направления на реализацию принципа охраны подземных вод перед их использованием. Здесь, возможно, уместнее говорить о закреплении принципа рационального использования подземных вод совместно с другими, попутно добываемыми полезными ископаемыми.

Во-вторых, объектом правового регулирования горного права являются лишь те подземные воды, которые находятся на участке недр и на которые выдана лицензия для геологического изучения или добычи подземных вод. Но это лишь небольшая часть подземных вод, которая используется в процессе недропользования. За пределами лицензионного участка недропользователь не может сооружать наблюдательные скважины. В этом случае подвергается сомнению возможность ограничения и обеспечения охраны и рационального использования подземных вод геометризованным участком недр. Ведь подземные воды имеют отличительную способность мигрировать в земной коре и переносить как полезные, так и вредные вещества. Ограничен ли в данном случае субъектный состав лиц, которые вправе и обязаны осуществлять охрану подземных вод? Недропользователь не может использовать подземные воды и охранять их за пределами горного отвода, а правовая регламентация статуса государственной опорной наблюдательной сети скважин за состоянием подземных вод - на сегодня отсутствует.

Зачастую нормы Водного кодекса, в разрезе подземных вод, отсылают к нормам Закона Республики Казахстан от 24 июня 2010 года № 291-IV «О недрах и недропользовании» [6]. Такой подход часто приводит к возникновению коллизий норм правового регулирования горного и водного права, что ведет к неясности правового регулирования подземных вод, которое не может не сказаться на практике правоприменения.

Дополнительным подтверждением того, что для подземных вод не может быть установлен правовой режим как для обычного полезного ископаемого, является тот факт, что Классификация запасов месторождений и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых (утвержденная приказом Председателя Комитета геологии и охраны недр Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан от 28 августа 2001 года № 268-п) адаптирована к Рамочной классификации ООН и реализует ее систему по кодификации запасов [7]. Но, как говорится в самой Рамочной классификации ООН, она классифицирует ресурсы энергетических и минеральных ископаемых, и не применяется к ресурсам подземных вод.

Изложенное ставит под сомнение правовую природу подземных вод как полезного ископаемого. В то же время, следует учитывать, что законодательство о недрах наработало существенный массив нормативно-правовых актов регулирующих поиск, разведку и добычу подземных вод. Полностью исключая подземные воды из списка полезных ископаемых, вышеуказанная деятельность (поиск, разведка, добыча) по отношению к подземным водам становится неурегулированной, поскольку водное законодательство не регламентирует подобные отношения.

Также следует отметить, что законодательство о недрах рассматривает подземные воды как ресурс, и не уделяет достаточного внимания их охране. Анализ российского законодательства по этому вопросу проводили Д.О. Сиваков [8], Э.Н. Мухина [9]. Так, по мнению Д.О. Сивакова

использование понятий «подземные воды», а не «подземные водные объекты» свидетельствует, что в действующем законодательстве о недрах подземные воды рассматриваются, скорее, как извлекаемый ресурс, а не как природное образование, нуждающееся в защите. Эта мысль вполне подходит и к казахстанскому законодательству.

Таким образом, можно констатировать, что ни законодательство о недрах и недропользовании, ни водное законодательство не может полностью взять на себя функцию регулирования использования и охраны подземных вод.

Изложенное свидетельствует об ошибочности предложения отнести подземные воды, к сфере регулирования только какого-либо одного права - водного или горного - и исключению из сферы действия другого. Такой подход будет приводить к искусственному разрыву фундаментальных категорий формы и содержания такого явления как подземные воды.

С другой стороны, надо четко отделить сферы регулирования обоих нормативных массивов и, прежде всего, разработать общий терминологический аппарат, который бы связывал не только водное и горное законодательство, но и находил научное обоснование в естественных науках: геологии и гидрогеологии.

В настоящее время можно констатировать наличие определенных несогласованностей на уровне ключевых понятий между водным и горным законодательством. Прежде всего, это касается понятий «водоносный горизонт» и «месторождение подземных вод», которые фактически определяют одно и то же, но в законодательстве о недрах это понятие можно считать искусственным и таким, которое не соответствует свойствам природного объекта.

Не менее важным моментом является согласованность понятий между правовыми и естественными науками. Отрыв терминологического аппарата экологического права от наук, изучающих сущность природных явлений, может привести к нарушению ключевых принципов экологического права: правового обеспечения рационального и эффективного использования природных ресурсов, правового обеспечения экологической безопасности, правового обеспечения устойчивого (длительного) использования природных ресурсов, принципа предотвращения экологического ущерба и других.

#### ЛИТЕРАТУРА

[1] Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А.Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2012 года)

[2] Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577

[3] Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 года № 481-II (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2014 г.)

[4] Хаустов Д. В. Коллизионные вопросы соотношения водного законодательства и законодательства о недрах при регулировании добычи подземных вод // Законодательство. 2006. № 6. С. 47-59.

[5] Мухитдинов Н. Основы горного права: некоторые важные положения теории и практики. – Алматы, 2010.

[6] Закон Республики Казахстан от 24 июня 2010 года № 291-IV «О недрах и недропользовании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2014 г.)

[7] Классификация запасов месторождений и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых (утверждена приказом Председателя Комитета геологии и охраны недр Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан от 28 августа 2001 года № 268-п)

[8] Сиваков Д.О. Водное право : учебно-практическое пособие / Д.О. Сиваков. - М. : Юстицинформ, 2007. - 262 с.

[9] Мухина Э.Н. Принцип приоритета охраны подземных вод перед их использованием по природоресурсно-му законодательству России // Журнал российского права. - М. : Норма, 2009, № 10.-С. 130-136

#### REFERENCES

[1] Message of the President of the Republic of Kazakhstan - Leader of the Nation Nursultan Nazarbaev of Kazakhstan People "Strategy" Kazakhstan-2050 "; new political course held state" (Astana, December 14, 2012)

[2] The concept of the transition of the Republic of Kazakhstan to the "green economy", approved by Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated May 30, 2013 № 577

[3] Water Code of the Republic of Kazakhstan dated July 9, 2003 № 481-II (with amendments and additions as of 12.29.2014, the)

- [4] Khaustov DV Conflict questions of the relation of water legislation and legislation on mineral resources in the regulation of groundwater extraction // Legislation. 2006. № 6. p. 47-59.
- [5] N. Mukhitdinov Basics mining law: some important tenets of the theory and practice. - Almaty, 2010.
- [6] The law of the Republic of Kazakhstan dated June 24, 2010 № 291-IV «On Subsoil and Subsoil Use" (with amendments and additions as of 12.29.2014, the)
- [7] The classification of field reserves and expected resources of solid minerals (approved by the Chairman of the Committee of Geology and Subsoil Protection of the Ministry of Energy and Mineral Resources of the Republic of Kazakhstan dated August 28, 2001 № 268-p)
- [8] DO Sivakou Water Law: ucheb-no practical guide / DO Siva-kov. - M.: Yustitsinform, 2007. - 262 p.
- [9] EN Mukhina Principle priori-teta groundwater protection before using them on the natural resource-th Russian legislation // Journal of Russian law. - Moscow: Norma, 2009, № 10.-p. 130-136

## УДК 34.01.8(574)

Жер асты суларын пайдалану және қорғауды құқықтық реттеу «жасыл экономикаға» өту кезеңінде

Бородина А.

alina.abu789@gmail.com

әл-Фараби атындағы ҚазҰУ заң факультеті, Алматы, Қазақстан

**Түйін сөздер:** жер асты суларын құқықтық реттеу, жасыл экономикаға көшу, су құқығы, жер қойнауын пайдалану құқығы.

**Аннотация:** Берілген жұмыстың мақсаты «жасыл экономикаға» ауысу жағдайындағы жер асты суларын құқықтық реттеу және қорғаудың теориялық және қолданбалы мәселелерін зерттеу болып табылады. Жұмыстың әдістемесін диалектикалық, салыстырмалы, монографиялық зерттеу әдістері құрады.

Жер қойнауы және жер қойнауын пайдалану заңнамасы мен су заңнамасы толығымен жер асты суларының қорғалуы мен құқықтық реттелуін жауапкершілігіне ала алмайтындығы туралы қорытынды жұмыстың нәтижесі болды.

Су заңнамасын жетілдіру, жер асты суларының құқықтық деңгейін бекіту автордың түйіндемесінің қолданылу аймағы болып табылады.

Автордың тұжырымы заң факультетінде экологиялық құқық пәнін оқытуда қолданыла алады.

**Инфо. об авторе:** Бородина А. - КазНУ им. аль-Фараби, юридический факультет, Казахстан. Алматы  
e-mail: [alina.abu789@gmail.com](mailto:alina.abu789@gmail.com)

## REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

ISSN 2224-5227

Volume 3, Number 301 (2015), 284 – 287

UDC 348.02.30

## Correlation of the concept of pan-turkism, pan-islamism and jadidism

Yergobek Sh.K. Altayeva K.J.

shyngys.ergobek@mail.ru

<sup>1</sup>Al-Farabi Kazakh National University, Almaty, Kazakhstan

**Key words:** Pan-Turkism, Pan-Islamism, politics, the Ottoman Empire, education, Ottomanism.

**Abstract:** The methodological basis of the study are the historical method and comparative analysis. The article deals with the theoretical problem of correlation of the three ideological principles in the political and legal history of the late 19th and early 20th centuries. The data flow is a complex symbiosis of ideas, echoing each other, but have a number of fundamental differences. So the theoretical founder and pan-Turkism and Jadidism is one person Ismail Gasprinskii. The subsequent development of these ideas led to a number of changes and gave new content. It is interesting also is the fact that, even acting in one ideological and legal field, even a theory Jadidism, changed and transformed. Question disengagement concept of Pan-Turkism, Islamism and Jadidism is an important theoretical problem, as can clearly delineate the direction of scientific research in the future. To date, there are no clearly defined criteria that would distinguish between the concepts of data. However, the authors have attempted to distinguish between these concepts. The flexibility and depth of ideas and data transformation is a challenge in the research. Thus, depending on the region and the depth of the political process ideas of Pan-Turkism ideas merged with Islamism.

The results of a scientific paper can be used in a subsequent study of the political and legal ideas of the period. A clear separation of the concepts of Pan-Turkism, Islamism and Jadidism will highlight the transformation of these ideas in the modern period. This all the more relevant with the development of Islamic reformism of the prism at the present stage of the political process. Deep understanding of the origins of modern political problems is not possible without defining the historical roots of a socio-legal phenomenon.

УДК 348.02.30

## Соотношение понятий пантюркизм, панисламизм и джадидизм

Ергобек Ш., Алтаева К.Ж.

shyngys.ergobek@mail.ru

Казахский национальный университет имени аль-Фараби

**Ключевые слова:** пантюркизм, панисламизм, политика, Османская империя, образование, османизм.

**Аннотация:** Методологической основой проведения исследования являются исторический метод и сравнительный анализ. В статье рассмотрены теоретические проблемы соотношения трех идейных начал в политико-правовой истории конца 19 начала 20 веков. Данные течения представляли собой сложный симбиоз идей, которые, перекликаясь друг с другом, однако имеют ряд принципиальных отличий. Так теоретическим основателем и пантюркизма и джадидизма является один человек Исмаил Гаспринский. Последующее развитие данных идей привело к ряду изменений и придало новое наполнение как пантюркизму так и джадидизму. При этом интересным также представляется тот факт что, даже действуя в одном идейно-правовом поле, даже теория джадидизма, менялась и трансформировалась. Вопрос размежевания понятии пантюркизма, панисламизма и джадидизма является важной теоретической проблемой, так как четко сможет очертить направление научных исследований в будущем. На сегодняшний день нет четко сформулированных критериев, которые разграничивала бы данные понятия. Однако авторы попытались разграничить эти понятия. При этом гибкость и глубина трансформации данных идей и представляет сложность в исследованиях. Так, в зависимости от региона и глубины политических процессов идеи пантюркизма сливались с идеями исламизма.

Результаты научной статьи могут быть использованы в последующем изучении политических и правовых идей данного периода. Четкое разделение понятий пантюркизма, панисламизма и джадидизма позволит осветить трансформацию этих идей и в современный период. Эта тема более актуальна с призмы развития исламского реформизма на современном этапе политического процесса. Глубокое понимание современных политических проблем не возможен без определения исторических корней того или иного общественно-правового явления.

Вопросы взаимопроникновения и разность во взглядах трех идейно-политических течений пантюркизма, исламизма и джадидизма до сих пор представляют интересную теоретическую проблему в истории политических и правовых учений. Вопросы возникновения этих двух течений взаимосвязаны однако имеют и ряд принципиальных отличий. Понятие «джадидизм» в исследованиях историков настолько переплетено с понятиями «пантюркизм» и «панисламизм», что возникает впечатление, что все эти три понятия тесно пересекаются и схожи. Это в свою очередь еще больше запутывает исследователя и уводит далеко от истинного понимания смысл и значения все трех понятий [1].

Данный вопрос имеет ключевое значение в понимании джадидизма как политико-правовой идеи. Джадидизм – это либерально - консервативное социальное движение среди мусульман России, в основе которого лежала концепция синтеза традиционных исламских ценностных ориентаций и новых требований современности [1]. В отличие, от пантюркизма джадидизм рассматривается в региональном аспекте, то есть в когда речь идет о джадидизме учитывая реалии возникновения данного политико-правового течения можно-говорить о реформировании и интеграции в общество посредством установления равноправного диалога между различными культурными этносами единой страны одной, из которых является мусульманской. Второй особенностью является то что пантюркизм окреп и превратился в официальную идеологию Османской империи конца XIXвека, чего нельзя сказать о мусульманском населении Российской империи. Джадиды конечной целью своей деятельности считали модернизацию культурного, политического и экономического сознания мусульман, их полную интеграцию в общественную систему России на основе политического и социального равноправия [1].

Более того нет основания полагать что джадидизм имел в виду именно ориентиры на

Османскую империю, а предлагал учитывая местную специфику обосновать идею просвещения мусульманского населения. В основе пантюркизма лежит идея объединения все тюркских народов под эгидой Турции. Боясь проникновения подобных идей в Россию, царское правительство на джадидов навесило ярлык «пантюркистов», хотя эти два идеологических направления абсолютно имели разные ориентации: пантюркизм – на Турцию, джадидизм – на Россию. Как отмечал основатель джадидизма в России И. Гаспринский, «Знание России, ее культуры и законов придет к мусульманам через широкое развитие образования на татарском языке, что и послужит основой для сближения нравственного на почве равенства, свободы и образования... Востоку нечего ждать от Запада... сеять недоверие и вражду к России среди мусульман, выставить ее истребителем и беспощадным врагом западной культуры – прямой расчет европейцев... Мусульманин и русский могут еще вместе или рядом пахать, сеять, растить скот, промышленять и торговать; их умение не слишком разнится, но рядом с европейцем мусульманин должен обнищать и стать батраком, как он и есть [1]. Ощутимое влияние на джадидизм Центральной Азии оказали революции, произошедшие в 1905—1911 гг. в Турции и Иране. Представители национальной интеллигенции этих стран ставили перед собой цель ограничить монархическую власть конституционными рамками и укрепить экономическую мощь национальной буржуазии, создав для этого соответствующие условия и предпосылки. Однако их опыт не был механически перенят джадидами Туркестана. Из практики восточной и европейской борьбы против колониализма, за достижение демократических реформ они использовали с определенными изменениями только то, что было приемлемо в условиях края [2].

Однако это утверждение не отрицает объединительного начала джадидистов в пространстве Центральной Азии. Основную часть концепции джадидов составляла проблема единения всех народов Туркестана, ибо будущее государственное устройство они связывали с их солидарностью [2].

При этом важно учесть что не у всех джадидистов были одинаковые взгляды на государственность. Реформаторское движение Туркестана конца XIX — начала XX вв. прошло сложный, исторически многогранный путь развития. Опираясь на философский опыт на пути к прогрессу и реформам других стран, джадиды попытались применить эту практику на национальной почве, где порой различные взгляды на общественное развитие становились объектом столкновений [2].

Условно трансформация идей джадидизма происходила на фоне обострения противоречий российского общества. Поэтому условно выделяют два этапа становления и развития джадидизма. Джадидизм условно можно разделить на два этапа: 1880-е гг. — 1905 г., когда движение концентрировалось на реформе традиционного конфессионального образования, введении звукового (усулсавтия) или нового метода (усулджадид) обучения в противовес средневековой схоластике; 1905 — 1917 гг., когда джадидизм наряду с просветительской деятельностью стал ориентироваться на формирование тюрко-татарской нации по европейскому типу, автономной в вопросах религии и образования, в российском масштабе целями являлись децентрализация и широкое самоуправление, создание правового государства с равноправием всех граждан и равенством религий [3].

Джадидизм также нельзя рассматривать с призмы панисламизма. Джадидизм и панисламизм. Так же как к пантюркизму джадидизм не имеет отношения к панисламизму. Панисламизм – это идеология, призывающая все мусульманские народы к объединению в борьбе против колониализма. Причем панисламизм не учитывал национальные особенности. Джадиды прежде всего защищали национальные интересы мусульманских народов России и не с кем кроме нее не связывал свое будущее [1]. Хотя джадидисты и имели целью модернизации мусульманского общества посредством развития образования и издательскую деятельность. Панисламизм как идеология уделяя особое внимание идее объединения всех мусульман, однако не ставило идею просвещения населения на первое место. Джадидизм не обозначал изменение богослужебной мусульманской практики (ибадат) и догматики (акида), а носил преимущественно светский характер, возглавлялся интеллигенцией, а не улемами, поэтому неправомерно его отождествление с европейской реформацией [3].

Более того возникновению панисламизма значительный толчок дал провал идеи османизма которую проповедовали младотюрки. Султан Абдул Хамид II, пришедший к власти в

1876 году вместе с еще достаточно обширными владениями унаследовал и внешнеполитические проблемы, и внутреннюю нестабильность Османской империи. Именно они стали главным фактором окончательного оформления официальной государственной доктрины «Панисламизма» пришедшего на смену «Османизму» [4]. Однако как известно не все мусульманские страны поддерживали идею создания единого исламского государства что способствовало развитию идеи пантюркизма, как чаяния национальной буржуазии которая стремилась к созданию государственности основанной на этнической принадлежности. То есть с точки зрения осмысления Османской империи шло сужение политической системы между тем как в джадидизме наоборот учитывались все национальные и религиозные особенности.

Таким образом можно прийти к выводу что несмотря на то что пантюркизм, панисламизм и джадидизм и тесно взаимосвязаны однако имеют четкие различия. Это необходимо в первую очередь для более четкого понимания тенденции развития политической и правовой мысли как на современном этапе так и вбудущем.

#### ЛИТЕРАТУРА

[1] Могунов С.В. Некоторые методологические вопросы исследования джадидизма в Казахстане// Материалы республиканской научно-практической конференции «Козыбаевские чтения-2006». Т. 2. - Петропавловск, 2006.<http://ehistory.kz/ru/contents/view/1878>

[2]Базарбаев К. К. Национально-прогрессивное движение: взгляды джадидов на государственность [Текст] / К. К. Базарбаев // Молодой ученый. — 2011. — №3. Т.2. — С. 71-74.

[3]Общественное движение мусульман-татар: итоги и перспективы — Джадидизм [www.idmedina.ru/books/islamic/?1550](http://www.idmedina.ru/books/islamic/?1550)

[4]Абидулин, Алим Маратович Официальная идеология и пропагандистские кампании в Османской империи в эпоху правления султана Абдул Хамида II, диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук2009 по специальности 07.00.03 Всеобщая история (соответствующего периода) Саратов С. 179

#### REFERENCES

[1] Mogunov S.V. Some methodological issues in research Jadidism Kazakhstan, Materials of the republican scientific-practical conference "Kozybaev Events-2006." Т. 2. - Petropavlovsk, 2006. <http://ehistory.kz/ru/contents/view/1878>

[2] Bazarbaev K. The national progressive movement: Jadid views on statehood [Text], KK Bazarbaev, Young scientist. - 2011. - №3. V.2. - S. 71-74.

[3] Social movement Muslim Tatars: Results and Prospects - Jadidism [www.idmedina.ru/books/islamic/?1550](http://www.idmedina.ru/books/islamic/?1550)

[4] Abidulin, AlimMaratovich official ideology and propaganda campaign in the Ottoman Empire during the reign of Sultan Abdul Hamid II, the thesis for the degree of candidate of historical nauk2009 by specialty 07.00.03 World History (corresponding period) Saratov P. 179

УДК 348.02.30

#### Пантюркизм, панисламизм және джадидизм ұғымдарының арақатынасы

Ергөбек Ш., Алтаева К. Ж.

[shyngys.ergobek@mail.ru](mailto:shyngys.ergobek@mail.ru)

әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университеті, Алматы қ., Қазақстан Республикасы

**Кілт сөздер:** пантюркизм, панисламизм, саясат, Осман империясы, білім беру, османизм.

**Аннотация.** Зерттеудің методологиялық негізін тарихи әдіс және салыстырмалы сараптама құрады. Мақалада 19 ғасырдың аяғы мен 20 ғасыр басындағы саяси құқықтық ілімдер тарихындағы үш идеялық бастаманың арақатынасы қарастырылған. Бұл ағымдар өзара байланыста дами отырып, өзара бірқатар ерекшеліктерінің бар екендігін де айта кеткен жөн. Осылайша пантюркизм идеялар мен джадидизм идеяларының теориялық негізін қалаушы бір тұлға Исмаил Гаспринский болып табылады. Бұл идеялардың одан әрі дамуы пантюркизм идеяларына да джадидизм идеяларына бірқатар толықтырулар енгізу арқылы бұл ұғымдарды ажратты. Бұл ретте айта кететін мән-жай джадидизм идеясының өзі бір идеялық аумақты қамтығанмен өз ішінде әр түрлі бағыттардың пайда болуына ықпал етті. Пантюркизм, панисламизм және джадидизм ұғымдарының ажыратылуы бұл саладағы жаңа зерттеулерге жол ашатындығы аян маңызды теориялық мәселе болып табылады. Бүгінгі күні бұл ұғымдарды бөлетін нақты критерийлер жоқ. Дегенмен авторлар бұл ұғымдарды ажыратуға тырысты. Бұл идеялардың бейімділігі мен трансформацияға ұшырауы зерттеулерге кедергі жасайды. Осылайша әр түрлі аймақтар мен саяси процестердің терендігіне байланысты пантюркизм идеялары панисламизм идеяларына өзгеріп отырды.

Ғылыми мақала қорытындылары осы кезеңдегі саяси және құқықтық ойды зерттеуде қолданылуы мүмкін. Пантюркизм, панисламизм және джадидизм ұғымдарының нақты ажыратылуы бұл идеялардың бүгінгі күнгі өзгеру заңдылықтарын айқындауға да септігін тигізеді. Бұл тақырып бігінгі күнгі саяси процессте ислам реформизмі тұрғысынан да өзекті болып табылады. Бүгінгі күнгі саяси мәселелерді қоғамдық-құқықтық ойдың тамырын анықтамастан айқындау мүмкін емес екендігі белгілі.

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 3, Number 301 (2015), 288 – 294

**UDC 347.734.72**

**Is money laundering legislation so draconian that it may breach a customer's human rights under the European Convention on Human Rights 1950?!**

**Kuderin I. K., Salykhubayeva A. T.**

[kuderin@gmail.com](mailto:kuderin@gmail.com) [s.asiya\\_89@mail.ru](mailto:s.asiya_89@mail.ru)

Kazakh national university named after Al-Farabi, Almaty, Kazakhstan

**Key words:** Bank, banking system, money, banking sector, investment, money laundering.

**Annotation.** In this article the authors examine the law of England against money laundering and its impact on human rights, and Concerto European Convention on Human Rights of 1950. As this legislation on money laundering is now very strict in the United Kingdom, which puts banks in a very difficult situation in which there is a suspicion about the sources and origins of client funds and that affects a significant loss of the client's business, when they do not know why their money were frozen. Indeed it can be argued that the legislation on money laundering as draconian may violate human rights under the European Convention on Human Rights in 1950 "

**УДК 347.734.72**

**Является ли законодательство против отмывания денег таким строгим, что может повлечь нарушение прав клиента, гарантированных Европейской конвенцией по правам человека от 1950 года?!**

**Кудерин И.К., Салыхбаева А.Т.**

[kuderin@gmail.com](mailto:kuderin@gmail.com) [s.asiya\\_89@mail.ru](mailto:s.asiya_89@mail.ru)

КазНУ им. аль – Фараби, юридический факультет, г. Алматы, Республика Казахстан.

**Ключевые слова:** Банк, банковская система, деньги, банковский сектор, инвестиция, отмывание денег.

**Аннотация.** В статье авторы рассматривают закон Англии против отмывания денег и его влияние на права человека, а конкретно Европейской конвенцией по правам человека от 1950 года. Так как данное законодательство об отмывании денег сейчас является очень строгим в Соединенном Королевстве, что ставит банки в крайне тяжелое положение, в котором существует подозрение об источниках и происхождении средств клиента и что влияет на значительные потери бизнеса клиента, когда они не знают почему их средства были заморожены. Действительно, можно утверждать, что законодательство об отмывании денег так драконовски может нарушать права человека в соответствии с Европейской конвенцией о правах человека 1950 года.

**Introduction.**

‘The European Union has made great efforts to keep up to speed with, if not abreast of, global initiatives to counter money laundering’. The United Kingdom as part of the EU implemented Money Laundering Directives.

The ‘reality is becoming clearer that banks, even well established and respectable banks, are vulnerable to the consequences of... money laundering’. Criminals might use noncomplex ways to launder the proceeds of crime or ‘highly complex schemes involving a web of international business investments’. Banking sector is regularly used by money launderers for several reasons as it offers numerous and diverse services. As a consequence, money laundering legislation (‘MLL’) focuses on banks ‘because of the crucial role that they play in the economy’[1].

Nowadays, in the UK MLL is complicated as ‘legislative framework is spread across a plethora of statutes’. Although ‘The Governments assessment is that overall the Regulations are effective and proportionate at an aggregate level’ some authors and facts are controversial. Additionally, MLL is too strict, therefore, imposes too much obligations on banks. Consequently, they ‘face difficulties separating the costs of complying with the Regulations from other costs of doing business. Moreover, banks are threatened by financial sanctions for breaching of the legislation.

Strictness of MLL affects customers as if banks suspects money laundering (‘ML’), they have to freeze accounts of suspected clients. Furthermore, although grounds for their suspiciousness might be unjustified banks do not have to justify them neither to the court nor to their customers. The statute is intended to protect those having a suspicion and reporting to competent authorities.

Banks must not disclose for customers reasons for freezing accounts. As a consequence, customers are totally unaware and might bear remarkable losses. Furthermore, they cannot claim losses and damages, because banks were complying with the strict law. Additionally, MLL might violate customers’ human rights under the European Convention on Human Rights 1950 (‘ECHR’).

## **2. Strict Money Laundering Legislation.**

MLL in the UK is criticized for several reasons. Firstly, MLL is troublesome and becoming stricter. Ryder stated that ‘this type of legislative framework is overcomplicated. Indeed, there are the Money Laundering Regulation Act 2007 (‘MLR’), the Proceeds of Crime Act 2002 (‘PCA’), the Serious Organised Crime and Police Act 2005 and the Financial Services and Markets Act 2000 (‘FSMA’). Ryder fairly recommended that ‘the UK would benefit from a single money laundering act’ [2]. Further, he critically commented on previous Money Laundering Regulations. He questioned the rationale behind the rule, ‘because it created an additional level of regulation for an area of law which is complicated and fraught with practical difficulties’ and stated that ‘the obligations imposed... were burdensome’. Furthermore, the Third ML Directive was intended to unite and modernize the First and Second ML Directives. It introduced ‘additional requirements and safeguards for situations of higher risk... and stricter checks’. Thus, the legislation became more ‘complicated and fraught’.

Secondly, the central and important part of the Anti-Money Laundering practice is ‘Know Your Customer’ requirement or ‘Customer Due Diligence’ (‘CDD’) measures, which are not popular among neither bankers nor their clients. The former has to spend more money to employ and train staff, while the latter frequently has to go through identification process.

Finally, some authors criticize MLL for its ineffectiveness. For example, Ramage stated that it ‘has been largely ineffective and counterproductive and has derogated the privacy rights of the majority of people’. However, the legislation might be more effective after applying of a risk-based approach, which ‘enables a more targeted and focussed approach to assessing risks and applying resources to where they are most needed’ [3].

The main counterargument for critics of the legislation should be that ML is crime ‘committed when the proceeds of “criminal activity” are laundered’. Indeed, such activity could be drug crimes, corruption, people trafficking or even murder. For instance, in 2005 it was roughly calculated that \$1.038 billion had been laundered only from drug trafficking. If numbers are high and illicit activities might be murderous, thus strict law could be appropriate and legitimate.

## **3. Banks in the United Kingdom under strict money laundering legislation.**

‘The strategic position and the role that commercial banks play in the economy make them highly vulnerable to money laundering’. Thus, strict MLL imposes obligations on banks therefore adding some difficulties and troubles for their work.

First, CDD standards require banks to identify their customers, to obtain information on the purpose and intended nature of the business relationship. These requirements have to be applied in the beginning of a relationship with client, during further relations and if there is a suspicion of ML. Some authors described these requirements as old-fashioned, calling them ‘quaint’ and ‘bureaucratic’ and questioned their necessity in modern era Mugarura gave a positive argument that banks’ duty to know their customers does not permit ‘anonymous accounts’. Indeed, competent authorities, at least, would know details of criminals laundering money. Further, if there is any suspicion that the client is ‘a nominee’ account holder, banks also have to identify the ‘principals on whose behalf the accounts are conducted [4]. For example, it should be harder for politics to transfer corrupted money to his wife or relatives’ accounts.



Second, banks are required to inform their workers of the law related to ML. Furthermore, they have to train employees to recognize and deal with transactions, which may be related to ML. Logically, all these measures bring to higher expenditure of banks. Otherwise a punishment could be imposed for breaching any of these legal obligations. For example, the Financial Services Authority ('FSA') has fined private banking houses 'Coutts & Company' ('Coutts') £8.75 million. The FSA found that the 'failings at Coutts were serious, systemic and were allowed to persist for almost three years'[4]. The investigation showed that 'robust controls' were not applied in the beginning of relationships with high-risk clients and afterward such relationships were not monitored appropriately. In addition, anti-money laundering team at Coutts was unsuccessful at scrutinizing and challenging. This example should have warned other banks that they have to spend money on training staff or they will be punished for failing to do so.

Additionally, pursuant to section 378 of the Proceeds of Crime Act 2002, banks have to create 'small 'vetted groups' of Money Laundering Reporting Officers' ('MLRO'). This is again an additional burden on banks and their employees.

Third, banks have to record their findings. Records are the copies, the references and the evidence, which can show and prove that the customer's identity was obtained. Those and other supporting information have to be kept for 5 years. Such requirements could be burdensome for smaller banks because of lack of funds and experience. For example, the FSA fined a firm, which hires only 6 employees working with 23 clients. The company unintentionally failed to provide necessary information about their customers. Although there was not another real proof of ML, 'a fine was imposed. The conclusion for banks that might be drawn from this example should show possible problematic issues that could occur under MLL.

Fourth, if banks cannot apply CDD measures, they must cease transaction or terminate any existing relationship with the customer. These obligations place banks in an extremely difficult position. Contractual and reputational losses might be the ramifications. For example, the former 'may result when a key contract that underlies a financing is shown to have been procured by a bribe'. Consequent termination of the contract causes contractual losses. The reputational damage might occur when MLRO 'would have made it impossible for the bank to maintain correct relationships'. For instance, customer was long-standing account holder. However, the bank was enforced by law to terminate relationship between them. Afterwards, the client and others having the same experience probably will choose another bank.

Finally, banks have to scrutinize transactions and to ensure that the transactions are consistent with the relevant person's knowledge of the customer, his business and risk profile. If something suspicious occurs, a bank has to act under Part 7 of the PCA 2002. If an employee suspects ML, he has to promptly inform MLRO, who also must immediately report to competent authorities. During this time the bank must freeze account and no further operations with it should be provided until getting permission. Failure to do so is a criminal offence. For example, at this stage an unusual amount of money or irregular payment, which is not in agreement with client's income, could cause suspicion. Therefore the employee has to make an authorized disclosure. The bank would not commit offence after appropriate reporting and acting after getting permission. Furthermore, employees and MLROs are prohibited from disclosing any information to suspected customers or third persons in order to not prejudice ongoing investigation [5]. Otherwise it would be tipping-off offence.

Suspicious activity reports ('SARs') might be the most vital part of anti-money laundering process. MLROs after receiving and scrutinizing internal report must report to SOCA. SOCA ultimately determines 'whether or not to pass the information on to the police for further investigation'. Banks have criticized benefits of SARs regime, which could be avoided by criminals. For example, by dividing substantial amounts of money, since smaller quantity would not cause suspicion. Consequently, there was a recommendation rather wasting funds on reports to direct them somewhere else. For instance, 'the British Bankers Association claims that their members annually spend £250m each year to comply with the regulations'. Thus, banks must complete a difficult task by reporting on every suspicious transaction, while reports' effectiveness is doubtful.

There are some problems, which might interfere with bank's compliance with regulations. First, several questionable and suspicious transfers occur almost every day, while, immediate and appropriate reporting is a tough assignment. Second, it might be difficult for MLROs to check every doubtful or

irregular transaction. However, inability to scrutinize suspicious transaction does not exempt from liability. For instance, pursuant to Section 206 of the FSMA, the FSA has competence to impose penalty on authorized person violating any requirements. The FSA has already fined a number of banks for breaching the legislation ‘even where there was no evidence of money laundering’.

An ordinary threatening remark of financial sanctions by the FSA forces banks to conform to the ML requirements. Some authors described this as ‘a heavy handed approach’ and believed that it was ‘having the desired effect’. Indeed, financial penalties compel banks to comply with the law, whilst they struggle with numerous suspicious transactions. Additionally, threat of sanctions increased number of ‘defensive’ and ‘preventive’ SARs. Thus, banks have done more work than it was required.

#### 4. Freezing of bank accounts.

Some questions might arise related to a situation when banks freeze accounts of customers because of suspicious transfers. For example, if a client had legal and unsuspecting £10,000 on his bank account, in which money was transferred from another account. The amount was £3,000, which is higher than the level at which the financial institution must complete a SAR [5]. Therefore the transfer caused suspicion and the bank had frozen the account.

**First question** is can the customer still use his initial balance or it will be frozen with the transferred sum. It could be explained that the account is deemed to be a criminal property from the moment of reporting under SARs regime until the end of investigation by competent authorities. Thus, the both sums of money have to be frozen.

Peter de Verneuil Smith pursuant to ss. 340(3) and 340(8) found that ‘a partial and indirect representation of a benefit obtained in connection with criminal conduct falls within the meaning of criminal property’. The solution according to him depends on whether the account is ‘one mixed fund’ or a number of segregated funds. In finding the answer he stated that ‘a credit balance is a debt owed by the bank to the customer; a chose in action’. He continued that although the account might be considered as a number of different debts, ‘as a matter of property law’ there should be just one chose in action. Money that is raised for one purpose can easily be used for another. Therefore, if it is assorted, it changes and becomes part of ‘indistinguishable fund’. In *Foskett v McKeown* case it was similarly stated by Lord Millett that ‘There is merely a single debt of an amount equal to the final balance standing to the credit of the account holder’[51]. If the account is one chose in action then it follows that illegal income ‘into an account of criminal property will cause the account to represent ‘in part’ and ‘indirectly’ that criminal property’. Consequently, all expenditure from the account would make possible the use of criminal property. Indeed, if legal funds are assorted with illicit ones in one account, they lose their quality and become part of criminal property. Thus, in the last example, it will be impossible for the bank to separate £10,000 and £3,000 into legal and illegal funds and allow operate with the former one.

Some banks might disagree therefore allowing the customer to use the account and £10,000, while freezing only suspicious £3,000. However, such actions could be founded as breaching of MLL if court would decide that the account was one mixed fund and it was criminal property.

Second question is related to liability of banks for freezing accounts, if they were complying with MLL. Situation might be like in the last example when the suspicious amount was transferred in the account or converse, since banks, too, have to scrutinize funds withdrawing accounts. For example, the client ordered the bank to transfer £5,000 from his account in order to make payment. This time withdrawing transfer caused suspicion. In both situations freezing of the account might cause losses and damages.

The customers most likely allege that the bank is liable. The similar situations were in *Shah v HSBC Private Bank (UK) Lt [3]* and *K Ltd v National Westminster Bank Pl c* cases. However in *K Limited* case it was held:

‘Where a statute makes it temporarily illegal to perform the contract, the contract will only be suspended until the illegality is removed. That still means that, during the suspension, no legal right exists on which any claim to an injunction must depend’[5].

Thus, if bank suspects ML and freezes the account, it complies with MLL. Further, it is not liable for future breach of contractual obligations for the reason that fulfilling of the contract in such circumstances is not allowed by the law. Accordingly, customer’s claim for losses and damages will be rejected.

Sometimes, losses might be significant like in *Shah case*, where the claimant ‘had lost the equivalent of around \$331 million in loss of interest’.

Some authors commented that ‘This provides comfort to banks’. Indeed, possibility to breach contractual obligations and to avoid liability might be very comfortable. This puts banks in a favorable position when they can cover its inability to perform contract with its statutory obligations. For example, a customer instructed to transfer a large sum of money, which was not suspicious. However, for some reasons a bank at that moment could not afford such amount. Further, in order to escape liability and gain additional time, the head of the bank in collusion with responsible for the transfer employee decided to report to competent authorities. During the next few days while SOCA was investigating the bank found necessary amount of money and completed the transfer promptly after permission. Consequently, court would find that the bank was complying with its statutory obligations under MLL. In the end the bank would not be liable, while the client suffered significant business losses.

It might be difficult to show bank’s inability and that the SAR was initiated intentionally without suspicion like in the last example. Additionally, it would be problematic to prove that there were no grounds for suspicion. Here arises next issue.

Third question is related to suspicion and the grounds for it. Some authors described it as ‘fanciful’. Indeed, employee might have overimaginative and unrealistic thoughts and ideas, however his suspicion would be doubtless and unquestionable. It was affirmed in *K Limited* and confirmed in *Shah v HSBC Private Bank*. Lord Justice Longmore stated that ‘Once the employee confirmed that he had a suspicion, any judge would be highly likely to find that he did indeed have that suspicion. Claiming party submitted that ‘it would be all too easy for banks to assert a suspicion which was in fact groundless’. The judge’s answer was:

‘The existence of suspicion is a subjective fact. There is no legal requirement that there should be reasonable grounds for the suspicion. The relevant bank employee either suspects or he does not. If he does suspect, he must... inform the authorities’.

Accordingly, the law does not require identifying the facts, on which banks rely their suspicion. Furthermore, in *K Limited* case Lord Justice Longmore stated that ‘there is no provision enabling the relevant person to give evidence of his suspicion’. Thus, there is not need to recognize that the bank entertained any suspicion. Moreover, it is impossible to claim for negligence, as ‘There can be no duty at common law since it would cut across and undermine the statutory duty to report a suspicion even if unreasonably held’.

Stated above facts show that according to MLL banks in the UK might suspect customers on fabricated or imaginative grounds and freeze their accounts. Further, they are free from obligation to explain reasons for such action. Thus, there are no civil remedies for customers in such cases. However, this is not unexpected fact, since ‘It may well have been the intention of the statute to protect those having a suspicion and reporting that suspicion to the authorities from being identified’ [6].

Fourth question is connected to another difficulty for the customers. Although their accounts are frozen, they are totally unaware of grounds for freezing. For example, in *K limited* case the Bank had suspicion that the client’s payment might be use of criminal property. Therefore it refused to honor his instructions. The customer was merely informed that ‘the Bank could not currently comply with his instructions and could not enter into any further discussion of the matter’. Clarification for such situation can be found within statutory obligations of the bank. If MLRO or a bank employee informs the customer about the reasons for suspicion or ongoing investigation they would therefore commit tipping-off offence under s. 333A of the PCA. This is difficult situation for banks as well as for their clients. The former does not give any explanation, whilst the latter can suffer losses. The bank might inquire SOCA to permit to explain circumstances to the customer. However, it is unlikely that it will receive the permission, as it is necessary to prevent the investigation from any prejudice.

Positive moment for customers is that there are time limits [5]. After completing SARs there are 7 working days, called notice period, within which bank must not do any prohibited act. If during this time bank does not receive refusal, it may act, for instance, transfer money. However if bank is noticed that consent is refused, it is again prohibited to act during next 31 days, called moratorium period. If nothing is heard within this time, the bank might act. Thus, customer will be totally unaware why their funds have been frozen for 7 working days or 31 days.

**Another question** is related to situations when customer instructs to transfer money and unable to prove that he has to do so, for instance, that he has contractual obligations. Client has shown necessary documents, for instance, a contract or invoices. Therefore bank employee does not find ground for suspicion and transfer is completed. However, what if customer had an oral agreement and therefore is not able to prove that he has contractual obligations. It might cause suspicion and squander time therefore client can bear losses.

#### **5. Probability of violating of customer's human rights.**

According to Article 1 of the ECHR the UK as a contracting party must 'secure to everyone within their jurisdiction the rights and freedoms defined in Section I' of the Convention. However, MLL imposes some obligations on banks, which might breach customer's human rights.

Firstly, CDD measures could lead to a breach of human rights. Banks require physical identification of their customers. Identification procedures may be discriminatory. In practice it might happen that bank's customer could be discriminated for his background, country of origin, race, nation or religion. For example, a woman wearing hijab might probably increase attention and suspiciousness of bank workers. Consequently, next time in order to complete a transaction without suspicion she has to wear ordinary clothes. Thus, rights guaranteed by Articles 9 and 14 of the ECHR might be abused [6]. However, it should be argued that MLROs or any other bank employees do not breach human rights intentionally. The reason for possible breaches is requirements of draconian MLL, according to which every suspicious action must be reported.

Secondly, some authors commented that MLL might breach privacy rights under Article 8 of the ECHR. Ramage stated that 'some argue for the removal of the anti-privacy money laundering regulations'. For example, there were issues related to protection of data, which contained information about financial transactions. It was transferred from the EU to the United States. In 2006 there was leakage that since 2001, the inter-bank cooperative SWIFT had been providing the CIA with information of all inter-bank wire transfers. This caused public protest. The European companies had a suspicion that details of their financial transactions were used for purposes such as 'commercial espionage' and strengthen competitiveness of American companies. This example shows how information provided by banks to competent authorities might be used against their customers. Therefore breaching the rights guaranteed under the ECHR.

However, it should be argued that pursuant to Article 8 of the ECHR:

'There shall be no interference...with the exercise of this rights except such as is in accordance with the law and is necessary... in the interests of national security, public safety or the economic well-being of the country, for the prevention of disorder or crime, for the protection of health or morals, or for the protection of the rights and freedoms of others'.

ML crimes undermine almost all listed above values. Thus there might be interference, if it is necessary to prevent the use of the financial system for the purpose of ML [7].

Finally, pursuant to Article 6 of the ECHR, everyone has right to fair trial; everyone charged with a criminal offence has rights to be informed promptly of the nature and cause of the accusation against him; to examine witnesses against him and to obtain their attendance and examination. Furthermore, pursuant to Article 13 of the ECHR customer has right to effective remedy. Thus, if account was frozen and client is suspected in ML, he has to be informed. Further, he has the right to know about grounds for suspicion and examine bank employee. Finally, if customer's rights are violated and therefore he bears losses, consequently, he must have an effective remedy. However, under MLL, the client must be unaware about accusations against him and cannot examine witnesses against him. Finally, banks have contractual obligations and if customer suffers losses and damages, he is deprived of right to effective remedy. In *K limited* case judge agreed that it is 'true that to intervene between a banker and his customer in the performance of the contract of mandate is a serious interference with the free flow of trade'. However, he continued that 'Parliament has considered that a limited interference is to be tolerated in preference to allowing the undoubted evil of money-laundering to run rife in the commercial community'. Another argument that might justify strictness of MLL is that there limited time periods. Thus, 'interference lasts only for 7 working days in... the majority of cases and a further 31 days only' [7].

#### **Conclusion.**

MLL in the UK is probably draconian and imposes too strict obligations on banks. It is criticized for ineffectiveness and complexity. It is recommended that there should be a single act. Further, risk-based approach might increase effectiveness as it allows assessing risks and focusing on risky ones. However, there is a fact legitimizing strictness of MLL, which is that ML is 'the undoubted evil' [7].

Banks might struggle while complying with the strict legislation. They have to increase expenditure to train staff, scrutinize transactions and complete SARs. Additionally, there is threat of financial sanctions for breaching rules. Moreover, banks are required to cease suspicious transactions or even stop relationships with suspected clients.

Customers, too, suffer under MLL. They have to prove legitimacy of their funds. Otherwise, if their transaction causes suspicion, their account might be frozen from 7 to 31 days. During this period of time they will be totally unaware of reasons, as banks must not disclose any circumstances. Consequently, they might suffer significant losses, sometimes millions of pounds. Moreover, it is not possible to claim losses or damages, as there is statutory protection for banks obeying MLL. Thus, in such cases there is absence of civil remedies for customers.

Some issues arise related to suspicion and grounds for it. The former is a subjective fact, while the latter might be as real as over imaginative or unrealistic. Banks are free from obligation to explain or prove existence of suspicion, if they report to competent authorities. There are legislation and cases that give them such right.

Another difficulty is that customers' human rights under the ECHR might be violated. They might be discriminated and unfairly served by bank employee. Further, their rights for private right might be breached because of inappropriate use of information by competent authorities as in example with the CIA. Finally, if customers are deprived of right to effective remedy, this might mean that they are deprived from rights under Articles 6 and 13 of the ECHR.

#### REFERENCES

- [1] Valsamis Mitsilegas and Bill Gilmore, 'The EU legislative framework against money laundering and terrorist finance: a critical analysis in the light of evolving global standards' (2007) 56(1) ICLQ 119, 139-140
- [2] Graham Rodmell, 'The "costs" for banks and financial intermediaries of managing corruption and money laundering risk' (2007) 28(6) Comp.Law. 183, 184
- [3] Musonda Simwayi and Wang Guohua, 'The role of commercial banks in combating money laundering' (2011) 14(4) J.M.L.C. 324, 327
- [4] Nicholas Ryder, 'The Financial Services Authority and money laundering: a game of cat and mouse' (2008) 67(3) CLJ 635, 638
- [5] In the United Kingdom the Third Money Laundering Directive was implemented by MLR 2007
- [6] HM Treasury, *Review of the Money Laundering Regulations 2007: the Government Response* (June 2011) <[http://www.hm.treasury.gov.uk/fin\\_gov\\_response\\_money\\_laundering\\_regs.htm](http://www.hm.treasury.gov.uk/fin_gov_response_money_laundering_regs.htm)> accessed 6 April 2012
- [7] Hannigan B, 'Board failures in the financial crisis - tinkering with codes and the need for wider corporate governance reforms: Part 1' (2011) 32(12) Comp. Law. 363

**Ақшаны жылыстату заңнамасының қатандығы 1950 жылғы европалық конвенциямен тұтынушылардың кепілдендірілген құқықтарын шектеуге негіз бола ма?!**

**Кудерин И.К., Салыхбаева А.Т.**

[kuderin@gmail.com](mailto:kuderin@gmail.com), [asiya\\_89@mail.ru](mailto:asiya_89@mail.ru)

әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университеті, Алматы қ., Қазақстан Республикасы.

**Негізгі сөздер:** Банк, банк жүйесі, ақша, банк секторы, инвестиция, ақшаны жылыстату.

**Аннотация.** Мақалада авторлар Англия елінің ақшаны жылыстату туралы заңнамасын талдап, оның адам құқығын шектеуге негіз болатындығы, нақты айтқанда 1950 жылғы адам құқығы туралы Европалық конвенцияға қайшылығын қарастырып, оған талдау жасаған. Бүгінде аталмыш заңнама Біріккен корольдікте өте қатал болып келеді, яғни ол клиенттің қаражаты пайда болу көздері туралы күдік тудырып, клиенттің бизнесінің ауқымды шығындары банктерді қиын жағдайға қалдырып отыр, сол себепті олар, олардың қаражаты не үшін тоқталғаны туралы бейхабар. Ақшаны жалғарту туралы заңнама 1950 жылғы адам құқығы туралы Европалық конвенциямен сәйкес адамның құқығын бұзатыны ақиқат.

**Дополнительная информация:**

**Ф.И.О.:** Кудерин Ильяс Кадырбекович, КазНУ им. аль-Фараби, кафедра таможенного, финансового и экологического право

**Ф.И.О.:** Салыхбаева Асия Турдалиевна, КазНУ им. аль-Фараби, кафедра таможенного, финансового и экологического право

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 3, Number 301 (2015), 295 – 300

UDC 341.231.14

**To the question about international legal mechanism  
of protection of the rights and freedoms of the person****Kalyeva G.S.<sup>1</sup>**

kalieva-gs@mail.ru

<sup>1</sup>Kazakh national university named after Al-Farabi, Almaty, Kazakhstan**Key words:** Constitution of RK, right, freedom, people, citizen, international legislation.**Abstract.** The purpose of work is consideration of regularities of formation and development of the international legal mechanism of protection of the rights and freedoms of the person.

The author based on a wide range of the constitutional acts, documents of the UN and the regional organizations for human rights. At justification of theoretical conclusions general scientific methods in combination with other general-theoretical and special and scientific methods of knowledge, in particular, by method of the system analysis, historical, logical, and legalistic and others, the methods used in the theory of international law were applied.

Scope of the results received by the author of article is improvement of the mechanism of protection of the rights and freedoms of the person and citizen providing and guaranteeing them the rights and freedoms.

УДК 341.231.14

**К вопросу о международно-правовом механизме  
защиты прав и свобод человека****Калиева Г.С.**

kalieva-gs@mail.ru

КазНУ им. аль-Фараби, юридический факультет, г. Алматы, Республика Казахстан

**Ключевые слова:** Конституция РК, права, свободы, человек, гражданин, международное законодательство.**Аннотация.** Целью работы является рассмотрение закономерностей становления и развития международно-правового механизма защиты прав и свобод человека.

Автор опирался на широкий круг конституционных актов, документов ООН и региональных организаций по правам человека. При обосновании теоретических выводов применялись общенаучные методы в сочетании с иными общетеоретическими и специально-научными методами познания, в частности, метод системного анализа, исторический, логический, формально-юридический и иные, используемые в теории международного права методы.

Областью применения результатов, полученных автором статьи, является совершенствование механизма защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечивающего и гарантирующего их права и свободы.

Выступая как многогранно сложный механизм, институт обеспечения и защиты прав и свобод человека на сегодняшний день содержит в себе как внутривнутригосударственные, так и международно-правовые средства. Здесь мы подразумеваем нормативно-правовые акты того или иного государства и ориентированные на их исполнение властные органы, а также международные договоры и создаваемые на их основе органы, главной задачей которых является обеспечение и реализация принятых или признанных норм.

Анализируя процесс международного регулирования прав и свобод человека в историческом

разреze, необходимо обратить внимание на тот момент, что становление и развитие рассматриваемого международного института – есть отражение процессов, которые в первую очередь свойственны национальным правовым системам и степени эффективности внутреннего механизма защиты прав и свобод. Данная область регулировалась весьма разнообразно, так как каждое государство регламентировало вопрос защиты прав и свобод человека в рамках своего внутреннего формата по-своему, что обусловило отсутствие совместимых друг с другом стандартов провозглашения и обеспечения прав личности. Не было основы для разработки общих принципов такого юридического регулирования на международном уровне.

Вплоть до середины XX века во многих странах господствовало мнение о том, что любое вмешательство извне и соответственно использование международно-правовых средств для защиты прав и свобод человека, недопустимо. Практика показала, что презумпция исключительной национальной правовой защиты оказалась недействительной, а в некоторых случаях выявила свою полную несостоятельность. Как следствие, встал вопрос о необходимости постоянного контроля со стороны международных организаций и институтов над государственными средствами обеспечения прав и свобод человека.

На современном этапе развития общечеловеческие ценности получили свое нормативное закрепление, прежде всего в принципах и нормах международного права, помимо того, что определили мировые стандарты прав и свобод человека, но также урегулировали национальные и международные механизмы их защиты.

Степень полезности и позитивности международных правозащитных механизмов в области прав и свобод человека заключается в том, что они содействуют обмену опытом между государствами в решении проблем, возникающих в данной области; делают истинно всеобъемлющими международно-правовые принципы и нормы в области прав личности; дают возможность оказывать воздействие на государства, нарушающие признанные нормы.

Развитие международного сотрудничества в области закрепления и защиты прав и свобод человека шло по двум направлениям. Первое характеризовалось разработкой и принятием общих и специальных актов в области закрепления прав человека. Второе, сотрудничеством государств в области создания реального механизма защиты прав и свобод человека, и контроля над их соблюдением. Создание комплексной системы обеспечения и защиты прав и свобод человека, зафиксированной в международно-правовых актах и во внутригосударственном законодательстве, система международных органов, наделенных функциями международного контроля за деятельностью государств в сфере обеспечения прав и свобод человека, является важнейшей функцией международного права.

Одной из особенностей развития сотрудничества государств в области прав человека на современном этапе является создание системы международного контроля над претворением в жизнь взятых ими на себя юридических обязательств. Его учреждение и функционирование является одним из наиболее значительных достижений в международном регулировании прав и свобод человека второй половины XIX века. Субъектами указанных направлений сотрудничества в области закрепления и защиты прав и свобод человека являются, в основном государства и международные межправительственные организации [1, с. 42-43].

Ученые-международники XIX века широко восприняли естественно-правовую теорию прав человека. Профессор Петербургского университета Ф. Мартенс писал, что «все образованные государства признают за человеком как таковым, безотносительно к его подданству или национальности, известные основные права, которые неразрывно связаны с человеческой личностью» [2, с. 121]. Под этими правами обычно подразумевалось право на жизнь, свободу совести и вероисповедания. По утверждению швейцарского ученого И. Блюнчли, естественные права человека «должны быть уважаемы как в мирное, так и в военное время» [2, с. 128].

Особую роль в защите прав и свобод от нарушения органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также другими лицами играют органы судебной власти. Конституцией предусмотрен и орган, который занимается только данной проблемой – Уполномоченный по правам человека. Однако деятельность Уполномоченного по правам человека не исключает необходимости быстрее и полного исполнения конституционного положения о создании системы административного судопроизводства. Независимые и беспристрастные

административные суды - необходимое средство для укрепления законности в деятельности государственных органов управления.

Особая роль в защите прав и свобод принадлежит Президенту Республики Казахстан, как гаранту прав и свобод человека и гражданина [3, ч. 2 ст. 40]. Как глава государства Президент обладает широкими полномочиями и имеет большие возможности для выполнения этой обязанности. В его непосредственном подчинении имеется аппарат, структурные специальные подразделения, которые способствуют ему в исполнении этой государственной задачи.

Многие вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина разрабатываются и решаются на уровне Правительства Республики Казахстан и его аппарата. В этом участвуют практически все министерства и ведомства. Например, МВД - обязано решать вопросы борьбы с преступностью, обеспечивать безопасность населения, защищать его имущественные и иные права от посягательств. Органы законодательной и исполнительной власти в Республике Казахстан также должны разрабатывать и реализовывать меры, гарантирующие политические, социальные, экономические и культурные права граждан. Одним из способов защиты гражданином своих прав является направление жалоб и заявлений в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, руководителям предприятий, учреждений, организаций.

Действенным способом защиты гражданами своих прав и свобод нередко оказываются их обращения в редакции газет, журналов, на радио, телевидение и т.д.

Нарушенное равноправие людей нужно защищать и восстанавливать всеми средствами, предоставляемыми Конституцией и законом. В частности, каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, - от обращения за помощью к судам, правоохранительным органам и т.д. до законной самозащиты и законного обращения в международные организации, судебные органы, добиваясь не только восстановления нарушенных прав, но и возмещения вызванного этим нарушением материального и морального ущерба.

Пакты о правах человека и другие договоры (конвенции), являющиеся источниками международного гуманитарного права, предусматривают комплексную систему обеспечения и защиты, зафиксированных в этих актах и во внутригосударственном законодательстве прав и свобод.

Существенное отличие пактов и основанных на них документов от Всеобщей декларации прав человека проявляется в стремлении в максимально возможной мере гарантировать провозглашаемые права [2, с. 364].

В соответствии с положениями международных договоров сложилась определенная система межгосударственных органов, наделенных функциями международного контроля за деятельностью государств в сфере обеспечения прав человека.

Согласно ст. 55 Устава, ООН содействует «всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии» [4]. Соответствующие полномочия от имени ООН осуществляет Экономический и Социальный Совет, компетентный делать рекомендации. Под его руководством действует Комиссия по правам человека.

Отдельные конвенции предусмотрели создание специальных органов. В их числе: Комитет по правам человека – на основании Пакта о гражданских и политических правах; Комитет по правам ребенка – на основании Конвенции о правах ребенка; Комитет по ликвидации расовой дискриминации – на основании Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Комитет против пыток – на основании Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Государства, участвующие в пактах и конвенциях, обязались на регулярной основе представлять в соответствующий комитет доклады о состоянии в области прав человека и о принимаемых мерах с целью прогресса в реализации прав.

Пакты о правах человека и другие международные акты обеспечивают правовую защиту провозглашаемых прав и свобод, причем, с одной стороны, фиксируют обязательства государств по внедрению национальных средств защиты, а с другой – вводят и прямо регламентируют международные средства защиты [2, с. 366].



Государства -участники ОБСЕ в Итоговом документе Венской встречи от 15 января 1989 года выразили намерение обеспечивать эффективные средства правовой защиты и определили их конкретное содержание применительно к взаимоотношениям компетентных органов государства с теми, кто заявляет, что их права нарушены.

Исходное положение о национальном внутригосударственном механизме было впервые сформулировано в ст. 8 Всеобщей декларации прав человека: Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения ее основных прав, предоставленных ему конституцией или законом [2, с. 366].

С каждым годом Республика Казахстан разносторонне входит и участвует в делах мирового сообщества. основополагающий принцип этого сообщества – суверенное равенство государств. С кантовских идей к вечному миру этот принцип диктует: не поступать государствам по отношению к другим государствам так, как не должно, чтобы поступали по отношению к нему как государству. К сожалению, и в начале XXI века этот императив международного права продолжает попирается «законами джунглей», правом силы.

Современное международное право призвано определять справедливый правопорядок в сообществе государств и солидарных наций, а новым независимым государствам помогает проходить испытание суверенитета на жизнестойкость и способность защищать права и свободы своих граждан, правопорядок в стране.

Нормы международного права и нормы внутригосударственного права реально соотносятся как «пересекающиеся параллели», когда две правовые системы могут то сходиться, то расходиться. Главным критерием потенциальной сопряженности правил международных договоров для Республики с нормами национального законодательства был и остается критерий соответствия и тех, и других Конституции Казахстана. Она гарантирует суверенитет государства процедурой ратификации Парламентом международных договоров Республики. Венская конвенция о праве международных договоров (1969 г.), к которой Казахстан присоединился 31 марта 1993 года, порядок исполнения договоров оставляет на усмотрение государств [5, ст. 4].

Несоответствующие нормам Конституции законы, иные нормативные правовые акты, международные договоры и другие обязательства Республики не могут входить в систему действующего в стране права и таковыми не являются [3, ч. 1, ст. 4].

Не случайно, международные договоры, признанные не соответствующими Конституции Республики Казахстан, не могут быть подписаны либо, соответственно, ратифицированы и введены в действие.

За годы независимости Казахстан ратифицировал, т.е. придал приоритетное значение по отношению к нормам национального законодательства, правилам более чем 350 международных договоров и еще к полусотне присоединился посредством принятия различных актов.

12 мая 2002 года Правительство приняло постановление № 516 «О создании межведомственной комиссии по вопросам инвентаризации международных договоров Республики Казахстан» и утвердило положение об этой комиссии. Одной из функций комиссии является выработка предложений по вопросам целесообразности участия Республики Казахстан в международных договорах и при необходимости – предложений о внесении изменений и дополнений в них либо о денонсации международных договоров в зависимости от их «соответствия национальным интересам, действующему законодательству и проводимым реформам» [6].

Полагаем, необходимо ввести обязательную экспертизу проектов законов Республики на предмет их корреспондирования требованиям ратифицированных Казахстаном международно-правовых договоров и конвенций, особенно документов ЕЭС и СНГ, а также Шанхайской организации сотрудничества.

Не иначе, как посредством Конституции может существовать и осуществляться связь национальной правовой системы с современным международным правом. Трансмиссионная функция Конституции вытекает из природы ее верховенства на всей территории независимой страны и обязательного соответствия элементов действующего национального права конституционным нормам. С другой стороны, общие положения об основах конституционного строя Республики, нормы о правах и свободах человека и гражданина закреплены Конституцией

Казахстана в соответствии со стандартами основополагающих документов современного международного права. При этом, человек, его жизнь, права и свободы, являются для Республики «высшими ценностями» [3, ст. 1].

Международное право, олицетворяющее тенденции интеграции, универсализации и глобализации в мире и действующее национальное право, которое воплощает политическую, экономическую и культурную самостоятельность и самоопределение народов планеты неразрывно связаны. Они соотносятся как общее и особенное. Без человеческого особенного не будет гуманного общего.

Стоит отметить следующий факт. Не умаляя значения соответствующих стандартов, заметим, что не они сегодня в центре научных споров, а практика их применения. Для полного уяснения сущности и значения стандартов необходимо уяснить формы и способы деятельности международных судебных и иных гарантирующих и консультативных органов.

Таким образом, исследование проблем регулирования защиты прав человека осуществляется в самых разнообразных аспектах. Одним из таких аспектов является выявление и уяснение механизма правового регулирования защиты прав человека. Это направление не без оснований можно рассматривать в качестве генеральной линии в современных исследованиях в теории прав человека. И главная задача здесь заключается в том, чтобы установить и обосновать сущностные характеристики защиты прав человека, после чего только и появляется возможность определить границы и предмет единого универсального механизма осуществления защиты, включающего в себя, как в единую систему, международные и внутригосударственные средства и методы регулирования.

С момента возникновения понятия прав человека появилась обоснованная тенденция рассматривать их как естественное, неотъемлемое качество, принадлежащее каждому человеку с рождения, вытекающее из самой человеческой природы как выражение достоинства, присущего человеческой личности. С другой стороны, нельзя отрицать, что права человека находят свое закрепление через гарантирование их в правовых нормах, будь то внутренних или международных.

В качестве рекомендаций, направленных на улучшение структуры и организации международных институтов в области прав и свобод человека, уточнение их полномочий и повышении эффективности, мы предлагаем следующее:

1) Международные органы правомочны принимать решения не только по процедурным и организационным вопросам, но и по существу обязательств в области прав человека. В последнее время в мире все больше укрепляется мнение о том, что они могут не только оценивать внутреннее положение в государствах-участниках, но и давать конкретные рекомендации. Необходимо определить и закрепить нормативный статус таких рекомендаций и заключений.

2) В отношении грубых и массовых нарушений прав человека необходимо предусмотреть процедуру, по которой была бы возможна не только общая оценка внутреннего положения, но и принятие обязательных к исполнению решений, обеспеченных соответствующими санкциями ООН. В перспективе в отношении нарушений прав человека, признанных международными уголовными преступлениями, эту роль должен играть создаваемый Международный уголовный суд.

3) Для обеспечения своевременного рассмотрения докладов и изучения ситуации в той или иной стране, вне зависимости от того, представлен или не представлен официальный доклад, необходимо рассмотреть имеющийся положительный опыт. В настоящее время уже имеется ряд прецедентов по такому рассмотрению ситуаций в отдельных региональных и договорных органах ООН.

В качестве легитимных источников информации должна рассматриваться не только официальная информация государств-участников, но и информация, поступающая от специализированных международных, межгосударственных и неправительственных организаций, других заинтересованных учреждений и физических лиц.

4) Необходима дальнейшая интеграция индивида в качестве субъекта международного права, т.е. индивид должен получить полный *locus standi* в рамках всех основных международных процедур в области прав человека. Это можно осуществить путем разработки соответствующих

дополнительных протоколов к уже имеющимся договорам (конвенциям).

5) На наш взгляд, в настоящее время нецелесообразно создавать новые международные стандарты, предусматривающие образование международных наблюдательных органов. Логичнее будет наоборот осуществить конвергенцию дублирующих и взаимодополняющих органов. Значительную роль в этом могут сыграть регулярные встречи председателей договорных органов, которые должны быть наделены полномочиями принимать обязательные решения по широкому кругу вопросов.

6) Успешный опыт создания и функционирования Европейской системы защиты прав человека следует распространить не только на другие региональные структуры, но и со всей тщательностью изучить ее опыт на универсальном уровне.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т.1. С. 340.  
[2] Международное право. Учебник для вузов. Ответственные редакторы – проф. Г.В. Игнатенко и проф. О.И. Тиунов. – М: Издательская группа НОРМА – ИНФРА. М, 1999 – 584 с.  
[3] Конституция Республики Казахстан 1995 года // ИС Параграф. www.kz.  
[4] Устав ООН // ИС Параграф. www.kz  
[5] Венская конвенция о праве международных договоров (1969 г.) // ИС Параграф. www.kz  
[6] Постановление № 516 «О создании межведомственной комиссии по вопросам инвентаризации международных договоров Республики Казахстан» // ИС Параграф. www.kz

#### Адамның құқықтары мен бостандықтарын қорғау тетіктерін халықаралық-құқықтық тетіктері туралы мәселе

**Қалиева Г.С.**

kalieva-gs@mail.ru

эл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университеті заң факультетінің кеден, қаржы және экологиялық құқық кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты, Алматы қаласы, Қазақстан Республикасы

**Тірек сөздер:** ҚР Конституциясы, құқық, бостандық, адам, азамат, халықаралық заңнама

**Аннотация.** Мақсаты адамның құқықтары мен бостандықтарын қорғау тетіктерін халықаралық-құқықтық тетіктерінің қалыптасуы мен даму заңдылықтарын қарастыру болып табылады.

Автор адам құқықтары бойынша көптеген конституциялық актілер, жергілікті ұйыдар мен БҰҰ құжаттарына сүйенген. Теоретикалық негіздеулер кезінде жалпығылыми тәсілдер өзге жалпытеориялық және арнайы ғылыми танымдар тәсілдерімен бірге, жекелей алғанда, жүйелілік талдау тәсілін, тарихи, логикалық, формалды құқықтық және халықаралық құқық тәсілдерін қолданады.

Мақала авторымен алынған нәтижелерді қолдану аясы адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарына кепілдік беретін, олардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау тетіктерін жетілдіру болып табылады.

#### Сведения об авторе:

**Қалиева Гүлмира Садуақасовна** – к.ю.н., доцент кафедрa таможенного, финансового и экологического права юридического факультета Казахского национального университета имени аль-Фараби. Город Алматы, Казахстан. Kalieva-gs@mail.ru

Телефон: 87012696245

**Қалиева Гүлмира Садуақасовна** - эл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университеті заң факультетінің кеден, қаржы және экологиялық құқық кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты, Алматы қаласы, Қазақстан Республикасы, Kalieva-gs@mail.ru

Телефон: 87012696245

**Kalieva Gulmyra Saduakasovna,**

Candidate of Law, associate professor of the Department of Customs, Financial and Ecological Law of the Law Faculty of the Kazakh National University named after al-Farabi. Kalieva-gs@mail.ru

Tel.: 87012696245

---

---

**PUBLICATION ETHICS AND PUBLICATION MALPRACTICE  
IN THE JOURNALS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

For information on Ethics in publishing and Ethical guidelines for journal publication see <http://www.elsevier.com/publishingethics> and <http://www.elsevier.com/journal-authors/ethics>.

Submission of an article to the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan implies that the work described has not been published previously (except in the form of an abstract or as part of a published lecture or academic thesis or as an electronic preprint, see <http://www.elsevier.com/postingpolicy>), that it is not under consideration for publication elsewhere, that its publication is approved by all authors and tacitly or explicitly by the responsible authorities where the work was carried out, and that, if accepted, it will not be published elsewhere in the same form, in English or in any other language, including electronically without the written consent of the copyright-holder. In particular, translations into English of papers already published in another language are not accepted.

No other forms of scientific misconduct are allowed, such as plagiarism, falsification, fraudulent data, incorrect interpretation of other works, incorrect citations, etc. The National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan follows the Code of Conduct of the Committee on Publication Ethics (COPE), and follows the COPE Flowcharts for Resolving Cases of Suspected Misconduct ([http://publicationethics.org/files/u2/New\\_Code.pdf](http://publicationethics.org/files/u2/New_Code.pdf)). To verify originality, your article may be checked by the originality detection service Cross Check <http://www.elsevier.com/editors/plagdetect>.

The authors are obliged to participate in peer review process and be ready to provide corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. All authors of a paper should have significantly contributed to the research.

The reviewers should provide objective judgments and should point out relevant published works which are not yet cited. Reviewed articles should be treated confidentially. The reviewers will be chosen in such a way that there is no conflict of interests with respect to the research, the authors and/or the research funders.

The editors have complete responsibility and authority to reject or accept a paper, and they will only accept a paper when reasonably certain. They will preserve anonymity of reviewers and promote publication of corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. The acceptance of a paper automatically implies the copyright transfer to the National Academy of sciences of the Republic of Kazakhstan.

The Editorial Board of the National Academy of sciences of the Republic of Kazakhstan will monitor and safeguard publishing ethics.

---

**МАЗМУНЫ**

**МЕХАНИКА**

*Жомартов А.А., Уәліев Г.* Айнымалы құрылымды механизмнің келтіру звеносының динамикасын зерттеу.....5  
*Жомартов А.А., Уәліев Г.* Планетарлық тісті берілістердің динамикасын зерттеу.....10  
*Мартынов Н.И., Рамазанова М.А.* Дүрегей шекті мақсат материалдың неогуктық үшін майысқақтықтың сызық емес қағидасында.....17

**ТЕХНИКАЛЫҚ ҒЫЛЫМДАР**

*Қожамжарова Д.Х.* Берілген аймақта агентті ұйымдастыру және басқаруға арналған МАЖ моделін талдау және сипаттау...27  
*Сарсенгельдин М.М., Слямхан М.М.* Жылуөткізгіштік тендеуінің интегралды қателіктер функциялары арқылы шешімі және қолданбалары.....36  
*Қартбаев Т.С., Бекетова Г.С., Мукапил К.* Биометриялы-нейрожелілік технологияларды қолдана отырып, тұлға аутентификациясының куәландыру орталығын зерттеу және өңдеу.....39  
*Акимбекова Г.М.* Су айдау әдісін қолдану арқылы мұнайды өндіру кезінде өндіру және айдау ұңғымаларының жақыннан әсер ету принципінің жәшіктердегі гидродинамикалық есептері.....45  
*Есімханова А.К.* Мұнайды су айдау әдісі кезіндегі технологиялық ұңғымалар сеткаларының гидродинамикалық есептерінің инженерлік әдісі.....49  
*Телтаев Б.Б., Айтбаев К.А.* Автомобиль жолындағы стационарлық емес температура өрісі.....55  
*Телтаев Б.Б.* Битумның релаксация функциясын бір тәсілі туралы анықтау.....67  
*Барев А., Жанұзақов И.И., Жұмбаев М.Ж., Құлжатаева, К.М., Тулеп А.С.* Бұрғы бағандарына жылудың әсерін зерттеу...77

**ХИМИЯ**

*Ахметкәрімова Ж.С., Молдахметов З.М., Мейрамов М.Г., Ордабаева А.Т., Молдахметов Ж.Х., Байкенов М.И.* Біріншілік тас көмір шайырының жеңіл фракциясының термодинамикалық функцияларының есептелуі.....80  
*Жәрменов Ә.А., Баешов А.Б., Маханбетов А.Б., Саматов И.Б., Зайков Ю.П.* «Қармола» марганецқұрамдас кенінің термиялық қасиеттерін зерттеу.....88  
*Баешов А.Б., Турлыбекова М.Н., Баешова А.К.* «Алюминий- графит » гальваникалық жұбындағы электр қозғаушы күштің түзілу заңдылықтары.....94  
*Баешов Ә.Б., Қадирбаева А.С., Баешова А.Қ.* Өндірістік айнымалы токпен поляризацияланған мыс электродының бейтарап және қышқылды орталардағы электрохимиялық қасиеттері.....99  
*Школьник В.С., Каптаров Н.Д., Бетекбаев А.А., Мукашев Б.Н., Скаков Д.М.* Технологии получения кремния и солнечных элементов для фотоэнергетики.....105

**ФИЗИКА**

*Батрышев Д.Г., Абдуллин Х.А., Рамазанов Т.С., Габдуллин М.Т., Исмаилов Д.В., Шұр Д.В.* Газды және сұйық ортада плазмалы-химиялық қондыру әдісімен (psvd) көміртегі нанотүтікшелерін синтездеу.....118  
*Шыныбаев М.Д., Беков А.А., Акинбеков Е.К., Рахимжанов Б.Н., Бердалиев Д.Т., Умирбеков М.С.* Резонанстық жасанды Жер серігінің (ЖЖС) қозғалысындағы «кіші бөлгіштерді» жою жаңа әдісі.....126  
*Құдайбергенова Б.Қ.* Тұзақ тәрізді антеннаның анизотропты метаматериалдағы электромагниттік өрісінің тендеулері..131  
*Сарсенгельдин М.М., Слямхан М.М.* Жылуөткізгіштік тендеуінің Интегралды Қателіктер Функциялары арқылы шешімі және қолданбалары.....134  
*Тұрмамбеков Т.А., Саудахметов П.А., Абдраимов Р.Т., Қозыбақова Г.Н.* Физикалық есептерді шығаруда дифференциалдық тендеулерді қолдану.....138  
*Картанова А.Дж., Сулайманова С.М.* Пелена» және «шнур» бар үзілуіне арна газ қоспасының және қатты бөлшектердің екі фазалы ағыны есептеу.....143

**МЕДИЦИНА**

*Тарабаева А.С., Бижигитова Б.Б., Битанова Э.Ж. Қалиева Л.Г., Нурмуханбетова А.А. Мухтарханова Д.* Питокиндердің тектік полиморфизмы және жүктілікті көтералмаушылық.....150

**БИОЛОГИЯ**

*Кершанская О.И.* ПСТ-геномдық дәуіріндегі ...omiks зерттеулерінің өсімдіктер биотехнологиясында жаңа кезеңі ретінде Қазақстанда даму перспективалары.....158  
*Жанымханова П.Ж., Тойғамбекова Н.Н., Есмағанбетова А.М., Тұрмағамбетова А.С., Тұрысбаева А.Ш., Алексюк М.С., Бабенко А.С., Байсаров Г., Мукушева Г.К., Богоявленский А.П., Березин В.Э., Адекенов С.М.* Кейбір флаваноидтар және олардың туындыларының вирустарға қарсы белсенділігін зерттеу.....179

**ҚОҒАМДЫҚ ҒЫЛЫМДАР**

*Баймұратов У.* Қазіргі заманның және экономиканың дуалдылығы: тұрақты даму векторын таңдау.....185  
*Рақишев Б.Р.* Қазақ бас руларының облыстар бойынша орналасуы және олардың жобаланған саны.....193  
*Әбсаттаров Р.Б.* Саяси мәдениет: ұғымы және құрылымы.....199  
*Байтанәев Б.Ә.* Сырдария қалалары үшін қазақ хандарының күресі.....206  
*Аюпова З.К., Құсайынов Д.Ө.* Заң шығару жүйесінің даму сатылары мен генезисі туралы.....213  
*Ушақова К.В., Қасимова С.С.* Ж. П. Сартр философиясындағы бостандық және жалғыздық мәселелері.....222  
*Төлебаева Ж.М.* Мұсылман орта ғасырдағы тарихнамасының жалпы тарихтар – қазақстан тарихының дерек көзі.....227  
*Ермұхамедова А.П.* Ұлы селжұқ империясындағы низамий медресесінің ерекшеліктері мен негізгі міндеттері.....233  
*Атығаев Н.Ө.* Қазақ хандығының мұсылман мемлекеттерімен дипломатиялық байланыстары туралы (XVI–XVIII ғ. басы), 239  
*Смағұлова С.О., Бекназаров Р.А.* Ресей империясының миссионерлік саясаты: діни экспансия және діни төзімділік.....244  
*Көлбаев М.Қ.* Экономиканың инновациялық факторы ретіндегі ірі және шағын бизнестің өзара әрекеттесуі.....251  
*Довгань А.В.* Изображение смысла.....259  
*Таласов Г.М., Абдрахманова Г.Т.* Қазақстанда инвестициялық және құрылыс жобаларын басқару.....264  
*Есенгельдина А.С.* Мемлекеттік биліктің менеджменті: өзектілік және әлемдік тәжірибе.....270  
*Байдельдинов Д.Л.* Евразиялық интеграцияны қолдану тәжірибесі: дамыту мәселелерімен – құқықтық аспектісі.....275  
*Бородина А.* Жер асты суларын пайдалану және қорғауды құқықтық реттеу «жасыл экономикаға» өту кезеңінде.....279  
*Ергәбек Ш., Алтаева К.Ж.* Пантюркизм, панисламизм және джадидизм ұғымдарының арақатынасы.....284  
*Қудерин И.К., Салыхбаева А.Т.* Ақшаны жылыстату заңнамасының қатандығы 1905 жылғы европалық конвенциямен тұтынушылардың кепілдендірілген құқықтарын шектуге негіз бола ма?!.....288  
*Қалиева Г.С.* Адамның құқықтары мен бостандықтарын қорғау тетіктерін халықаралық-құқықтық тетіктері туралы мәселе.....295

## СОДЕРЖАНИЕ

## МЕХАНИКА

<i>Джомартов А.А., Уалиев Г.</i> Исследование динамики звена привода механизма переменной структуры.....	5
<i>Джомартов А.А., Уалиев Г.</i> Исследование динамики планетарных зубчатых передач.....	10
<i>Мартынов Н.И., Рамазанова М.А.</i> Смешанная краевая задача для неогукковского материала в нелинейной теории упругости.....	17

## ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

<i>Кожамжарова Д.Х.</i> Анализ и описание модели МАС для организации и управления агентом в заданной области.....	27
<i>Сарсенгельдин М.М., Слямхан М.М.</i> Метод Интегральных функций ошибок для решения уравнения теплопроводности и его приложение.....	36
<i>Картбаев Т.С., Бекетова Г.С., Мукапил К.</i> Исследование и разработка удостоверяющих центров аутентификации личности с использованием биометрико-нейросетевых технологий.....	39
<i>Акимбекова Г.М.</i> Принцип близкодействия добывающих и нагнетательных скважин в ячейке при гидродинамических расчетах для добычи нефти с заводнением пластов.....	45
<i>Есимханова А.К.</i> Инженерный метод гидродинамического расчета сетей технологических скважин при добыче нефти с заводнением.....	49
<i>Телтаев Б.Б., Айтбаев К.А.</i> Нестационарное температурное поле в автомобильной дороге.....	55
<i>Телтаев Б.Б.</i> Об одном способе построения функции релаксации битума.....	67
<i>Бараев А., Джанзаков И.И., Жумабаев М.Ж., Кулжатаева К.М., Тулеп А.С.</i> Исследование теплового воздействия на буровые колонны.....	77

## ХИМИЯ

<i>Ахметкаримова Ж.С., Мулдахметов З.М., Мейрамов М.Г., Ордабаева А.Т., Мулдахметов Ж.Х., Байкенов М.И.</i> Расчет термодинамических функций легкой фракции первичной каменноугольной смолы.....	80
<i>Жарменов А.А., Баешов А.Б., Маханбетов А.Б., Саматов И.Б., Зайков Ю.П.</i> Изучение термических свойств марганецсодержащей руды месторождения «Карамола».....	88
<i>Баешов А.Б., Турлыбекова М.Н., Баешова А.К.</i> Закономерности образования электродвижущей силы в гальванической паре «алюминий-графит».....	94
<i>Баешов А.Б., Кадирбаева А.С., Баешова А.К.</i> Электрохимическое поведение меди при поляризации промышленным переменным током в нейтральных и кислых средах.....	99

## ФИЗИКА

<i>Школьник В.С., Каппаров Н.Д., Бетекбаев А.А., Мукашев Б.Н., Скаков Д.М.</i> Технологии получения кремния и солнечных элементов для фотоэнергетики.....	105
<i>Батрышев Д.Г., Абдуллин Х.А., Рамазанов Т.С., Габдуллин М.Т., Исмаилов Д.В., Шур Д.В.</i> Синтез углеродных нанотрубок методом плазмохимического осаждения (pcvd) в газовой и жидкой средах.....	118
<i>Шинибаев М.Д., Беков А.А., Акинбеков Е.К., Рахимжанов Б.Н., Бердалиев Д.Т., Умирбеков М.С.</i> Новый метод исключения «малых знаменателей» в задаче о движении резонансных ИСЗ.....	126
<i>Кудайбергенова Б.К.</i> Уравнение электромагнитного поля петлевой антенны в анизотропном метаматериале.....	131
<i>Сарсенгельдин М.М., Слямхан М.М.</i> Метод интегральных функций ошибок для решения уравнения теплопроводности и его приложение.....	134
<i>Турмамбеков Т.А., Саидохметов П.А., Абдраимов Р.Т., Козыбакова Г.Н.</i> Использование дифференциальных уравнений при решении задач физики.....	138
<i>Картанова А.Дж., Сулайманова С.М.</i> Расчет двухфазного течения смеси газа и твердых частиц в канале с разрывами типа «пелены» и «шнура».....	143

## МЕДИЦИНА

<i>Тарабаева А.С., Бижигитова Б.Б., Битанова Э.Ж., Калиева Л.Г., Нурмуханбетова А.А., Мухтарханова Д.</i> Полиморфизм генов цитоктинов и невынашивание беременности.....	150
--	-----

## БИОЛОГИЯ

<i>Кершанская О.И.</i> Перспективы развития ...омикс исследований в казахстане как новый этап биотехнологии растений в пост-геномную эру.....	158
<i>Жанымханова П.Ж., Тойгамбекова Н.Н., Есмаганбетова А.М., Турмагамбетова А.С., Турдыбаева А.Ш., Алексюк М.С., Бабенко А.С., Байсаров Г., Мукушева Г.К., Бояговянский А.П., Березин В.Э., Адекенов С.М.</i> Изучение противовирусной активности некоторых флавоноидов и их производных.....	179

## ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ

<i>Баймуратов У.</i> Дуальность современного мира и его экономики: выбор вектора стабильного развития.....	185
<i>Ракишев Б.Р.</i> Размещение головных родов казахов по областям и их приблизительная численность.....	193
<i>Абсаттаров Р.Б.</i> Политическая культура: понятие и структура.....	199
<i>Байтанаев Б.А.</i> Борьба казахских ханов за присырдарьинские города.....	206
<i>Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.</i> О ступенях развития и генезиса системы законодательства.....	213
<i>Ушакова К.В., Касимова С.С.</i> Проблемы свободы и одиночества в философии Ж.П. Сартра.....	222
<i>Тулибаева Ж.М.</i> Всеобщие истории мусульманской средневековой историографии как источник по истории Казахстана.....	227
<i>Ермухамедова А. П.</i> Особенности и основные задачи медресе-низамий в Империи Великих сельджуков.....	233
<i>Атыгаев Н.А.</i> О дипломатических контактах Казахского ханства с мусульманскими государствами (XVI – нач. XVIII в.).....	239
<i>Смагулова С.О., Бекназаров Р.А.</i> Миссионерская политика российской империи: религиозная экспансия и религиозная толерантность.....	244
<i>Кольбаев М. К.</i> Взаимодействие крупного и малого бизнеса как фактор инновационного развития экономики.....	251
<i>Довгань А. В.</i> Изображение смысла.....	259
<i>Таласов Г.М., Абдрахманова Г.Т.</i> Управление инвестиционно-строительным проектом в Казахстане.....	264
<i>Есенгельдина А.С.</i> Менеджмент государственной власти: актуальность и мировой опыт.....	270
<i>Байдельдинов Д.Л.</i> Практика применения евразийской интеграции: вопросы совершенствования - правовой аспект.....	275
<i>Бородин А.</i> Правовое регулирование использования и охраны подземных вод в условиях перехода к «зеленой экономике».....	279
<i>Ергобек Ш., Алтаева К.Ж.</i> Соотношение понятии пантюркизм, панисламизм и джадидизм.....	284
<i>Кудерин И.К., Салыбаева А.Т.</i> Является ли законодательство против отмывания денег таким строгим, что может повлечь нарушение прав клиента, гарантированных Европейской конвенцией по правам человека от 1950 года?.....	288
<i>Калиева Г.С.</i> К вопросу о международно-правовом механизме защиты прав и свобод человека.....	295

CONTENTS

MECHANICS

*Jomartov A.A., Ualiyev G.* Research motion of mechanism of variable structure.....5  
*Ualiyev G., Jomartov A.A.* Research of dynamics of planetary gear.....10  
*Martynov N.I., Ramazanova M.A.* The mixed regional task for the neo-hookean material in the nonlinear theory of elasticity.....17

TECHNICAL SCIENCES

*Kozhamzharova D.K.* Analysis and description of the mas model to organize and manage agent in a predetermined area.....27  
*Sarsengeldin M.M., Slyamkhan M.M.* The Integral Error Functions Method for solving Heat equation and its application.....36  
*Kartbayev T.S., Beketova G.S., Mukapil K.* Research and development of the certifying centers of authentication of the personality with use of biometrics-neural network technologies.....39  
*Akimbekova G.M.* Principles of a short-range interaction of production and injection wells in the cell under hydrodynamic calculations for oil production from flooding.....45  
*Esimkhanova A.K.* Engineering method of hydrodynamic calculations of network of technological wells in oil production from flooding.....49  
*Teltayev B.B., Aitbayev K.A.* Transient temperature field in road.....54  
*Teltayev B.B.* A method of determining of relaxation function bitumen.....67  
*Baraev A., Dzhanzakov I., Zhumabaev M. Zh., Kulzhataeva K. M., Tulep A.* Researches of the thermal affecting boring columns.77

CHEMISTRY

*Ahmetkarimova Zh.S., Muldahmetov Z.M., Meiramov M.G., Ordabaeva A.T., Muldahmetov Zh.H., Baykenov M.I.* Calculation of the thermodynamic functions of the light fraction primary coal tar.....80  
*Zharmenov A.A., Baeshov A.B., Makhanbetov A.B., Samatov I.B., Zaykov Iu.P.* Study of the thermal properties of manganese ore "Karamola".....88  
*Bayeshov A.B., Turlybekova M.N., Bayeshova A.K.* Regularities of transformation electromotive force in a couple aluminium-carbon...94  
*Bayeshov A.B., Kadirbayeva A.S., Bayeshova A.K.* Electrochemical behavior of copper at polarization by commercial alternating current in neutral or acidic media.....99

PHYSICS

*Shkolnik V.S., Kapparov N.D., Betekbaev A.A., Mukhashev B.N., Skakov D.M.* Technology of production of silicon and solar cells for photovoltaics.....105  
*Batryshev D.G., Abdullin K.H.A., Ramazanov T.S., Gabdullin M.T., D.V. Ismailov, D.V. Schur* Plasma chemical deposition (PCVD) method of the carbon nanotubes synthesis in gaseous and liquid phases.....118  
*Shinibaev M.D., Bekov A.A., Akinbekov E.K., Rahimzhanov B.N., Berdaliev D.T., Umirbekov M. S.* A new method of exclusion «small denominators in the problem of resonant satellites».....126  
*Kudaibergenova B.K.* The equation of the electromagnetic field of the antenna loop in anisotropic metamaterial.....131  
*Sarsengeldin M.M., Slyamkhan M.M.* The Integral Error Functions Method for solving Heat equation and its application.....135  
*Turmambekov T.A., Saidakhmetov P.A., Abdraimov R.T., Kozybakova G.N.* Using of differential equation in the solution of problems in physics.....138  
*Kartanova A.Dzh., Sulaimanova S.M.* Calculation of the two-phase flows mixture of gas and solid particles in the channel with discontinuities type the "sheet" and "filament".....143

MEDICINE

*A Tarabayeva B. Bizhigitova E. Bitanova, I.Kalieva A Nurmukhanbetova, D. Mukhtarkhanova* Cytokine gene polymorphism and miscarriage.....150

BIOLOGY

*Kershanskaya O.I.* Perspective of ...omics research development in kazakhstan as a new step of plant biotechnology in post-genomics era.....158  
*Zhanymkhanova P.Zh., Toygambekova N.N., Esmaganbetova A.M., Turmagambetova A.S., Turysbaeva A.Sh., Alexyuk M.S., Babenko A.S., Baysarov G., Mukusheva G.K., Bogoyavlenskiy A.P., Berezin V.E., Adekenov S.M.* Studying of the antiviral activity of some flavonoids and their derivatives.....179

SOCIAL SCIENCES

*Baimuratov U.* Duality of the modern world and its economy: the choice of stable development vector.....185  
*Rakishev B.R.* Placement of the core clans of kazakhs by the areas and their approximate number.....193  
*Absattarov R.B.* Political culture: concept and structure.....199  
*Baitanayev B.A.* The struggle of kazakh khans for syrdarya cities.....206  
*Ayupova Z.K., Kussainov D.U.* On the stage of development and genesis of the system of legislation.....213  
*Ushakova K.V., Kasimova S.S.* The problems of the freedom and loneliness in the J.P. Sartre's philosophy.....222  
*Tulibayeva Zh.M.* General histories of the medieval muslim historiography as a source on the history of Kazakhstan.....227  
*Yermukhamedova A.P.* The peculiarities and the main tasks of madrasah-nizamiyyahs Great Seljuks in the empire of.....233  
*Arygayev N.A.* About diplomatic contacts of the Kazakh khanate with the muslim states(XVI - the beg. of XVIII c.).....239  
*Smagulova S.O., Beknazarov R.A.* The missionary policy of the Russian Empire: religious expansion and religious tolerance.....244  
*Kolbayev M.K.* Interaction of large and small businesses as a factor of innovation development of economy.....251  
*Dovgan A.V.* Representation of sense.....259  
*Talassov G.M., Andrakhmanov A G.T.* Managing investment construction project in Kazakhstan.....264  
*Yesengeldina A.S.* Management of state power: actuality and world experience.....270  
*Baideldinov D.L.* Practice eurasian integration: business improvement - legal aspect.....275  
*Borodina A.* Legal regulation of use and protection of groundwater in the transition to "green economy".....279  
*Yergobek Sh.K., Altayeva K.J.* Correlation of the concept of pan-turkism, pan-islamism and jadidism.....284  
*Kuderin I. K., Salykabayeva A.T.* Is money laundering legislation so draconian that it may breach a customer's human rights under the european convention on human rights 1950?!.....288  
*Kalyeva G.S.* To the question about international legal mechanism of protection of the rights and freedoms of the person.....295