

ISSN 2224-5227

2015 • 1

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҰЛТТЫҚ ҒЫЛЫМ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ
БАЯНДАМАЛАРЫ

ДОКЛАДЫ

НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

REPORTS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

ЖУРНАЛ 1944 ЖЫЛДАН ШЫҒА БАСТАҒАН
ЖУРНАЛ ИЗДАЕТСЯ С 1944 г.
PUBLISHED SINCE 1944



Бас редактор
ҚР ҰҒА академигі **М.Ж. Жұрынов**

Редакция алқасы:

хим.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Әдекенов С.М.** (бас редактордың орынбасары), эк.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Әділов Ж.М.**, мед. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Арзықұлов Ж.А.**, техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Бишімбаев У.К.**, а.-ш.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Есполов Т.И.**, техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Мұтанов Г.М.**, физ.-мат.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Өтелбаев М.О.**, пед. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Пралиев С.Ж.**, геогр.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Северский И.В.**; тарих.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Сыдықов Е.Б.**, физ.-мат.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Тәкібаев Н.Ж.**, физ.-мат.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Харин С.Н.**, тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбүсейітова М.Х.**, экон. ғ. докторы, проф., ҰҒА корр. мүшесі **Бейсембетов И.К.**, биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Жамбакин К.Ж.**, тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Кәрібаев Б.Б.**, мед. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Локшин В.Н.**, геол.-мин. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Өмірсеріков М.Ш.**, физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Рамазанов Т.С.**, физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Садыбеков М.А.**, хим.ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Сатаев М.И.**; а.-ш.ғ. докторы, проф. **Омбаев А.М.**

Редакция кеңесі:

Украинаның ҰҒА академигі **Гончарук В.В.** (Украина), Украинаның ҰҒА академигі **Неклюдов И.М.** (Украина), Беларусь Республикасының ҰҒА академигі **Гордиенко А.И.** (Беларусь), Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Дука Г.** (Молдова), Тәжікстан Республикасының ҰҒА академигі **Илолов М.И.** (Тәжікстан), Қырғыз Республикасының ҰҒА академигі **Эркебаев А.Э.** (Қырғызстан), Ресей ҒА корр. мүшесі **Величкин В.И.** (Ресей Федерациясы); хим.ғ. докторы, профессор **Марек Сикорски** (Польша), тех.ғ. докторы, профессор **Потапов В.А.** (Украина), биол.ғ. докторы, профессор **Харун Парлар** (Германия), профессор **Гао Энджун** (КХР), филос. ғ. докторы, профессор **Стефано Перни** (Ұлыбритания), ғ. докторы, профессор **Богуслава Леска** (Польша), философия ғ. докторы, профессор **Полина Прокопович** (Ұлыбритания), профессор **Вуйцик Вольдемар** (Польша), профессор **Нур Изура Удзир** (Малайзия), д.х.н., профессор **Нараев В.Н.** (Ресей Федерациясы)

Главный редактор
академик НАН РК **М.Ж. Журинов**

Редакционная коллегия:

доктор хим. наук, проф., академик НАН РК **С.М. Адекенов** (заместитель главного редактора), доктор экон. наук, проф., академик НАН РК **Ж.М. Адилов**, доктор мед. наук, проф., академик НАН РК **Ж.А. Арзыкулов**, доктор техн. наук, проф., академик НАН РК **В.К. Бишимбаев**, доктор сельскохозяйств. наук, проф., академик НАН РК **Т.И. Есполов**, доктор техн. наук, проф., академик НАН РК **Г.М. Мутанов**, доктор физ.-мат. наук, проф., академик НАН РК **М.О. Отелбаев**, доктор пед. наук, проф., академик НАН РК **С.Ж. Пралиев**, доктор геогр. наук, проф., академик НАН РК **И.В. Северский**; доктор ист. наук, проф., академик НАН РК **Е.Б. Сыдыков**, доктор физ.-мат. наук, проф., академик НАН РК **Н.Ж. Такибаев**, доктор физ.-мат. наук, проф., академик НАН РК **С.Н. Харин**, доктор ист. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **М.Х. Абусейтова**, доктор экон. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **И.К. Бейсембетов**, доктор биол. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **К.Ж. Жамбакин**, доктор ист. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Б.Б. Карибаев**, доктор мед. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **В.Н. Локшин**, доктор геол.-мин. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **М.Ш. Омирсериков**, доктор физ.-мат. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Т.С. Рамазанов**, доктор физ.-мат. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **М.А. Садыбеков**, доктор хим. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **М.И. Сатаев**, доктор сельскохозяйств. наук, проф., **А.М. Омбаев**

Редакционный совет:

академик НАН Украины **Гончарук В.В.** (Украина), академик НАН Украины **И.М. Неклюдов** (Украина), академик НАН Республики Беларусь **А.И.Гордиенко** (Беларусь), академик НАН Республики Молдова **Г. Дука** (Молдова), академик НАН Республики Таджикистан **М.И. Илолов** (Таджикистан), член-корреспондент РАН **Величкин В.И.** (Россия); академик НАН Кыргызской Республики **А.Э. Эркебаев** (Кыргызстан), д.х.н., профессор **Марек Сикорски** (Польша), д.т.н., профессор **В.А. Потапов** (Украина), д.б.н., профессор **Харун Парлар** (Германия), профессор **Гао Энджун** (КНР), доктор философии, профессор **Стефано Перни** (Великобритания), доктор наук, профессор **Богуслава Леска** (Польша), доктор философии, профессор **Полина Прокопович** (Великобритания), профессор **Вуйцик Вольдемар** (Польша), профессор **Нур Изура Удзир** (Малайзия), д.х.н., профессор **В.Н. Нараев** (Россия)

«Доклады Национальной академии наук Республики Казахстан» ISSN 2224-5227

Собственник: Республиканское общественное объединение «Национальная академия наук Республики Казахстан» (г. Алматы)

Свидетельство о постановке на учет периодического печатного издания в Комитете информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан №5540-Ж, выданное 01.06.2006 г.

Периодичность: 6 раз в год. Тираж: 2000 экземпляров

Адрес редакции: 050010, г.Алматы, ул.Шевченко, 28, ком.218-220, тел. 272-13-19, 272-13-18

<http://nauka-nanrk.kz>, reports-science.kz

Адрес типографии: ИП «Аруна», г.Алматы, ул.Муратбаева, 75

©Национальная академия наук Республики Казахстан, 2015 г.

E d i t o r i n c h i e f

M.Zh. Zhurinov, academician of NAS RK

Editorial board:

S.M. Adekenov (deputy editor in chief), Doctor of Chemistry, prof., academician of NAS RK; **Zh.M. Adilov**, Doctor of Economics, prof., academician of NAS RK; **Zh.A. Arzykulov**, Doctor of Medicine, prof., academician of NAS RK; **V.K. Bishimbayev**, Doctor of Engineering, prof., academician of NAS RK; **T.I. Yespolov**, Doctor of Agriculture, prof., academician of NAS RK; **G.M. Mutanov**, Doctor of Physics and Mathematics, prof., academician of NAS RK; **M.O. Otelbayev**, Doctor of Physics and Mathematics, prof., academician of NAS RK; **S.Zh. Praliyev**, Doctor of Education, prof., academician of NAS RK; **I.V. Seversky**, Doctor of Geography, prof., academician of NAS RK; **Ye.B. Sydykov**, Doctor of Historical Sciences, prof., academician of NAS RK; **N.Zh. Takibayev**, Doctor of Physics and Mathematics, prof., academician of NAS RK; **S.N. Kharin**, Doctor of Physics and Mathematics, prof., academician of NAS RK; **M.Kh. Abuseitova**, Doctor of Historical Sciences, prof., corr. member of NAS RK; **I.K. Beisembetov**, Doctor of Economics, prof., corr. member of NAS RK; **K.Zh. Zhambakin**, Doctor of Biological Sciences, prof., corr. member of NAS RK; **B.B. Karibayev**, Doctor of Historical Sciences, prof., corr. member of NAS RK; **V.N. Lokshin**, Doctor of Medicine, prof., corr. member of NAS RK; **M.Sh. Omirserikov**, Doctor of Geology and Mineralogy, prof., corr. member of NAS RK; **T.S. Ramazanov**, Doctor of Physics and Mathematics, prof., corr. member of NAS RK; **M.A. Sadybekov**, Doctor of Physics and Mathematics, prof., corr. member of NAS RK; **M.I. Satayev**, Doctor of Chemistry, prof., corr. member of NAS RK; **A.M. Ombayev**, Doctor of Agriculture, prof.

Editorial staff:

V.V. Goncharuk, NAS Ukraine academician (Ukraine); **I.M. Neklyudov**, NAS Ukraine academician (Ukraine); **A.I. Gordienko**, NAS RB academician (Belarus); **G. Duca**, NAS Moldova academician (Moldova); **M.I. Iolov**, NAS Tajikistan academician (Tajikistan); **A.E. Erkebayev**, NAS Kyrgyzstan academician (Kyrgyzstan); **V.I. Velichkin**, RAS corr.member (Russia); **Marek Sikorski**, Doctor of Chemistry, prof. (Poland); **V.A. Potapov**, Doctor of Engineering, prof. (Ukraine); **Harun Parlar**, Doctor of Biological Sciences, prof. (Germany); **Gao Endzhun**, prof. (PRC); **Stefano Perni**, Doctor of Philosophy, prof. (UK); **Boguslava Leska**, dr, prof. (Poland); **Pauline Prokopovich**, Doctor of Philosophy, prof. (UK); **Wójcik Waldemar**, prof. (Poland), **Nur Izura Udzir**, prof. (Malaysia), **V.N. Narayev**, Doctor of Chemistry, prof. (Russia)

Reports of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan.

ISSN 2224-5227

Owner: RPA "National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan" (Almaty)

The certificate of registration of a periodic printed publication in the Committee of Information and Archives of the Ministry of Culture and Information of the Republic of Kazakhstan N 5540-Ж, issued 01.06.2006

Periodicity: 6 times a year

Circulation: 2000 copies

Editorial address: 28, Shevchenko str., of.219-220, Almaty, 050010, tel. 272-13-19, 272-13-18,

<http://nauka-nanrk.kz/> reports-science.kz

Address of printing house: ST "Aruna", 75, Muratbayev str, Almaty

© National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, 2015

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 16, Number 1 (2015), 137 – 142

**THE ROLE OF THE STATE IN THE IMPLEMENTATION
OF INNOVATIVE POLICIES AND MECHANISMS
OF FORMATION OF INNOVATION POLICY****A.T. Kokenova, A.Z. Issabekov**

aiganymk@mail.ru

International humanitarian and technical university, Shymkent, Kazakhstan

Key words: innovative policy, innovative process, technological process, state support of innovative activity, national economy, competitiveness.

Abstract. In the article the role of the state in implementation of innovative policy for industrial and innovative development of the country, the state support of innovative activity is investigated. Also the ways of improvement of mechanisms of formation of innovative policy, factors stimulating industrial and innovative development of production are considered.

ӘОЖ 332.14:005(574)

**ИННОВАЦИЯЛЫҚ САЯСАТТЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДАҒЫ
МЕМЛЕКЕТТІҢ РОЛІ ЖӘНЕ ИННОВАЦИЯЛЫҚ САЯСАТТЫ
ҚАЛЫПТАСТЫРУ МЕХАНИЗМДЕРІ****А.Т.Көкенов, А.З. Исабеков**

Халықаралық гуманитарлық техникалық университеті, Шымкент, Қазақстан

Тірек сөздер: инновациялық саясат, инновациялық процесс, технологиялық процесс, инновациялық қызметті мемлекеттік қолдау, ұлттық экономика, бәсекеқабілеттілік.

Аннотация. Мақалада елдің индустриалды-инновациялық дамуын іске асыру мақсатында жүргізілетін саясатты жүзеге асырудағы мемлекеттің ролі зерттелген. Сонымен қатар инновациялық саясатты қалыптастыру механизмдерін жетілдіру жолдары қарастырылған.

Инновациялар мен жаңалықтар экономиканың құлдырауына төтеп беріп, ғылыми-техникалық прогресстің белсенді түрде дамуына жағдай жасап, ұлттық экономиканың тиімділігі мен бәсекеге қабілеттілігін жоғарлатады. Сондықтан бүкіл дүние жүзінде мемлекет тарапынан инновацияларды тиімді басқару мен ұйымдастыруға ереше көңіл бөледі.

Барлық дамыған, дамушы елдерде мемлекет инновациялық салаға қаржылай түрде, ұйымдастыру процесіне көмек көрсету арқылы қолдап отырады. Көптеген елдер тәжірибесі көрсеткендей, экономиканың күрт құлдырауы, қаржы дағдарысы кезінде де мемлекет инновациялық қызмет саласын қолдап, дамытып отыруы қажет.

Қазір мемлекет инновациялық процестердің координаторы, ынталандырушысы ролін атқарып жатқанда, ғылыми-техникалық саясаттың негізгі тапсырмалары мынадай:

- ғылыми-техникалық және инновациялық саланы заңды шаралар негізінде қорғау, қолдау;
- өнеркәсіп пен ғылым арасындағы байланысты күшейту, инновацияларды өндіріске енгізуді жылдамдату;
- ғылыми-технологиялық зерттеулерге, инновациялық процестерге мемлекет тарапынан қаржыландыру жолдары мен формаларын ұйымдастыру, инвестициялар бағыттауды қолдау, ынталандыру;
- ғылыми-технологиялық даму бағытын реттеу, перспективті, стратегиялық салалардың

дамуына жағдай жасау;

- ғылым саласындағы білім беру, мамандандыру мәселелерін шешу, жоғарғы оқу орындарын, ғылыми институттарды, лабораторияларды қолдау;
- мемлекеттік экономика, мемлекеттік диффузиясы мен технологиялар трансфертін күшейту, отандық өнім өндірісін шетелдік бәсекелестерден қорғау.

Іс жүзінде ғылыми зерттеулер мен инновациялық процестерді мемлекеттік қолдаудың негізгі кең тараған 3 әдісі бар:

1. ғылыми зерттеулерге мемлекеттің тікелей қатысуы
2. қайтарымсыз негізде субсидиялар бөлу
3. ғылыми-техникалық зерттеулер мен тәжірибелерге, инвестиция бөлген жеке бизнеске салық жеңілдіктерін ұсыну.

Индустрия салаларының құрылымын қайта құру-экономикалық өсудің деңгейіне қарай өзгеріп отыратын маңызы экономикалық және ғылыми-техникалық артықшылықтарды қалыптастыруға және еліміздің әлемдік шаруашылыққа ену қажеттелігі мен шарттарын өзгертуге мүмкіндік береді. Дәл қазіргі кезеңде мемлекетіміз үшін төмендегідей басымдықтарға негізделетін индустриялық құрылымды қайта құру үлгісі аса тиімді болып табылады:

- экспортқа бағытталған салалардағы, әсіресе, металлургия және отын-энергетика индустрияларындағы соңғы өзгерістерді жасау;
- өндіруші саланың индустриядағы үстемдігін жою;
- өндіріске энергия мен ресурстарды үнемдейтін технологияларды енгізу;
- ғылыми сыйымды және аз капиталсыйымды салаларды дамыту.

Осындай артықшылықтар негізінде индустрияны дамыту үшін өндірістің тиісті технологиялық құрылымдарын қамтамасыз етуге қатысты үрдістерге мемлекеттің белсене араласуы қажет. Себебі индустрия құрылымын қайта құру технологиялық дамудың келешегімен тығыз байланысты болып келеді. Мемлекеттің бар күшін қай технологиялық құрылысты дамытуға бағыттайтыны ел экономикасының өркендеуіне және Қазақстанның жаңа технологиялық шыңға шығуына өзіндік септігін тигізеді.

Инновациялық процестерді реттеу мақсатында мемлекет инновациялық қызметке тікелей түрде де, жанама түрде де қолдау көрсетеді. Инновациялық қызметті тікелей реттеу ғылым мен техниканы дамытудың басыңқы бағыттарын таңдау және осал технологиялардың тізбегін анықтау, жобаларды мемлекеттік бюджеттен нысаналы түрде қаржыландыру және мемлекеттік емес құрылымдар іске асыратын жобалар мен бағдарламаларды қосымша қаржыландыру, инновациялық қызметтің инфрақұрылымын қалыптастыру және басқалар негізінде жүзеге асырылады.

Инновациялық қызметті көтермелеудің жанама шаралары фискалдық әдістерді пайдалануды (жеңілдікпен салық салу, жедел амортизация, жекелеген нарықтарды, салаларды реттеу), зияткерлік меншікті жасау, беру және қорғау саласындағы нормативтік құқықтық реттеуді, сондай-ақ ғылыми білімдерді коммерциялауға қатысатын құрылымдардың қызметі үшін жайлы жағдайлар қалыптастыруды қамтиды.

Экономикалық дамыған елдерде жоғары білікті менеджерлерді, оның ішінде күрделі бизнес-жобаларды және ғылыми-технологиялық сипаттағы бағдарламаларды басқару саласындағы жобалық менеджер-мамандарды дайындауға ерекше назар аударылады. Биліктің жергілікті органдарының мемлекеттік қызметшілерін дайындау және қайта дайындау, менеджмент пен инновациялық кәсіпкерлік саласындағы фирманың қызметшілерін оқыту мәселелеріне де көп мән беріледі.

Жоғары дамыған елдердің тәжірибесі көрсететіндей білікті менеджерлер, инновациялық жобаның табыстылығына кепіл болып табылады. Бұл елдерде инновациялық қызмет саласындағы мамандарды даярлау оқу орындарында білім алумен ғана шектелмейді және ғылыми-технологиялық әзірлемелерді енгізумен айналысатын корпорациялар мен фирмаларда тренингпен айналысады. Мұндай тәсіл әлемдік деңгейдегі сертификаттары бар инновациялық жобаларды басқару жөніндегі мамандарды даярлауды жүзеге асыруға мүмкіндік береді.

Еуропа одағының әртүрлі елдерінде инновациялық сала үшін кадрларды даярлау кезінде айрықша белгілі ерекшеліктерге ие өз ерекшелік аспектілері мен факторлары бар екенін де атап

өту қажет.

Германиядағы кәсіби білімге қатысты мемлекет саясаты көп жағдайда әлеуметтік бағыттылығымен сипатталады. Үкімет жоғары оқу орындарында олардың өз инновациялық кәсіпорындарын құру үшін қажетті дағдыларды болашақ оқу орнын бітірушілерде қалыптастыруға бағытталған бағдарламаларды қолдайды. Нидерланды мен Бельгияда халықаралық ғылыми-техникалық бағдарламаларға тең қатысу мүмкіндігінің осы елдер үшін қамтамасыз ететін оқу орнын бітірушілердің жоғары біліктілік деңгейіне қол жеткізуге назар аударылады.

Ұлыбританияда инженерлік мамандықтардың беделін оқитын жастар арасында қалыптастыруға жәрдем көрсетіледі. Соңғысы машина жасау мен электроника саласындағы шетелдік алдыңғы қатарлы шетелдік фирмаларды аумаққа кең тартуға бағытталған саясатпен айқындалады. Франциядағы кадрларды дайындаудағы мемлекеттің қатысу үлгісі де қызығарлық. Бұл елде кадрларды дайындауға шығыстар өсімінің 25% салықтардан босатылады. АҚШ-тың, Жапонияның, Оңтүстік Кореяның және басқа да өнеркәсіпті дамыған елдердің тәжірибесі көрсеткендей инновациялық экономиканың негізін нақ инженерлік қызмет құрайды [1,2]

Осымен байланысты инновациялық қызмет үшін инженерлік білімді жетілдіру және инженерлерді дайындау жөніндегі АҚШ-тың тәжірибесіне назар аударуға болады. АҚШ-та инженерлік кадрларды дайындау “мемлекет-университеттер-инженерлік орталықтар-өнеркәсіп (жергілікті бизнес)” жүйесі бойынша жүзеге асырылады. Экономиканың қажеттіліктерін қанағаттандыруға бағыт ұстау және бюджет мүмкіндіктеріне сәйкес келу, оның ішінде инженерлік еңбектің беделін көтеру үшін университеттер, мектеп және жоғары оқу орындары білімдерін федералдық үкіметтің қолдануын кеңейту негізгі басымдықтар болып табылады.

Атап айтқанда өткен ғасырдың 80-ші жылдары АҚШ инженерлік кадрлардың тоқырауы проблемасымен бірінші рет соқтығысқан кезде жоғарғы оқу орны білім беру жүйесіне мемлекеттік бюджеттен қаржыландырылатын арнайы бағдарламалар енгізілді. Инновациялық әлеуетті күшейтуге бағытталған осы бағдарламалар шеңберінде бірқатар университеттерде жергілікті бизнестің қажеттіліктерімен байланысты жекелеген инженерлік пәндерді терең зертеудің арнайы орталықтары құрылды. Бұдан өзге мемлекет нарыққа инновацияларды жылжытуға жәрдем ететін “инженерлік инкубаторларды” жоғарғы оқу орындарының жанында құру жөніндегі бағдарламаларды да қаржыландырды.

Сонымен, мемлекеттің негізгі тапсырмасы - Республиканың ғылыми-техникалық потенциалының жойылуына төтеп беретін, оның дамуына ықпал етуші кәсіпорындардың инновациялық қызметін белсенді, бәсекеге қабілеттілігіне ие ететін, оны дүниежүзілік ғылыми техникалық интеграцияға қосатын жаңа ғылыми-техникалық және инновациялық саясатты басқару жүйесін қадағалап, оның тиімді жүзеге асуын қамтамасыз ету қажет.

Республикамыздың нарықтық қатынасты даму жолындағы ұлттық экономикамыздың стратегиялық маңызы бар өзекті мәселелеріне отандық ғылыми сыйымды өндірістер мен дамушы салаларды дамыту, бәсекеге қабілетті өнім шығаруға негізделген және мемлекетіміздің ғылыми-техникалық, өндірістік әлеуетін сақтау мен дамыту арқылы ұлттық бәсекеге қабілеттілік пен экономикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету.

Постиндустриалды кеңістікте технологиялық прогресстің маңызды факторларының бірі - мемлекеттің инновациялық саясаты болып отыр. Бұны экономикасы мықтап дамыған технологиялық дамудың жоғарғы сатысында тұрған мемлекеттерде нарық субъектілерінің инновациялық белсенділігі мен экономикалық өсім арасындағы шартты байланыс дәлелдеп отыр. Ұлттық экономикада ғылыми сыйымдылығы жоғары және жоғарғы технологиялық салалардың болуы, олардың ішкі нарық пен әлемдік деңгейдегі бәсекелік артықшылықтары бар өнім шығару қабілеттері түбінде ұлттық өндірістің бәсекеге қабілеттілігі мен ұлттық инновациялық жүйенің басты факторы бола алады.

Көздеген бәсеке ауқымына қарай инновациялық саясат сәйкесінше әртүрлі деңгейлерде - ұлттық, корпоративті, аймақтық, фирма, тауар төңірегінде жүргізілуі ықтимал. Аймақтық және ұлттық деңгейде бизнестің бәсекеге қабілеттілігін кешенді түрде бағалау жүйесінде олардың жүргізіп отырған инновациялық саясатына ерекше назар аударылады. Әлемдік деңгейде өнеркәсіп салаларындағы ғылыми зерттеулерге, ғылымға, жаңа технологиялық және инновациялық өнімге

деген инвесторлардың салымының жылдан жылға артуы бәсекеге қабілеттілікті дамытудағы өндірісті инновациялық тұрғыда дамытудың рөлі тереңдеп отырғанның белгісі.

Мемлекеттің негізгі инновациялық саясаты келесі шараларды қамтуы тиіс:

- инновациялық шаралардың экономикалық, құқықтық және ұйымдастырушылық негіздерін қалау;

- өндіріс тиімділігі мен ішкі нарықтағы тауар өндірушілердің өнімдерінің бәсекеге қабілеттілігін технологиялық жаңалықтар енгізу негізінде арттыру;

- кәсіпкерлердің инновациялық белсенділігін көтеру және инновациялық іс-әрекеттерді асыруға бөлінген мемлекеттік қаржыларды тиімді қолдану;

- отандық инновациялық өнімді халықаралық нарықта өткізуде қолдау және Республикадағы өнімнің осы түр бойынша экспорттық әлеуетті арттыру.

Жаңа инновациялық саясат іске асқаннан кейін келесі нәтижелерді күтуге болады:

- өндірістік жүйедегі ресурстарды қолданудың тиімділігін арттыра отырып, бәсекелік артықшылықтың ерекше түрі мен ұлттық экономиканы жетілдіруде құрылымдық өзгерістер енгізу;

- халықтың әл-ауқатын, өмір сүру деңгейінің жақсаруы.

Мемлекет ғылыми және инновациялық салаларда өз саясаты мен басымдықтарын қалыптастырады. Бұл жерде ғылыми-техникалық және инновациялық саясатты ажырату қажет. Бірінші жағдайда мемлекет жаңа ғылыми білім алу мақсатын көздейді. Ал инновациялық саясаттың мақсаты - жеке және қоғамдық қажеттіліктерді қанағаттандыратын инновацияларды құру мен тұтыну.

Мемлекеттік инновациялық саясатты құрудың ұйымдастырушылық формасы ғылыми-техникалық, инновациялық және экономикалық потенциалдың әртүрлі сфералары үшін жауапты министрліктер мен ведомстволардың жиынтығы, сондай-ақ ғылыми қызмет субъектілерінің қоғамдық ұйымдары мен инновациялық өнімді тұтынушылар. Инновациялық саясаттың мақсаттары мен инновациялық сфераның нақты жағдайын салыстыру мемлекеттік басқару органдарымен, инновациялық қызмет субъектілерімен және жекелеген мамандармен жүзеге асырылады.

Қазақстанда ғылымды несиелеу, яғни ғылымның ЖІӨ-гі үлесі 0,3 %-дан аспай отыр [3], ал ЮНЕСКО дамушы мемлекеттерге ғылыми зерттеу жұмыстарына жұмсалатын шығындар ЖІӨ-нің 1%-нан кем болмауын ұсынады. Қазақстанның стратегиялық мүдделеріне қарай 2010 ж. ғылымды қаржыландыру ЖІӨ-нің 2%, ал 2015 ж. 2,5-3% жеткізу қажет. Еуропалық одақ өзінің барлық мүшелеріне ғылымға салынатын қаржы үлесі ЖІӨ-нің 2,5%-дық үлесін нұсқап отыр. Ғылыми-техникалық өнімдер нарығын зерттеу нәтижелері бойынша өнеркәсіп, құрылыс, көлік, байланыс және ауыл шаруашылық салаларындағы 2146 сұрастырылған мекемелердің тек 16,5% ғана болашақта инновациялық процесс негізінде жаңа өнім түрлерін шығаруды жоспарлап отыр екен [4]. Егер отандық өндірушілер тарапынан инновациялық селқостық жалғаса беретін болса, онда өнімнің шығындары сапа, қызмет көрсету параметрлері бойынша ішкі және сыртқы нарықта бәсекеге қабілетті өнім өндіру мүмкіншіліктері шектеледі. Өйткені нарықтағы жаңа өнімнің сапасы мен бағасы, технико-технологиялық параметрлері бәсекеге қабілеттіліктің басты анықтаушысы. Инновациялық саясаттың іске асуының белсенділігі негізі қаржы мәселесіне, оларға деген экономикалық қажеттілікті анықтайтын нарықтық сұранымға, бәсекелік ортаның дамуына, ғылыми-техникалық әлеуеттің дамуы, тұрғындардың менталитеті, олардың білімі мен мәдени деңгейі және сыртқы экономикалық байланыстарға тәуелді. Бұлардың әрқайсысы инновациялық процесстерге тікелей немесе жанама түрде әсер етіп отырады.

Егер дамудың ішкі механизмдері мен сыртқы құралдары инвестициялық негіздер мен инновациялық жандандырумен ерекшеленсе, онда ұзақ мерзімді және динамикалы экономикалық өсімге қол жеткізуге болады. Сондықтан Республикамызда келесі мәселелерді шешу қажеттілігі түр:

- отандық тауарлар мен өндірушілердің бәсекеге қабілеттілігін арттыру;

- бәсекеге қабілеттіліктің әртүрлі деңгейлеріндегі мекемелердің даму механизмдері;

- технологиялар мен менеджменттегі, яғни ұйымды кәсіби басқарудағы инновацияның атқаратын рөлдерін дамыту мәселелері;

- отандық кәсіпорындардың бәсекеге қабілеттілігі мен инновациялық белсенділігін

арттырудағы институционалдық факторларды жетілдіру.

Бәсекеге қабілеттілікті және экспортқа бағытталған өңдеуші салаларды дамыту мен жетілдіру ұлттық экономикамыздың шикізаттық бағытын алмастырып, тұрақты даму жолына түсуге кең мүмкіндіктер туғызады. Сонымен қатар, Республикамыздың Дүниежүзілік сауда ұйымына (ДСҰ) кіруі қарсаңында өндірісті диверсификациялау мен инновациялық саясатты қарқынды түрде іске асыру қажеттілігі тұр. Өндіруші салалардың қарқынды түрде дамуы отандық экономиканың шикізаттық бағыттарымен шартталып отырғандығы мұнай, газ, түсті және қара металлдарға әлемдік нарықтың оңтайлы конъюнктурасына байланысты болып отыр. Қазақстандағы экспорттық секторында ұлттық экономиканың модернизациясына елеулі ықпалы болмай, керісінше, ұлттық экономиканың экспорттық секторға қарай бағытының басымдығы ішкі және сыртқы нарықтардағы өнімдердің бәсекеге қабілеттілігін төмендетіп отыр. Өнеркәсіптің өңдеуші салаларындағы бәсекеге қабілеттіліктің төменгі деңгейі ДСҰ-на кіруде бірқатар қиыншылықтар туғызуы ықтимал. Сондықтан қосымша құны жоғары дайын өнім мен жоғарғы технологиялық өнімдердің әлемдік нарығына шығуда өңдеуші салаларды да жедел түрде инновациялық бағытқа бұру қажеттілігі өзекті мәселеге айналып отыр.

Ішкі нарықтағы өндірістік әлеуеттің тиімділігін арттыру мақсатында өндіріс факторларын қолданудың рационалдығын көтеру, негізгі қорларды жаңартуға, өндіріске жана және жоғарғы технологияларды енгізу, өнім сапасын әлемдік стандарттарға дейін көтере отырып, ДСҰ-на кіру барысында маңызы артып отырған мәселе - өнімнің ішкі және сыртқы нарықтағы бәсекеге қабілеттілігін көтеруге бағытталған болуы тиіс.

Мемлекетімізде инновациялық және техникалық прогресстің тежелуі немесе баяу қарқынмен дамуы әлемдік нарықтың шикізаттың көзі болып қала беруіне соқтықтырады. Ал мұндай болашақ технологиясы жетік дамыған мемлекеттерге тәуелді еткізіп, прогресстің соңғы сатыларында жүруге итермелейді. Отандық өндірушілер мен тұтынушылардың қандай да бір тауар түрі бойынша сыртқы нарыққа тәуелділігі түбінде мемлекеттің халықаралық бәсекедегі орнын төмендетіп, оларды сатып алудан түскен қосымша құн мен валюталық түсімдер шет елдік бәсекелестердің өндірісі мен технологияларын жаңартуға жұмсалады.

Өндірістің индустриалды-инновациялық тұрғыда жедел дамуын талап етіп отырған шаруашылықтың қазіргі жағдайында келесі факторларды ескеру қажет:

- институционалды тұрғыда тиімді қызмет атқаруға қабілетті жеке меншік секторын қалыптастыру;
- өндірістік тұрғыда импорттың орнын алмастыру мен инновациялық саясаттарды алға қоя отырып, ішкі нарықтағы өндірушілердің өнімдері мен сапасын және бәсекеге қабілеттілігін арттыру;
- ресурстық тұрғыда инвестициялық жедел амортизация саясаттарын қалыптастыру мен еңбек ресурстарының тиімділігін көтеру;
- ұйымдастыру-басқару шаралары бойынша мемлекеттік стратегиялар мен өндіріс арасындағы мүдделерді үйлестіру.

Инновациялық қызметті мемлекеттік қолдау ҚР-ның заңдылықтарына сәйкес келесі негізгі формаларда жүзеге асырылады:

- инновациялық даму басмыдықтарын анықтау және инновациялық бағдарламаларды жасау;
- мемлекеттік инновациялық саясатты жүзеге асыру үшін инвестиция тартуды қамтамасыз ететін қажетті ұйымдастырушылық және экономикалық жағдайлар құру;
- инновациялық инфрақұрылымды қалыптастыру;
- мемлекеттік бюджеттен мақсатты қаржыландыру;
- бәсекелік қабілетті өндірістерді құруға мемлекеттің қатысуы;
- мемлекеттік тапсырыс бойынша құрылған инновациялық өткізудің кепілдендірілген нарықтарын қамтамасыз ету;
- отандық инновациялардың сыртқы нарықтарға қозғалысы.

Қорыта келгенде, экономикалық тұрғыда дамыған мемлекеттер қатарына жоғарғы технологиялы өнімдер нарығында бәсекеге түсе алатын елдерді жатқызуға болады. Ал тиімді ұлттық инновациялық жүйе бәсекеге қабілетті ұлттық экономиканы құру мен қалыптастырудың басты механизмі. Дұрыс өңделген инновациялық саясат индустриалды-инновациялық дамудың

жетекші тізгіні ретінде отандық ғылыми сыйымды өндірісті дамыту мен бәсекеге қабілетті ұлттық экономиканың негізгі құралы бола алады.

ӘДЕБИЕТ

[1] Г.Ә. Жармахан. Қазақстан Республикасының инвестициялық саясаты және оның дүниежүзілік нарықтағы бәсекелестік қабілеттілігі. Қазақстан Республикасының бәсекеге қабілеті: жағдайы, мәселелері және даму артықшылығы. Халықаралық ғылыми тәжірибелік конференцияның материалдары. Астана 2005ж-362б.

[2] Н.Т. Кальбаева., Г.М.Есенова. Қазақстан Республикасындағы инновациялық процестердің даму ерекшеліктері. Орталық Азия одағының ұлттық экономика жүйесінің мүмкіншіліктері мен интеграциялық болашағы. Халықаралық конференцияның материалдары. Түркістан 2005ж-332б.

[3] А.Н.Токсанова. Финансирование инновационных проектов и методы их оценки. Конкурентоспособность экономики Республики Казахстан: состояние, проблемы и приоритеты развития. Материалы Международной научно-практической конференции Астана 2005ж-307б.

[4] Р.А. Лутфуллаева. Реализация инвестиционной политики в регионе. Национальные экономические системы в центрально-азиатском союзе: возможности и перспективы интеграции. Материалы Международной научно-практической конференции Астана 2005ж-338б.

[5] Государственная поддержка развития инновационной деятельности за рубежом. Выводы для Казахстана. Аналитический обзор, 2009

REFERENCES

[1] A. Zharmakhan. Investment policy of the Republic of Kazakhstan and its competitiveness in the world market. Competitiveness of the Republic of Kazakhstan: state, problems and features of development. Materials of the international scientific and practical conference. Astana 2005 – 362p. (in Kaz.).

[2] N. T. Kalbayeva., G. M. Esenova. Features of development of innovative processes of the Republic of Kazakhstan. Possibilities of national economic system of TsAS and integration prospect. Materials of the international conference. Turkestan 2005 – 332p. (in Kaz.).

[3] A. N. Toksanova. Financing of innovative projects and methods of their assessment. Competitiveness of economy of the Republic of Kazakhstan: state, problems and priorities of development. Materials of the International scientific and practical conference Astana 2005-307p. (in Russ.).

[4] R. A. Lutfullayeva. Realization of investment policy in the region. National economic systems in the Central Asian union: opportunities and prospects of integration. Materials of the International scientific and practical conference Astana 2005-338p. (in Russ.).

[5] State support of development of innovative activity abroad. Conclusions for Kazakhstan. State-of-the-art review, 2009 (in Russ.).

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

А.Т.Кокенова, А.З.Исабеков

Международный гуманитарно-технический университет, Шымкент, Казахстан

Ключевые слова: инновационная политика, инновационный процесс, технологический процесс, государственная поддержка инновационной деятельности, национальная экономика, конкурентоспособность.

Резюме. В статье исследуется роль государства в осуществлении инновационной политики в целях индустриально-инновационного развития страны. Также рассматриваются пути совершенствования механизмов формирования инновационной политики.

Поступила 26.01.2015 г.

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 16, Number 1 (2015), 143 – 148

**KAZAKHSTAN ECONOMIC GROWTH THROUGH
A PRISM OF NATURAL RESOURCE MANAGEMENT****N.B. Shamuratova, K.N. Tasyanbekova, B.B. Bermukhambetova**

Naza_1@mail.ru

Key words: raw material, oil, natural facility, facility, material, green economy.

Abstract. In the article typical for republic terms of the economic growing, through raw materials sectors is considered. The Economic growing is realized in particular with growing of GDP connected with conjuncture of the world prices on oil. In the same way new approaches in management of natural resource for Kazakhstan must be harmonized with principle of the "green economy", which is provided not only for improvement of the growing of the economy but also growing of the world economy as a whole. That is a central to globalizations future.

УДК 330.15

**РОСТ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ
УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ****¹Шамуратова Н.Б.,²Тастанбекова К.Н.,³Бермухамбетова Б.Б.**¹ Филиал РГКП «Института Экономики» Комитета Науки МОН РК² Казахская инженерно-техническая академия, Астана³ Казахский агротехнический университет имени С.Сейфуллина, Астана**Ключевые слова:** сырье, нефть, природные ресурсы, ресурсы, материал, зеленая экономика.

Аннотация. В статье рассматриваются характерные для республики черты экономического роста через сырьевые секторы. Экономический рост осуществляется, в частности, с ростом ВВП, осуществляется в связи с конъюнктурой мировых цен на нефть. Также рассматривается, что новые подходы в управлении природными ресурсами для Казахстана должны быть гармонизированы с принципами «зеленой экономики», которая предусматривается не только для улучшения роста экономики, но и роста мировой экономики в целом, что является основой для глобализации будущего.

Казахстан демонстрирует характерные для сырьевых систем, рост своей экономики. За последние 20 лет ВВП страны возрос в 17,8 раза при увеличении производства нефти в 3 раза. Достигнув среднедушевого дохода ВВП в 12 тыс. долларов США, Казахстан был зачислен в число 50-ти быстроразвивающихся стран. За эти годы экономика страны в полной мере ощущала все кризисные факторы, связанные с конъюнктурой мировых цен на нефть. Относительное снижение объемов добычи нефти были связаны с глобальными кризисами 1994, 1998 и 2008 годов. При этом казахстанской экономике удалось удержаться от более глубоких рецессий только благодаря использованию накоплений национального Нефтяного фонда. За 2008- 2010 кризисные годы из фонда были направлены 19 млрд. долларов для сохранения финансово-банковской системы и базовых социальных программ страны. Объем Национального фонда, составляющий 53,265 млрд. долларов, прогнозируется, достигнет в 2015 году 100 млрд. долларов. Доля нефтегазового сектора превышает 20% ВВП и 40% в государственных доходах.

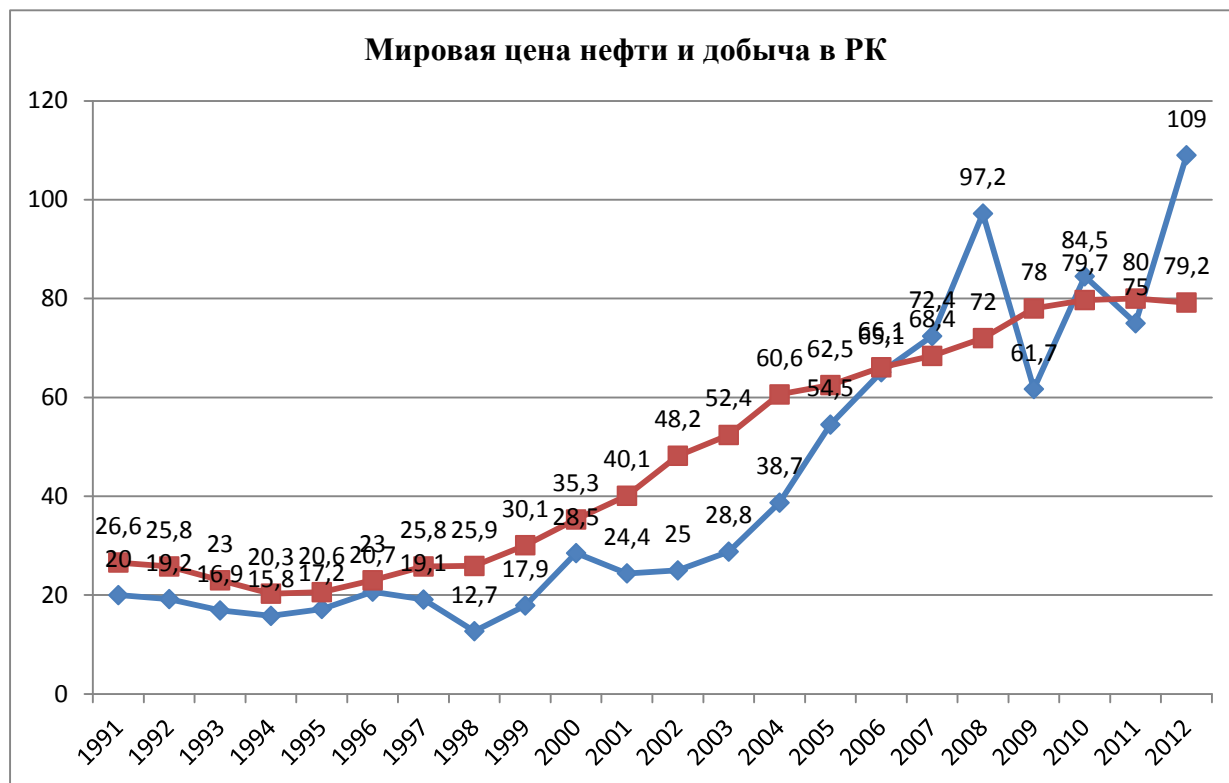


Рис. 1 – Добыча нефти в РК и мировые цены.

В сентябре 2013 года для мировой и казахстанской нефтяной отрасли произошло знаковое событие - консорциум North Caspian Operation Company (NCOC) приступил к добыче нефти на гигантском месторождении «Кашаган», которое расположено в северной части Каспийского моря. Извлекаемые запасы нефти на месторождении составляют 4,8 миллиарда тонн нефти, а совокупные запасы углеводородов — 38 миллиардов баррелей. По данным Международного энергетического агентства, Казахстан по разведанным запасам нефти занимает 10-е место (39,8 млрд. баррелей), по уровню нефтедобычи – 17-е, по объему разведанных запасов газа и газового конденсата - 15-е место в мире (3 трлн. куб. м), по запасам энергетического угля (34 млрд. тонн) и объему добычи - 9-е место в мире [1]. При этом энергоёмкость ВВП РК почти в 7 раз выше среднего уровня стран, входящих в ОЭСР. Основные причины: высокая энергозатратность производств и низкие показатели эффективности электроэнергетических предприятий. Не в последнюю очередь на энергорасточительство влияние оказывают неадекватно низкие тарифы на электроэнергию, которые в 6 раз ниже, чем в Дании.

Однако высокие цены на нефть и природный газ могут оказывать негативное воздействие на общее развитие экономик, особенно развивающихся стран. Дефицит ликвидности и сужение сферы кредитования, вызванные финансовым кризисом, могут замедлить экономический рост. Соответственно, уменьшится спрос на энергию, в результате чего начнут падать цены на нефть и газ, и это приведет к свертыванию крупных инвестиционных проектов, а для ресурсозависимых экономик ее долговременный спад [4]. Эти процессы неизбежно повлияют на расклад в энергетике, изменят структуру энергобаланса и систему взаимоотношений. Поэтому Казахстану необходимо корректировать парадигму приоритетов энергетического развития, генерировать новые национальные и региональные стратегии энергетического сотрудничества.

В начале рыночных реформ в Казахстане государство выпустило из рук стратегическое управление природно-ресурсным комплексом. Это обернулось резким ослаблением роли геологического сектора и неэффективным управлением национальным природно-ресурсным потенциалом, рядом других негативных последствий [1]. К сожалению, за эти годы в стратегии природопользования главенствующими остаются прежние принципы: ресурсное расточительство,

низкая самооценка экономического потенциала минеральных ресурсов, превалирование финансовых интересов частных недропользователей над национальными, игнорирование социальными и экологическими последствиями природопользования. Главное проявление проблем заключается в неэффективном и неконкурентном использовании минерального сырья и водных ресурсов. Если в отношении нефти, газа, угля и урана характерна избыточность, то в использовании водных ресурсов растет дефицит.

Потребности в нефти и газе в долгосрочном плане будут расти. Казахстану принципиально важно переосмыслить отношение к своим природным богатствам. Он намерен использовать ресурсы как важное стратегическое преимущество для обеспечения экономического роста, масштабных внешнеэкономических проектов. Несомненно одно, энергетический сектор Казахстана обладает значительным потенциалом, руководство страны принимает грамотные и масштабные решения по вопросам переработки сырьевых ресурсов, введению передовых инженерных технологий, по диверсификации поставок на мировые рынки. Более важно ответить на другой вопрос: каков оптимальный уровень добычи для Казахстана нефти и газа? Учитывается ли экономическая необходимость, когда ставиться планка добычи в 200 млн. тонн?

Важно научиться правильно ими управлять, накапливая доходы от их продажи в казне, и самое главное - максимально эффективно трансформировать природные богатства нашей страны в устойчивый экономический рост [2]. Здесь показателен пример США, где обширные запасы нефти и природного газа остаются неразработанными. По данным Бюро по управлению земельными ресурсами Министерства внутренних дел США (US Bureau of Land Management, US Department of the Interior), до сих пор не подлежат лицензированию на разработку 60% американских недр, содержащих нефтегазовые месторождения, в том числе нефтяных месторождений – 62%, газовых – 41% [3].

Сырьевые запасы, и, в частности, энергоресурсы, должны перестать быть базовым источником доходов государства, но должны поддерживать рост многоотраслевой национальной экономики. Политика в сфере энергетики должна быть переориентирована на последовательность, устойчивость и экологическую безопасность эксплуатации энергоресурсов. Необходимо сохранить долгосрочный экспортный потенциал нефтяных ресурсов, развивать возобновляемые источники энергии, а также обеспечить энергоэффективность. Если нация хочет пользоваться доходами от сырьевых ресурсов через 35 лет, то готовиться к этому нужно уже сейчас, необходимо разработать специальную стратегию - определить приоритеты, партнеров, чтобы распланировать всю работу на все предстоящие годы [2].

В рамках Стратегии государства «Казахстан-2050» Правительством одобрен проект концепции эффективного управления природными ресурсами и использования доходов от сырьевого сектора. Выделены 8 приоритетных целей - дальнейшее изучение природных ресурсов, поиск и учет новых месторождений, наращивание темпов добычи и поставки на мировые рынки природных ресурсов для использования высокого мирового спроса в интересах страны и обеспечение внутреннего рынка горюче-смазочными материалами отечественного производства. Также предусматривается создание условий для привлечения иностранных инвестиций только на условиях применения современных технологий добычи и переработки сырья, а также создания новейших производств. Важным приоритетом является развитие производства альтернативных видов энергии, внедрение добывающими предприятиями экологически безвредных производств, создание стратегического «резерва» углеводородного сырья и оптимальное управление доходами от сырьевого сектора.

Казахстан - вододефицитная страна. На сегодняшний день она сталкивается с локальным дефицитом водных ресурсов, влияющим на рост сельского хозяйства и объемы сброса воды в окружающую среду, что приводит к деградации озер, рек и экосистем. Показателен феномен озера Арал. Чрезмерный забор воды для сельскохозяйственных нужд превратил четвертую в мире по величине озеро-море в бесплодную пустыню. Объем озера сократился с 708 до 75 кубокилометров, а соленость воды возросла в 7 раз. От прежнего моря остались три отдельных водоема, которые поделены между Казахстаном и Узбекистаном (Рисунок 2).



Рисунок 2. Контурсы Арала - методом космического зондирования (1989 г, 2008г.)

Водные ресурсы Казахстана подвержены внешним рискам намного больше, чем в других странах. Зависимость от трансграничных рек из Китая, России, Узбекистана и Кыргызстана, которая составляет 44 % притока поверхностных вод. Водные ресурсы страны подвергаются воздействию глобального потепления, временное увеличение таяния ледников скажется на будущих объемах водных ресурсов. Согласно прогнозам приток трансграничных рек может сократиться еще на 40 % уже к 2030 году. В результате быстро растущей потребности в воде и сокращения устойчивых запасов воды, к 2030 году ожидается дефицит воды в размере 14 млрд. куб. метров, к 2050 году дефицит составит 20 млрд. куб. метров (70 % потребности в водных ресурсах), если не будут приняты радикальные меры и развитие пойдет по текущей траектории.

Необходимо выработать новую политику управления водными ресурсами страны. Для сельскохозяйственных нужд понадобятся колоссальные объемы воды. В связи с этим необходимо тщательно изучить передовой опыт решения проблем водообеспечения в других странах, например, в Австралии [6]. Внедрять новейшие технологии добычи и рачительного использования подземных вод, запасы которых значительны. В агропромышленном секторе комплексно перейти на влагосберегающие технологии. Другие приемы – раннее предупреждение чрезвычайных ситуаций, улучшение управления рисками, применение страхования, сохранение биоразнообразия. В некоторых регионах, возможно, потребуется строительство водохранилищ для сезонного регулирования водообеспечения, пересмотр нормативов водопотребления. Адаптации к последствиям изменения климата будут служить и идеи «зеленого» развития [5]. Во всех сферах водопотребления планируется перейти на жесткую экономию с тем, чтобы к 2050 году раз и навсегда решить проблему водообеспечения в Казахстане.

В Казахстане господствует "третий ресурсозатратный уклад", а "четвертый технологический уклад", связанный с переходом на ресурсосберегающие инновационные технологии, представлен только в единичных производствах. Известно, что технологическая революция меняет структуру потребления сырья. К примеру, внедрение технологии композитов и новых видов бетона обесценивает запасы железной руды и угля. Это еще один фактор, чтобы наращивать темпы добычи и поставки на мировые рынки природных ресурсов с тем, чтобы использовать нынешний высокий мировой спрос в интересах страны.

В соответствии с кондратьевскими циклами примерно с 2018 до 2060 гг. прогнозируются периоды минимумов развития мировой экономики [7]. Если исходить из этих расчетов, то влияние глобальных трендов в течение ближайших 15-20 лет будет благоприятным для Казахстана. И это дает «окно возможностей» именно в 15-20 лет для того, чтобы добиться максимальных результатов за короткое время. Правительство республики считает: необходим план следующей фазы индустриализации. Необходим сценарий развития перспективных технологических направлений. В Казахстане пришли к пониманию того, что надо оптимизировать текущие приоритеты индустриализации и отказаться от «увядающих сфер производства». В результате доля несырьевого экспорта в общем объеме экспорта должна увеличиться в два раза к 2025 году и в три раза к 2040 году. К 2050 году Казахстан должен полностью обновить свои

производственные активы в соответствии с самыми новейшими технологическими стандартами.

Как свидетельствует опыт наиболее развитых стран, именно переход к наукоемкой экономике обеспечивает одновременно гибкость, динамичность и устойчивость роста экономики и благосостояния страны в целом. Поэтому вхождение Казахстана в 30-ку развитых стран мира должно быть основано на формировании наукоемкой экономики. Для перехода к экономике знаний важно сбалансировать и скоординировать стратегии в сфере управления энергетическими ресурсами, развития возобновляемых источников энергии и обеспечения энергоэффективности, индустриального развития.

Для конкурентоспособности в будущем уже сейчас надо специализироваться на высокотехнологичных сферах производства. В этой связи ставится задача усилить исследовательский потенциал в таких сферах производства, как «чистая энергетика», робототехника, нанотехнологии, геновая инженерия в сельском хозяйстве и аэрокосмическая промышленность в незанятых технологических нишах. В соответствии с новой Стратегией к 2050 году в Казахстане должна произойти еще большая интеллектуализация производства, переход к непрерывному инновационному процессу в большинстве отраслей и непрерывному образованию в большинстве профессий[2]. Будет продолжено развитие двух ведущих инновационных кластеров - Назарбаев Университета и Парка инновационных технологий. Будут созданы предпосылки для того, чтобы казахстанские ученые и исследователи были признаны мировыми лидерами в химии, генетике, физике и технике, а предприниматели были лидерами в применении новых технологий. Ожидается, что мощный импульс к переходу страны на «зеленый» путь развития должна дать предстоящая ЭКСПО-2017 «Энергия будущего» в Астане.

Казахстан обладает значительным потенциалом для развития альтернативных источников энергии и может к 2050 году за счет них обеспечить производство 50 % общего объема электроэнергии, одновременно сокращая энергоемкость экономики. До 2020 года ежегодное снижение энергопотребления должно составлять не менее 2,5 процентов, после 2020 года – 3,5% ежегодно. Для этого необходимо сформировать комплексный институциональный подход, включающий создание Агентства по развитию чистой энергетике, Фонда по поддержке проектов в сфере альтернативных источников энергии, энергосервисных компаний.

В настоящее время существует неопределенность в отношении внешних факторов, определяющих структуру энергетической корзины. Например, какие объемы отечественного газа будут доступны для электроэнергетики до 2030 года? По какой цене будет продаваться такой газ? Какой будет динамика снижения капитальных затрат на ветряные и солнечные электростанции в мире и Казахстане? Какой будет стоимость углеродной единицы в мире и Казахстане? Необходимо начать развитие возобновляемой энергетики через строительство ветряных и солнечных электростанций. Планируется достижение 50 % доли альтернативных и возобновляемых источников энергии, включая ветряные, солнечные, гидро- и атомные станции в общем объеме производства электроэнергии. Будет осуществлена диверсификация энергетического сектора за счет инвестирования в атомную энергетику, в том числе для обеспечения конкурентоспособности уранодобывающей промышленности, где общая установленная мощность атомных электростанций составит 1,5 ГВт в 2030 году с ее ростом до 2,0 ГВт к 2050 году.

Таким образом, новые подходы в управлении природными ресурсами для Казахстана должны быть в гармонизированы с принципами «зеленой экономики». Это – устойчивое развитие, низкая энергоемкость экономики, развитие альтернативных источников энергии и рациональное использование ресурсов. Это – инновационное развитие с минимальным воздействием на окружающую среду.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Сабден О.С., Егоров О.И., Чигаркина О.А. *Экологическая безопасность Казахстана и новые возможности комплексного использования топливно-энергетических ресурсов.* // Алматы. 2011. С. 182.
- [2] Назарбаев Н.А. *Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства.* Астана,
- [3] Джигоев А.Т., Дмитриев А.В. *Геополитическое противостояние за обладание углеводородными ресурсами между США, КНР и Индией.* 2013.
- [4] Нодари Симония. *Глобальный финансовый кризис и мировой нефтегазовый сектор.* 2013.

- [5] *Будущее, которого мы хотим*. Итоговый документ Конференции ООН. / Рио-де-Жанейро, Бразилия. **2012**.
- [6] *Обзор «Водные ресурсы Казахстана в новом тысячелетии»*. Программа развития ООН. **2000**. www.undp.kz/library_of_publications/files.
- [7] Акаев А. А. *Современный финансово-экономический кризис в свете теории инновационно-технологического развития экономики и управления инновационным процессом* // Системный мониторинг. Глобальное и региональное развитие. М.: УРСС, **2009**. С. 141—162.

REFERENCES

- [1] Sabden O.S., Egorov O.I., Chigarkina O.A. Environmental safety of Kazakhstan and opportunities of complex use of energy resources. Almaty. 2011. p.182. (in Russ.).
- [2] Nazarbayev N.A. "Kazakhstan-2050" strategy - new political course of successful state. Astana. (in Russ.).
- [3] Dzhiyev A.T., Dmitriev A.V. Geopolitical confrontation for the possession of hydrocarbon resources between the US, China and India. 2013. (in Russ.).
- [4] Nodari Simonia. The global financial crisis and the global oil and gas sector. 2013. (in Russ.).
- [5] The future we want. The outcome document of the UN Conference. Rio de Janeiro, Brazil. 2012. (in Russ.).
- [6] Review of "Water Resources of Kazakhstan in the new millennium." United Nations Development Programme. 2000. www.undp.kz/library_of_publications/files. (in Russ.).
- [7] Akayev A.A. Modern financial and economic crisis in the light of the theory of innovation and technological development of the economy and managing the innovation process. System Monitoring. Global and regional development. M.: URSS, 2009. P. 141-162. (in Russ.).

¹Шамуратова Н.Б., ²Тастанбекова К.Н., ³Бермухамбетова Б.Б.,

ТАБИҒИ РЕСУРСТАРДЫ БАСҚАРУ ПРИЗМАСЫ АРҚЫЛЫ ҚАЗАҚСТАН ЭКОНОМИКАСЫНЫҢ ӨСУІ

Түйінді сөздер: шикізат, мұнай, табиғи ресурстар, ресурстар, мағлұматтар, жасыл экономика.

Поступила 02.02.2015 г.

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 16, Number 1 (2015), 149 – 155

**FINANCIAL MARKET OF KAZAKHSTAN IN CONDITIONS
OF WORLD ECONOMY INSTABILITY****JEL classification: E44 : Financial Markets and the Macro-economy;
G21: Banks; Other Depository Institutions; Micro Finance Institutions; Mortgages****L.M. Sembieva¹, D.M.Madiyarova¹, G.K. Turabaev²**
sembiyeva@mail.ru, mdm-diana@mail.ru¹Eurasian National University named after L.N. Gumilev, Astana, Republic of Kazakstan
KazNPU named after Abai, Almaty, Republic of Kazakstan²

Key words: the financial market, financial intermediaries, a public debt, direct foreign investments, financial crisis, fiscal, monetary policy, the banking sector, the deposit, credit market.

Abstract. *The aim of research* – to identify the main problems and opportunities of financial system's further development based on analysis of Kazakhstan financial market condition. The financial market, having characteristics and the principles of functioning, carries out a special role for economy of any state. On the example of Kazakhstan it is possible to tell with confidence about the special importance of influence of the financial market and its participants on development not only economy, but also the social sphere.

The methodology – in this work the next science methods of research were used by authors: analysis, observation, comparison, the method of abstraction, methods of induction and deduction.

Originality/value – the value of work consists that by material preparation by authors the main approaches to concept and a role of the financial market are generalized and systematized, the main tendencies of development of the financial market of Kazakhstan in comparison with Russia and Azerbaijan are revealed, the main events held in the field of regulation of the financial and monetary and credit market, and also policy pursued in the long term are analysed.

Conclusions – as the conducted research showed the financial market represents one of the macroindicators, reflecting various economic and political processes happening in the country. At the same time the Kazakhstan financial market seriously is exposed to influence of instability of world economy. Respectively the main direction of further development of the financial market of Kazakhstan is development and realization of flexible and dynamic policy of monetary and fiscal bodies in the conditions of instability of world economy taking into account conclusions of the current global crisis.

УДК 336; 336.11

**ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК КАЗАХСТАНА В УСЛОВИЯХ
НЕСТАБИЛЬНОСТИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ****Л.М.Сембиева¹, Д.М.Мадиярова¹, Г.К.Турабаев²**
sembiyeva@mail.ru, mdm-diana@mail.ruЕНУ им.Л.Н.Гумилева, Астана, Республика Казахстан¹
КазНПУ им.Абая, Алматы, Республика Казахстан²

Ключевые слова: финансовый рынок, финансовые посредники, государственный долг, прямые иностранные инвестиции, финансовый кризис, фискальная, монетарная политика, банковский сектор, депозитный, кредитный рынок.

Аннотация. *Цель исследования* – на основе анализа состояния финансового рынка Казахстана в условиях нестабильности мировой экономики выявить основные проблемы и перспективы дальнейшего развития в целом финансовой системы. Финансовый рынок, имея характерные особенности и принципы

функционирования, выполняет особую роль для экономики любого государства. На примере же Казахстана можно с уверенностью сказать об особой значимости влияния финансового рынка и его участников на развитие не только экономики, но и социальной сферы.

Методология – в данной работе авторами использованы следующие научные методы исследования: анализ, наблюдение, сравнение, а также метод абстрагирования, методы индукции и дедукции.

Оригинальность/ценность – ценность работы состоит в том, что при подготовке материала авторами обобщены и систематизированы основные подходы к понятию и роли финансового рынка, выявлены основные тенденции развития финансового рынка Казахстана в сравнении с Россией и Азербайджаном, проанализированы основные мероприятия, проводимые в области регулирования финансового и денежно-кредитного рынка, а также проводимой в перспективе политики.

Выводы – как показало проведенное исследование, финансовый рынок представляет собой один из макроиндикаторов, отражающий различные экономические и политические процессы, происходящие в стране. В то же время казахстанский финансовый рынок серьезно подвергается влиянию нестабильности мировой экономики. Соответственно основным направлением дальнейшего развития финансового рынка Казахстана является выработка и реализация гибкой и динамичной политики монетарных и фискальных органов в условиях нестабильности мировой экономики с учетом выводов текущего глобального кризиса.

Влияние мирового финансового кризиса на экономику стран оказывалось разным, в зависимости от интегрированности данной страны в мировую экономику, от развитости финансовой системы в целом и фондового рынка в частности.

Одна из проблем экономики Казахстана, на наш взгляд, заключалась в том, что отсутствовала целенаправленная политика в области предупреждения финансовых кризисов и механизма системных рисков и программы действия в чрезвычайных ситуациях.

Как известно, развитие мировой экономики в начале ХХ века совершается в принципиально новых для мирового хозяйства условиях. На сегодня в большей степени глобализация затронула мировую экономическую систему и ее важную составляющую – финансовый рынок.

Следует отметить, что в экономической литературе существует достаточно много подходов к определению сущности и выявлению роли финансового рынка [1][2][3][4]. Важным является то, что основная задача, стоящая перед финансовым рынком в нынешних условиях, заключается в том, чтобы обеспечивать эффективное движение финансовых ресурсов с учетом интересов всех субъектов финансового рынка. Финансовый рынок, имея характерные особенности и принципы функционирования, выполняет особую роль для экономики любого государства. На примере же Казахстана можно с уверенностью сказать об особой значимости влияния финансового рынка и его участников на развитие не только экономики, но и социальной сферы. Какова же ситуация на сегодня в финансовом секторе?

Следует отметить, что Казахстан с населением, составляющим четвертую часть населения Центральноазиатского региона, на сегодня генерирует две трети всех его доходов. Также Казахстан – одна из немногих стран с высокими темпами ее развития. Зарубежные эксперты оценивают ежегодный рост ВВП как стабильно высокий – в пределах 6-10% [5]. По уровню ВВП на душу населения, составляющему около 13 тыс. долл. США, Казахстан занимает одно из первых мест среди стран, имеющих аналогичную оценку экономического риска (для сравнения: данный показатель составляет в РФ 14 тыс. долл. США, Азербайджан около 8 тыс. долл. США).

Однако, как известно, одной из серьезных проблем является то, что экономика Казахстана сильно зависит от производства сырьевых товаров. Так на долю нефтяной отрасли приходится 60% экспорта и более 50% доходов бюджета, что подвергает экономику страны рискам, связанным с внешними стрессовыми ситуациями. Высокий экономический рост Казахстана в последнем десятилетии был обусловлен увеличением нефтедобычи и ростом цен на нефть, а также устойчиво высоким уровнем прямых иностранных инвестиций (ПИИ), направляемых преимущественно в нефтегазовый сектор. По динамике притока ПИИ в странах СНГ на сегодня Казахстан занимает 2 место после России. Привлекает 74% всех инвестиций поступающих в Среднюю Азию. Всего, за период с 2005 года по 2013 года, в экономику Казахстана привлечено 172,3 млрд. долларов США прямых иностранных инвестиций. Более того, исходя из расчета на душу населения, это самый высокий показатель по СНГ и составляет около 840 тыс. долл. (так в РФ 360 тыс. долл., Азербайджан 220 тыс. долл.) [6]. Если рассмотреть более подробно, то в общем объеме

инвестиций 49,2% приходится на прямые, 28% - кредитные средства, 22%- займы международных финансовых организаций. Основными направлениями вложений денег в Казахстан в 2012-2013 гг. являлись вложения в научную и техническую деятельность – 29,8%, в горнодобывающую промышленность и разработку карьеров –27,9%, оптовую и розничную торговлю –10,8%, в обрабатывающую промышленность –12,1% [7].

Благодаря наличию профицита бюджета и счета текущих операций, а также взвешенной фискальной политике уровень долга расширенного правительства остается низким и не превышает 14% ВВП. При этом проблемным вопросом остается объем внешнего долга. Так, отношение внешнего долга Казахстана к ВВП составило порядка 68%, тогда как для экономики с сырьевой направленностью критическим значением считается уровень в 50%.

Как видно из сложившейся ситуации, гибкость монетарной политики ограничивается фактической привязкой курса тенге к доллару США и отсутствием функционирующего национального рынка.

Что касается рынка недвижимости, то он не полностью восстановился после кризиса. Несмотря на рост номинальных цен на жилье на 25% в 2010-2012 гг., уровень реальных цен на недвижимость, скорректированных с учетом инфляции, в 2012-2013 гг. повысился лишь незначительно.

Рост кредитования в реальном выражении с поправкой на инфляцию возобновился в 2011 г., но оставался невысоким — менее 10% в год.

Уровень задолженности юридических и физических лиц в Казахстане сравнительно низок — отношение внутренних кредитов частному сектору к ВВП снизилось с 59% в конце 2007 г. до 40% в конце 2012 г. и в настоящее время примерно соответствует среднему показателю по группе сопоставимых стран (РФ 50%, Азербайджан 20%). В конце 2012 г. отношение задолженности домохозяйств к ВВП составляло всего 10%, а уровень ипотечного кредитования был еще ниже — 4% ВВП. Отношение задолженности юридических лиц к ВВП снизилось с 36% в 2007 г. до 24%. Сохраняется высокая, хотя и снижающаяся, доля кредитов в иностранной валюте в кредитных портфелях банков по РК 38% (РФ 20%, Азербайджан 32%).

Но главная проблема требующая пристального внимания монетарных органов это то, что Казахстан по-прежнему имеет один из самых высоких показателей просроченной задолженности по кредитам. В 2012 г. и 2013 г. существенного сокращения объема проблемных кредитов в банковской системе Казахстана не произошло. Уровень просроченных кредитов (к ним относятся кредиты, выплаты по которым просрочены более чем на 90 дней) в банковской системе немного снизился — с пикового значения 31,9% по состоянию на 31 марта 2012 г. до 30,0% в середине 2013 г. (В РФ данный показатель составляет 7%, Азербайджане 6%).

Таким образом, на сегодняшний день главная задача, стоящая перед финансовым рынком, заключается в аккумуляции необходимых финансовых ресурсов и их преобразование в эффективные инвестиционные потоки, обеспечивающие реальную реализацию индустриально-инновационной стратегии развития Казахстана.

Участие каждого из указанных сегментов в реализации поставленных перед финансовым рынком задач зависит от уровня их развития, от опыта накопленной работы, от слаженности процессов их общего взаимодействия, от чувствительности к глобализирующимся процессам и финансовой нестабильности на мировом финансовом рынке.

Таблица 1 - Институциональный состав финансово-кредитных посредников в Казахстане, ед.
На начало периода

Финансовые посредники	2012	2013	2014
Банки второго уровня	39	38	38
Страховые организации	38	35	34
Накопительные пенсионные фонды	11	11	9
Единый накопительный пенсионный фонд	0	0	1
Ипотечные компании	4	3	2
Небанковские организации	6	5	5
Примечание: составлено по данным Национального Банка РК [8]			

Наиболее развитым сектором финансовой системы является банковский сектор. Банковский сектор представлен 38 банками второго уровня, из которых 17 банков с иностранным участием, в том числе 14 дочерних банков. На 1.01.2014г. доля активов банковского сектора в ВВП составляет 45,1%, доля ссудного портфеля в ВВП – 38,9%, доля вкладов клиентов в ВВП 28,7%. Доля 5 крупнейших банков в активах БВУ составила – 55,4%, доля в совокупном ссудном портфеле – 62,1%, доля в совокупных вкладах клиентов – 54,4% [9].

Одним из крупнейших элементов финансового рынка Республики Казахстан является кредитный рынок. На рисунке 1 представлена динамика объемов кредитования за 2006-2013 гг.

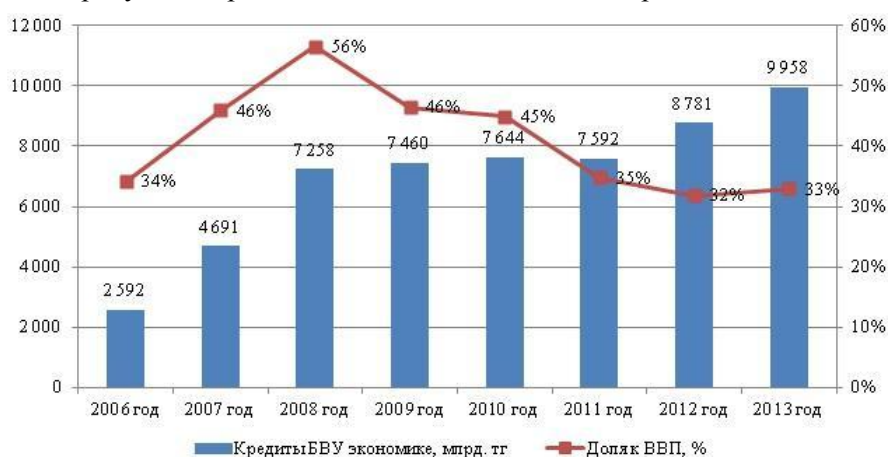


Рисунок 1. Динамика объемов кредитов БВУ экономике за 2006-2013 гг.

В посткризисный период наблюдается восстановление темпов прироста выданных экономике кредитов: в 2012 году 8 781 млрд. тенге или 32%, в 2013 году — 9 958 млрд. тенге или 33% к ВВП страны.

Еще одним из главных элементов финансового рынка Республики Казахстан является депозитный рынок страны, который за свою небольшую историю показал стремительный рост, резкое падение и стабилизацию. Суммы привлеченных депозитов с 2006 года увеличились в пять с половиной раз с 1654 млрд. тенге в 2006 году до 8 994 млрд. тенге в 2013 году. Средний ежегодный прирост за восемь лет составил 125%. Наблюдалось некоторое замедление прироста после финансового кризиса в 2010 году — 121,5%, в 2011 году — 111,3, в 2012 году — 114,3%, в 2013 году — 107,2%. Тем не менее, депозитный рынок Республики Казахстан показал свою стабильность в структуре финансового рынка государства. На наш взгляд, это связано с отсутствием альтернативного источника инвестирования средств. Другие элементы финансового рынка оказались более чувствительными к нестабильности на мировом финансовом рынке.

Для оценки уровня влияния составим рисунок 2, который покажет, какое отношение имеют суммы депозитов к ВВП страны. Рост показателя в 2010 году говорит о том, что именно во время кризиса влияние депозитного рынка, как источника финансовых ресурсов, возросло.

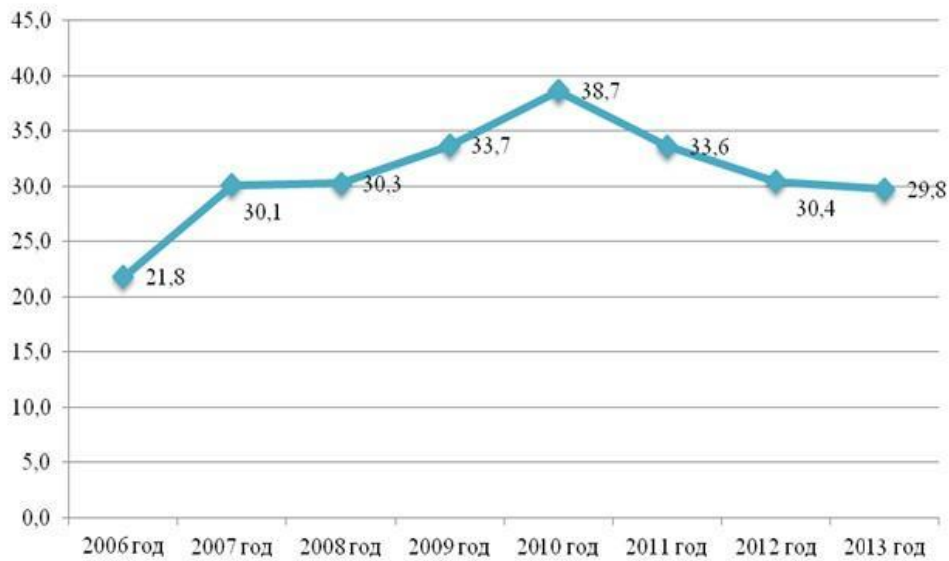


Рисунок 2. Отношение сумм депозитов в депозитных организациях к ВВП ПК, %

В результате роста суммы депозитов на счетах депозитных организаций, в целях повышения устойчивости внутренних источников при формировании базы фондирования банков, обеспечения стабильности финансовой системы и защиты интересов депозиторов в сентябре 2013 года было принято решение об увеличении уставного капитала АО «Казахстанский фонд гарантирования депозитов» на 13,31 млрд. тенге до 146,4 млрд. тенге. Таким образом, с момента открытия АО «Казахстанский фонд гарантирования депозитов» уставный фонд общества увеличился в 146 раз.

Служба кредитных рейтингов Standard&Poor's относит банковский сектор Республики Казахстан (BBB+/Стабильный/A-2; рейтинг по национальной шкале: kzAAA) [10] к группе 8 по классификации оценок страновых и отраслевых рисков банковского сектора (BankingIndustryCountryRiskAssessment — BICRA). В соответствии с градацией BICRA страны подразделяются на группы в зависимости от уровня рисков в их банковских секторах — от группы 1 (страны с наименьшими рисками) до группы 10 (страны с наибольшими рисками). К группе 8 относятся также банковские системы Азербайджана, Аргентины, Венгрии, Нигерии, Узбекистана и Туниса. Кроме того, мы сопоставляем Казахстан с Россией, банковская система которой относится к группе 7

Состояние банковского сектора характеризуется следующим:

- экономика Казахстана все еще находится в фазе коррекции, во время которой объемы просроченных и реструктурированных кредитов останутся значительными, потому что взыскание проблемной задолженности, особенно по кредитам, выданным строительному сектору, а также в случае мошенничества, представляет собой длительный процесс, что определяет высокий кредитный риск;

- склонность казахстанских банков к принятию рисков по-прежнему оценивается как «агрессивная», а вероятность восстановления прибыльности — как «низкая». Об этом свидетельствуют убытки банковской системы на протяжении последних четырех лет (без учета прибыли от реструктуризации кредитов) и последующее постепенное ухудшение показателей капитализации.

- с начала кризиса на финансовом рынке структура казахстанской банковской системы стала постепенно меняться. Основной тенденцией является быстрый рост нескольких банков среднего размера, главным образом дочерних структур российских банков, на уровне выше среднего по банковской системе. Как следствие, доля трех крупнейших банков в общем объеме активов банковской системы сократилась с 62% в конце 2008 г. до 44% по состоянию на 1 июня 2013 г.

- в последние три года 60% совокупных депозитов банковской системы Казахстана составляли базовые депозиты клиентов (100% вкладов домохозяйств плюс 50% депозитов корпоративных

клиентов), принимая во внимания низкие темпы роста кредитования и сохраняющийся рост депозитов вследствие отсутствия альтернативных инструментов сбережения и инвестиций.

- в середине 2013 г. внешние активы банковской системы Казахстана по-прежнему превышали внешние обязательства. Совокупный внешний долг банков сократился с 46 млрд долл. в 2007 г. до менее чем 14 млрд долл. в 1-м полугодии 2013 г. Это сокращение было обусловлено главным образом списанием основной части внешнего долга АО «БТА Банк», АО «Альянс Банк» и АО «Темірбанк» в 2010-2012 гг., погашением внешнего долга другими банками и резким сокращением после 2008 г. новых выпусков облигаций, размещаемых казахстанскими банками за границей. В последние три года заимствования казахстанских банков на внешних финансовых рынках ограничивались торговым финансированием.

- объем долговых обязательств частного сектора, выпускаемых на внутреннем финансовом рынке, постепенно увеличивается и по данным на конец 2012 г. достигал примерно 19% ВВП. Многие коммерческие банки выпускают внутренние приоритетные облигации (необеспеченные и субординированные), которые покупают главным образом местные банки, пенсионные фонды и страховые компании.

- государство остается для банков основным источником ресурсов: средства, размещаемые органами власти и государственными предприятиями на депозитах в коммерческих кредитных организациях, составляют примерно четверть всех вкладов, привлекаемых в банковскую систему.

Основные показатели страхового сектора характеризуют достаточно незначительную роль его на финансовом рынке и в экономике в целом. Так, на 01.01. 2014г. отношение активов к ВВП составили 1,53%, собственный капитал – 0,74%.

Общая капитализация KASE по негосударственным ценным бумагам составила на 1,01.2014 года 10 260,9 млрд. тенге или 29,92% от ВВП (в 2010г. 68,5). Снижение капитализации в абсолютном и относительном выражении обусловлено исключением из официального списка акций EurasianNaturalResourcesCorporation.

Что касается пенсионного сектора, то отношение пенсионных накоплений к ВВП составило 10,8%, отношение пенсионных взносов к ВВП 8,8 %, отношение «чистого» инвестиционного дохода – 2,2%.

Как видим, финансовый рынок представляет собой один из макроиндикаторов, отражающий различные экономические и политические процессы, происходящие в стране. В то же время казахстанский финансовый рынок серьезно подвергается влиянию нестабильности мировой экономики.

Дальнейшее развитие финансового рынка Казахстана должно будет учитывать основные выводы текущего глобального кризиса:

-серьезное внимание уделять внутренним источникам фондирования за счет свободных ресурсов населения и отечественных предприятий. Так, по оценкам экспертов, объем внутренних финансовых ресурсов, незадействованных в экономике, , составляет от 5 до 12% ВВП.

- усилить контроль за банковским сектором особенно за качеством кредитного портфеля. Повышение требований к капиталу и укрупнению БВУ, на наш взгляд, не является на данный момент актуальным, так как может привести к снижению конкуренции на рынке.

-с целью минимизации рисков потерь от ухудшения финансового положения системообразующих банков, вызванных как негативными макроэкономическими вызовами, так и факторами неустойчивого развития на корпоративном уровне использовать опыт США. Так, все банковские холдинговые компании (БХК) США должны разработать планы по надлежащему разрешению кризисных ситуаций на корпоративном уровне в условиях гипотетического кризиса. Эти планы предусмотрены Законом Додда–Франка и направлены на упорядоченную (т. е. надлежащим образом спланированную и проведенную) ликвидацию БХК, финансовое положение которых угрожает финансовой стабильности США и создает предпосылки для неизбежного вовлечения средств американских налогоплательщиков при предоставлении финансовой помощи, что запрещено на законодательном уровне.

-изменить стратегию Нацфонда РК на более агрессивную, для улучшения состояния сберегательного портфеля. Решить вопрос прозрачности НФ РК, так в Казахстане как и в России модели несколько похожи между собой: суверенные фонды этих стран не являются

самостоятельными институтами, что отрицательно влияет на их прозрачность.

Таким образом, для Казахстана войти в число 30 развитых стран мира – означает, прежде всего, обеспечение стабильности на финансовом рынке страны, увеличение доли национального ВВП в мировом объеме ВВП, а это неизбежно будет связано с созданием условий для достижения еще большей открытости национальной экономики к мировой интеграции и достижения конкурентоспособности нашей экономики на мировой арене.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Joseph Stiglitz "Financial Systems for Eastern Europe's Emerging Democracies", ICS press, San Francisco, Cal., US, 1993.
- [2] Самуэльсон Пол. А., Вильям Д. Нордхаус. Экономика: Пер. с англ. - М.: Бином, Лаборатория базовых знаний, 1997.
- [3] Fazzari S., Hubbard G., Petersen B., Financing constraints and corporate investment, Brooking Paper on Economic Activity, 19, 1988.
- [4] Долан Эдвин Дж. Экономикс. - М.: Лазурь, 1994.
- [5] Standart & Poor's Ratings Direct. Республика Казахстан: страновые и отраслевые риски банковского сектора 22 августа 2013г. WWW.STANDARDANDPOORS.COM/RATINGSDIRECT
- [6] www.stat.gov.kz
- [7] www.mint.gov.kz/?id=76
- [8] www.afn.kz
- [9] www.nationalbank.kz
- [10] Standart & Poor's Ratings Direct. Девальвация национальной валюты Республики Казахстан будет способствовать повышению и без того высоких кредитных рисков в банковском секторе страны в 2014 г. 12 марта 2014 WWW.STANDARDANDPOORS.COM/RATINGSDIRECT

REFERENCES

- [1] Joseph Stiglitz "Financial Systems for Eastern Europe's Emerging Democracies", ICS press, San Francisco, Cal., US, 1993.
- [2] Paul A. Samuelson, A. William, D.Nordhaus. Economics: Pervod s angl. – M. Binom. Laboratoriyabazovyhznaniy, 1997.
- [3] Fazzari S., Hubbard G., Petersen B., Financing constraints and corporate investment, Brooking Paper on Economic Activity, 19, 1988.
- [4] Dolan Edvin Jr. Economics. – M.: Lazur, 1994.
- [5] Standart & Poor's Ratings Direct. The Republic of Kazakhstan: country and industry risks of the banking sector. 22 August, 2013. URL: WWW.STANDARDANDPOORS.COM/RATINGSDIRECT
- [6] www.stat.gov.kz
- [7] www.mint.gov.kz/?id=76
- [8] www.afn.kz
- [9] www.nationalbank.kz
- [10] The devaluation of the national currency of the Republic of Kazakhstan will enhance the already high credit risks in the banking sector in 2014, 12 March 2014. URL: WWW.STANDARDANDPOORS.COM/RATINGSDIRECT

ДҮНИЕЖҮЗІЛІК ЭКОНОМИКА ТҮРАҚСЫЗДЫҚ КЕЗЕНДЕГІ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҚАРЖЫЛЫҚ НАРЫҚ ЖАҒДАЙЫ

Тірек сөздер: қаржылық нарық, қаржылық дәнекер, мемлекеттік қарыз, тікелей шетелдік инвестициялар, қаржылық дағдарыс, фискалдық, монетарлық саясат, банктік сектор, депозиттік, кредиттік нарық.

Резюме. Қазақстан экономикасының қазіргі уақыттағы даму жағдайында мемлекеттің қаржы секторына сенімділікті қалпына келтіру мен оның қызмет көрсету аясын кеңейту маңызды болып табылады. Қаржы қызметтерін тұтынушылардың және инвесторлардың құқылары мен құқықтық қызығушылықтарын қорғау механизмдерін кеңейтуге, қаржылық ұйымдарда ішкі бақылау мен тәуекел-менджемменттің тиімді жүйесін енгізу, сонымен қатар олардың қызметтерінің мөддірлігін жоғарылатуға ерекше көңіл бөлінген.

Краткие сведения об авторах

Сембиева Ляззат Мыктыбековна, доктор экономических наук, профессор кафедры «Финансы» ЕНУ им.Л.Н.Гумилева, тел.раб. 7172709500, тел.дом. 7172232042, тел.моб.7013338028, e-mail: sembiyeva@mail.ru

Мадиярова Диана Макаевна, доктор экономических наук, профессор кафедры «Экономики» ЕНУ им.Л.Н.Гумилева, тел.раб. 7172709500, тел.дом. 7172653236, тел.моб.7051824994, e-mail: mdm-diana@mail.ru

Турабаев Гани Каликулович, кандидат экономических наук, профессор кафедры «Экономики и бизнеса» КазНПУ им.Абая

Поступила 12.02.2015 г.

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 1, Number 1 (2015), 156–163

UDC 338.22

**FOREIGN EXPERIENCE OF THE STATE SUPPORT
FOR SMALL INNOVATIVE BUSINESS**

M. K. Kolbayev

univer@zhgu.edu.kz,

Zhetisu State University named after Zhansugurov I.,
Republic of Kazakhstan, Taldykorgan

Key words: innovation, small innovative business, small business, national innovation system, government support, foreign experience.

Abstract. The works describing investigations on innovative development of economy state show that in many countries the first stage of transition to innovative development is focused on development of small innovative enterprises (SIE). Today, SIE in the developed countries determines the economy growth rates and development of innovative potential ensuring almost 50% of novations. In Kazakhstan, the small business is not properly developed and does not fulfill completely the functions typical for it in the developed market systems. Thus, stimulation of innovative activity of small enterprises is one of the main tasks of the industrial-innovative policy carried out in Kazakhstan. Solving of this important task causes the necessity to search new methods and mechanisms on SIE regulating. The work is aimed at revealing of effective mechanisms of the State support for small innovative enterprises activity basing on study of international experience. The results of the conducted research can be applied for elaboration of strategically important documents on innovative development, national and regional programs on small innovative business support.

УДК 338.22

**ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
МАЛОГО ИННОВАЦИОННОГО БИЗНЕСА**

М. К. Кольбаев

univer@zhgu.edu.kz,

Жетысуский государственный университет им. И. Жансугурова,
Казахстан, г. Талдыкорган

Ключевые слова: Инновация, малое инновационное предприятие, малый бизнес, национальная инновационная система, государственная поддержка, зарубежный опыт.

Аннотация. Как свидетельствуют работы, посвященные исследованию инновационного развития экономики, во многих странах на первом этапе перехода к инновационному развитию акцент ставился на развитие малых инновационных предприятий (МИП). Сегодня в развитых странах МИП определяют темпы экономического роста и развитие инновационного потенциала, обеспечивая почти 50% нововведений. В Казахстане же малый бизнес не получил должного развития и не полностью выполняет функции, присущие ему в развитых рыночных системах. Поэтому стимулирование инновационной деятельности малых предприятий становится одним из основных задач проводимой индустриально-инновационной политики РК. Решение столь важной задачи обуславливает необходимость поиска новых методов и механизмов регулирования МИП. Целью работы является выявление действенных механизмов государственной поддержки деятельности малых инновационных предприятий на основе изучения международного опыта. Результаты проведенного исследования могут быть применены при разработке стратегически важных документов по инновационному развитию, государственных и региональных программ поддержки малого инновационного бизнеса.

Происходящие глобальные и интеграционные процессы в мире обусловили острую необходимость выхода на новый качественный уровень экономического развития, где во главу угла встала способность к созданию и массовому использованию инноваций. Инновации, являясь мощным конкурентным преимуществом, сегодня определяют основные векторы развития мировой экономики. Вместе с тем, тенденции развития мировой экономики последних десятилетий определили весомую роль малых предприятий в инновационном развитии страны. К тому же, национальная инновационная система (НИС), сформированная малым бизнесом, находится под влиянием значительно меньших угроз, чем от наличия крупных промышленных образований, в случае кризисов в последствии геополитических ситуаций и других экономических потрясений. Объективно малый бизнес является естественной средой для функционирования и развития инновационных процессов, быстро реагируя на изменение рыночного спроса и гибко адаптируясь к новым реалиям. Поэтому во всех развитых странах при формировании и развитии собственных НИС основной упор ставится на государственную поддержку малых инновационных предприятий (МИП).

В настоящее время в мировой практике используются различные механизмы государственной поддержки малого бизнеса, ориентированных на стимулирование инноваций. Традиционные рычаги, предполагающие жесткое следование постановке целей, материальное поощрение их достижения, надлежащий контроль за исполнением уже не дают положительного эффекта от предпринимательской деятельности. Достижение улучшения в этой части возможно только посредством коренного пересмотра правового обеспечения инновационного развития малого бизнеса, разработки качественно новых методов и рычагов государственной поддержки МИП.

В развитых странах механизмы государственной поддержки МИП охватывают различные государственные программы поддержки инновационных разработок малых предприятий, законодательные, финансовые, налоговые и другие рычаги, ориентированных на стимулирование инновационной деятельности малого бизнеса. Основные формы государственной поддержки МИП, применяемые в практике развитых стран, представлены на рисунке 1.

Политика формирования инновационной системы в Казахстане учитывает зарубежный опыт. Однако успех данной политики не будет очевидным, пока в Казахстане отсутствует самый главный элемент инновационной системы – конкурентоспособные малые предприятия, способные коммерциализировать научные разработки, используя их в производстве широкого перечня товаров с высокой долей добавленной стоимости. В этой связи, важным является создание благоприятных условий для инноваций и развития наукоемких малых предприятий. Это требует осуществления оценки инновационных возможностей и совершенствования НИС. Все это должно быть направлено на поддержку наукоемких отраслей экономики с высокой добавленной стоимостью продукции. Для этого целесообразно использование следующих инструментов:

- инкубаторы для инновационных предприятий;
- налоговые стимулы для венчурного капитала;
- паритетное финансирование НИОКР.

Все эти меры должны стать основными направлениями НИС Казахстана. Однако ограничиваться только государственным участием в финансировании работ по внедрению недостаточно, здесь важно создание условий для формирования тесной связи науки с производством. При этом основной упор должен ставиться на укрепление взаимосвязанной деятельности в области образования, исследований и частном секторе, в процессе чего и порождаются инновации.

На сегодняшний день в РК придается большое значение развитию малых предприятий. По состоянию на 1 января 2014 года функционируют 350 тысяч малых частных предприятий, доля в ВВП которых составляет более 45% [1]. В структуре производства малых и средних предприятий преобладает продукция сырьевых отраслей. Это обуславливает необходимость принятия действенных мер по повышению инновационной активности субъектов малого бизнеса. Как показал международный опыт, в развитии МИП использовались разные механизмы, среди них можно назвать те направления, которые наиболее применимы в условиях Казахстана:

- для ускорения формирования комплексных условий существования и развития МИП необходимо привлекать иностранных инвесторов;
- необходимо развивать инфраструктуру МИП, упростить механизмы финансирования;

- реформирование образовательной политики в целях содействия развитию инновационного предпринимательства;
- оптимизация системы предоставления государственных услуг в министерствах, чтобы она полнее удовлетворяла потребности МИП и способствовала повышению их конкурентоспособности;
- выработка мотивационных механизмов для развития государственно-частных НИОКР;
- совершенствование системы защиты прав интеллектуальной собственности.

Необходимость интенсивного развития и государственной поддержки инновационной деятельности малого бизнеса ставит на первый план задачи финансирования этих работ и обеспечения взаимодействия между научно-исследовательскими институтами, университетами и лабораториями. Существует множество примеров, когда различные государственные ведомства объединяют свои финансовые ресурсы для выполнения НИОКР по государственной тематике. Так, в США реализуются такие программы, как «Распространение технологий в малом бизнесе» и «Инновационные исследования в малом бизнесе». Последняя предполагает участие МИП в исследованиях и разработках, осуществляемых федеральными агентствами путем предоставления стартового капитала. Программой предусмотрено выделение финансовых средств МИП, при этом эти деньги не возвращаются, к тому же права на созданную интеллектуальную собственность остаются за МИП. Выгода государства заключается в косвенном возврате денежных средств в виде налоговых платежей. Аналогичные программы функционируют практически во всех развитых странах.

В Финляндии государство осуществляет оценку проектов МИП и при их соответствии национальным приоритетным направлениям может финансировать до 50% работ, способствует расширению сотрудничества между участниками данных исследовательских работ, в том числе и на международном уровне. На этапе становления бизнеса государство может сопровождать инновационный проект на протяжении 1–3 лет. Также примечательно, что финское правительство оказывает поддержку МИП на всех этапах реализации проекта: разработка технологических стратегий и программ, привлечение экспертов, обучение специалистов, информационная и правовая помощь в области патентования по международным нормам и стандартам, поиск бизнес-партнеров, поддержка и широкий спектр услуг компаниям, выходящим с инновацией на внешний рынок. [2]. Также в Финляндии, как и в других развитых странах применяется льготное налогообложение НИОКР для стимулирования инновационной деятельности малых предприятий. Можно выделить следующие виды льготного налогообложения:

- отсрочка налоговых платежей в части затрат из прибыли на инновационные цели;
- уменьшение налога на прирост инновационных затрат;
- льготное налогообложение дивидендов, полученных юридическими и физическими лицами, полученных по акциям инновационных предприятий;
- освобождение от налогов на прибыль, полученной в результате реализации инновационной деятельности;
- зачисление части прибыли инновационного предприятия на специальные счета с последующим льготным налогообложением;
- предоставление субъектам инновационной деятельности льгот по оплате государственных услуг (связи, тепла, электроэнергии).

В условиях Казахстана льготное налогообложение следует применять в первую очередь, в отношении начинающих инновационных компаний. Однако здесь есть некоторые нюансы, связанные с временными рамками. Принцип предоставления налоговых льгот предполагает, что они будут получены лишь после того, как инновационный проект будет завершен. По сути, льготное налогообложение не будет предоставляться на начальной стадии проекта. Данный факт затрудняет работу стартапов и всех малых предприятий, испытывающих дефицит финансовых средств на начальных этапах работы над инновационными проектами. Таким образом, льготное налогообложение будет интересно только для МИП, не имеющих финансовых затруднений. Для остальных начинающих МИП наиболее применимо предоставление налоговых каникул на корпоративный подоходный налог сроком до 3-лет, что особенно актуально в условиях нынешнего

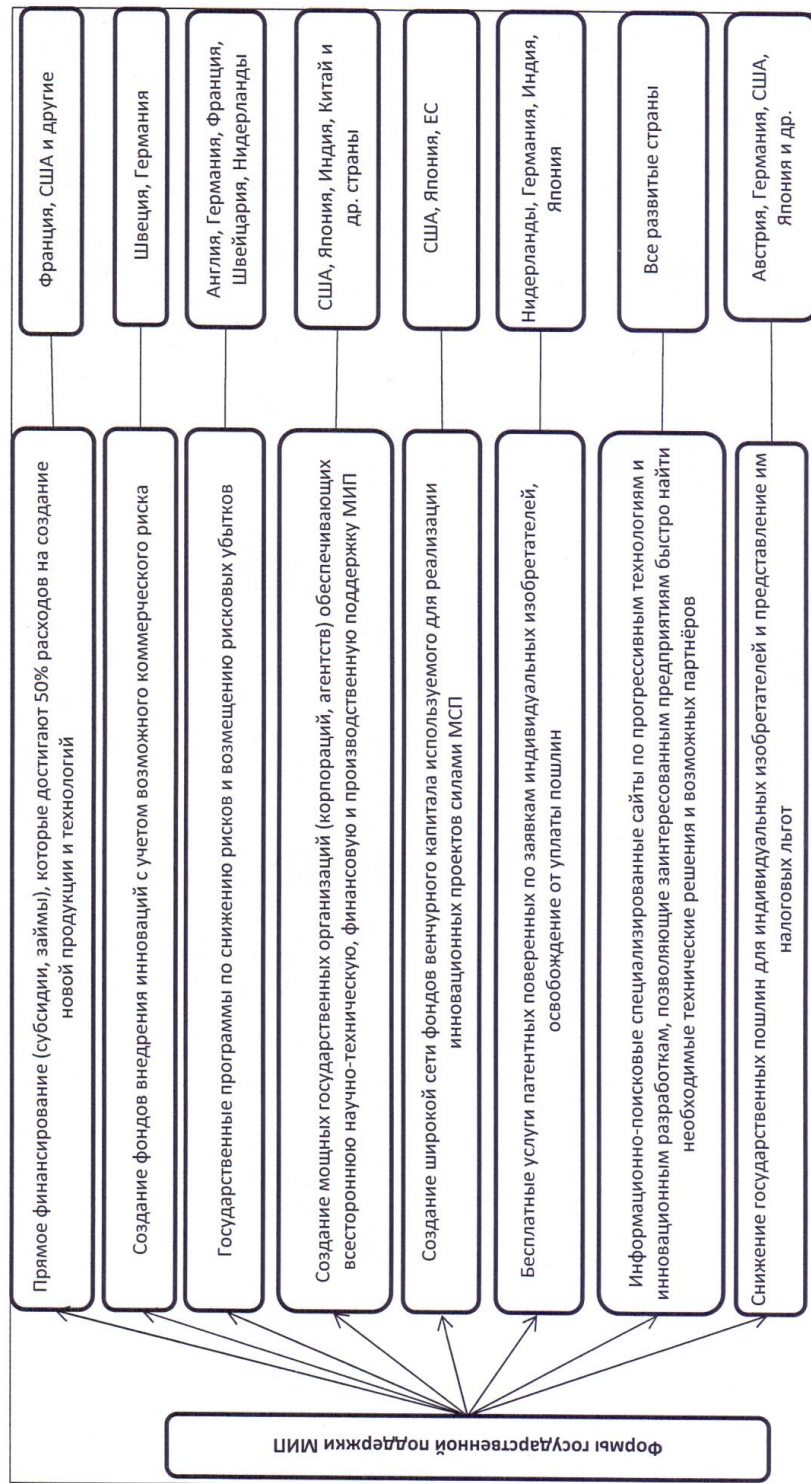


Рисунок 1 – Наиболее распространенные формы поддержки МИП в развитых странах

Примечание – Составлено автором на основе изучения международного опыта

кризиса. Такой опыт успешно практикуется во Франции, Великобритании, Италии и других европейских государствах. В дальнейшем, по мере нарастания количества МИП, можно применять так называемые налоговые кредиты.

В последние годы наметилась другое направление государственной поддержки МИП в зарубежных странах – содействие развитию новых МИП, выходящих на рынок. Малые инновационные предприятия особенно нуждаются в поддержке на ранних стадиях своего развития. Вместе с тем, прорывные инновационные проекты сопровождаются высокими рисками, а для рисковых проектов коммерческие кредиты не доступны. Именно поэтому за рубежом

активно используются разнообразные венчурные механизмы. Благодаря венчурному капиталу, из малых инновационных компаний выросли такие гиганты, как HP, Microsoft, Apple, Oracle, Yahoo, Amazon, Google, Intel и многие другие[3]. В основном такие фирмы создаются университетскими учеными и разрабатывают инновационные проекты с высоким риском (спин-офф) [4].

В Казахстане же развитие венчурного финансирования замедлено в связи с нежеланием частных инвесторов вкладывать средства в рисковый бизнес. Это вполне адекватно, ведь в стране есть другие высокодоходные объекты инвестирования как недвижимость, торговля, финансы и т.д., которые не сопряжены высоким уровнем риска. Для разрешения этого противоречия необходимо повысить роль государства в этой сфере. В мире не существует ни одной успешной инновационной модели, которая реализовалась бы без прямого государственного участия. К примеру, программа Yozma, которая создала основу венчурной индустрии в Израиле, полностью курируется государством.

В этом плане государство может участвовать в венчурных фондах, либо предоставить льготные условия для венчурных инвесторов. Не менее важно расширение круга организаций, которым будет разрешено вкладывать в венчурные фонды. В настоящий момент для венчурных инвесторов в Казахстане существуют не только экономические препятствия, но и прямые законодательные запреты инвестировать в рисковые проекты, например, для государственной пенсионной системы. А в США и Европе пенсионные фонды являются главными венчурными инвесторами, причем, считается, что это для них самый выгодный бизнес. Поэтому пока следует рассчитывать на прямое финансовое участие государства и капитал наиболее передовых в инновационном плане организаций.

В Казахстане созданием венчурных инвестиционных институтов занимается АО «Национальное агентство по технологическому развитию» (далее – АО «НАТР»). Оно является партнером 4-х отечественных венчурных фондов Казахстана, созданных совместно с местными инвесторами на принципах государственно-частного партнерства: АО «АИФРИ «Венчурный фонд «Сентрас», АО «АИФРИ «Венчурный фонд «Delta Technology Fund», АО «Фонд Высоких технологий «Арекет» и АО «Logusom perspective innovations». Доля НАТР в казахстанских венчурных фондах составляет 49% [5].

Стратегическая цель создания совместных венчурных фондов заключается в получении доступа к передовым западным технологиям для последующего трансферта их в Казахстан. Принять участие в программе могут только юридические лица. Процедура рассмотрения заявки на венчурное финансирование занимает 60 календарных и 15 рабочих дней. На наш взгляд, данный срок слишком затянут, необходимо искать возможности для ускорения данной процедуры.

Можно констатировать, что сегодня все венчурные фонды Казахстана созданы при участии НАТР. Предполагалось, что доля государственных вложений в венчурные фонды будет постепенно снижаться. Были определенные сдвиги в этом плане, к примеру, АО «Фонд Высоких технологий «Арекет» уже в 2006 году объявил об увеличении доли частного капитала.

Требует усовершенствования нормативно-правовая база РК в области регулирования инновационной деятельности в части рискового финансирования. Международный опыт показывает, что из рисковых проектов 30% терпят фиаско, 30% –возвращают вложения без какой-либо доходности, 30% – с умеренной доходностью, и только 10% - достигают высоких результатов. Это вполне нормальное явление, так как рискованность проектов в области трансферта и коммерциализации инновационных технологий, а также запуска инновационных производств снижает вероятность получения инвестиционных доходов от всех реализуемых проектов.

На сегодняшний день недостаточный профессиональный уровень большинства предпринимателей и отсутствие у них полного доступа к новым технологиям и знаниям становится одним из факторов торможения инновационного развития бизнеса. Интересен опыт США в части использования опыта высококвалифицированных специалистов, находящихся на заслуженном отпуске за выслугу лет и имеющих возможности для применения своих знаний и опыта. Здесь созданы около 400 консультационных пунктов (Service Corps of Retired Executives), в которых работают свыше 11 тыс. пенсионеров. Главной миссией данных пунктов является оказание консультативной помощи МИП. К услугом данных пунктов ежегодно прибегают свыше 400 тыс. субъектов МИП. Данный опыт был перенят многими странами. К примеру, в странах ТС

работает служба «European Senior Service Network», специализирующаяся на консультировании МИП с выездом на предприятия, в том числе и в страны СНГ в рамках программы TACIS. В Японии функционирует «Японская организация содействия промышленному конструированию», которая ориентирована на оказание помощи МИП в разработке технической документации [6].

Для того, чтобы бизнес знал, что он может делать, а что – нет, необходимо совершенствовать законодательную базу. При этом её условия должны быть выгодными предпринимателям, венчурным инвесторам. Функционирующий закон не позволяет вузам принимать участие в финансировании стартапов. На наш взгляд, такие вузы как Назарбаев Университет, КазНУ им. Аль-Фараби, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева могут финансировать свои стартапы или создавать совместно с АО «НАТР» венчурные фонды. Назрела необходимость создания Нового рамочного закона об инновационной деятельности, где наука и инновации будут интегрированы.

Единственным, но отдаленным аналогом венчурной системы может рассматриваться финансирование Фондом науки. В настоящий момент уже реализуется механизм двойного финансирования инновационных проектов, где на реализацию проектов, отбираемых на конкурсной основе вкладывают средства государство и заинтересованные в инновациях стороны.

Вместе с тем, данный механизм тоже имеет свои недостатки:

- конкурсные задания направлены на решение проблем государственных предприятий или крупных структур, при этом почти не учитываются интересы частного сектора;
- выделяемые средства ограничены, вследствие чего реализация крупных инновационных проектов по данному механизму невозможна;
- организациям, выделяемым эти средства не представляются налоговые или другие льготы, т.е. данный механизм не стимулирует привлечение свободных внебюджетных средств.

Также необходимо уделить особое внимание развитию патентного законодательства и аспектов его практического применения. Патентная политика играет важную роль в развитии МИП и капитализации университетов. К примеру, можно ввести бесплатное предоставление патентной информации малым и средним предприятиям. Такой механизм широко используется в странах ЕС.

В Казахстане результаты научно-технической деятельности, созданные за счет государственных средств не вовлекаются в хозяйственный оборот на достаточном уровне. Существующая система ставит в неравные условия ученых Казахстана и зарубежных разработчиков технологий, создавая преференции зарубежным исследователям и превращая казахстанских ученых в интеллектуальных доноров для зарубежных стран. Это обуславливает необходимость либерализации этой сферы деятельности и максимальном закреплении прав за организацией – исполнителем. Такая практика была использована рядом развитых стран, в том числе и США, Великобританией. В результате такой реформы им удалось ввести в хозяйственный оборот до 70% результатов научно-технической деятельности, созданных за счет бюджетных средств. Вместо поглощения финансовых средств университеты и лаборатории США стали генерировать их для американской экономики, создав 260 тыс. рабочих мест [7].

Сегодня казахстанская система патентирования и защиты авторских прав имеет серьезные проблемы. Несмотря на достаточный пул патентов (больше 14 тыс.), они не имеют новизну мирового уровня. Только 5% казахстанских патентов проходит одобрение патентного ведомства США [8]. Тот факт, что сделанные в государственных институтах изобретения считаются собственностью страны, существенно замедляет рост количества изобретений, обусловленных малой заинтересованностью. В этой связи, пересмотр патентных прав облегчил бы технологию передачи патентов через юридическое лицо. РГП «Национальный институт интеллектуальной собственности» следовало бы переориентироваться на заимствование принципов регулирования патентной деятельности США и Кореи.

Также важным является обеспечение спроса на инновации посредством специальных механизмов государства. Так, государство закупает определенную часть необходимых ему инновационных товаров и услуг, создавая спрос на инновации. Данный инструмент широко используется в России, здесь с 2014г. обязали все компании с государственным участием закупать инновационную продукцию. Приобретение инновационной продукции стимулируется также изменениями в законодательстве о государственных закупках. В новом ФЗ-44 о государственных контрактах, в стоимость контракта включается не только цена товара, но и затраты на его содержание и

утилизацию. Внесение таких изменений в законодательство РК могло бы стимулировать приобретение оборудования с низким потреблением энергии, например, ламп на светодиодах.

Не менее важным рычагом поддержки МИП являются государственные контракты на проведение НИОКР. Стоимость выполнения такого контракта оговаривается до начала работы, а по ее завершению осуществляется окончательный расчёт. У предприятий, имеющих солидный опыт выполнения сложных НИОКР, есть возможность получать субсидии для поддержки высокорисковых проектов. Такая практика общеизвестна и широко применяется во многих развитых и стремительно развивающихся странах.

Как показывает зарубежный опыт, косвенные механизмы поддержки МИП показывают свою эффективность в случае наличия развитой НИС. В обратном случае без прямой финансовой поддержки государства не обойтись. Таким образом, в условиях Казахстана в основном должна быть использована прямая государственная поддержка в комплексе с косвенными механизмами.

Изучение зарубежного опыта государственной поддержки МИП и исследование ее механизмов на предмет применимости в казахстанской практике позволяет сделать следующие выводы:

1. Для формирования среды, благоприятствующей инновациям и развитию быстрорастущих наукоёмких малых предприятий, необходимо провести оценку инновационных возможностей и разработать реформы инновационной политики в целях поддержки наукоёмких направлений развития экономики, наиболее перспективных с точки зрения создания добавленной стоимости. В качестве основных инструментов для использования предложены: инкубаторы для начинающих инновационных компаний; гарантии и налоговые каникулы для венчурных инвесторов; паритетное финансирование НИОКР. При этом основной упор должен ставиться на укрепление взаимосвязанной деятельности в области образования, исследований и частном секторе, в процессе чего и порождаются инновации.

2. Меры по развитию МИП в Казахстане должны осуществляться в следующих направлениях:

– упрощение существующего доступа МИП к финансированию, создание механизмов «длинных денег», также развитие венчурного финансирования. В этом плане наше государство может участвовать в венчурных фондах, либо предоставить льготные условия для венчурных инвесторов. Не менее важно расширение круга организаций, которым будет разрешено вкладывать в венчурные фонды;

– выработка стимулов для развития государственно-частных НИОКР. В условиях Казахстана льготное налогообложение следует применять в первую очередь, в отношении начинающих инновационных компаний, то есть, «старт-апов». Здесь наиболее применимо предоставление налоговых каникул на корпоративный подоходный налог сроком до 3-лет. Также можно предусмотреть возможность уменьшения налогооблагаемой суммы на прирост прибыли за счет использования научно-технических разработок, ноу-хау, лицензионных изобретений;

– развитие патентного законодательства и аспектов его практического применения. Патентная политика играет важную роль в развитии МИП. К примеру, в части поддержки малого и среднего бизнеса, занимающегося инновационным предпринимательством, можно ввести бесплатное предоставление патентной информации малым и средним предприятиям.

3. Не менее важным является обеспечение спроса на инновации. Поскольку внутренний рынок Казахстана не может обеспечить необходимый уровень спроса на инновации, то государство должно стать основным потребителем инноваций малых предприятий. Для обеспечения спроса на инновации необходимо обязать ряд национальных холдингов и национальных компаний РК, недропользователей периодически публиковать перечень перспективных технологий и оборудования, предполагаемых для закупки.

4. С точки зрения эффективного развития МИП, создания стимулов поиска и освоения новых технологий для Казахстана полезен опыт США и Финляндии в части оказания помощи МИП в построении эффективного бизнес-менеджмента и освоении новых технологий, введении новой специальной программы для поддержки НИОКР и инновационной активности в малых предприятиях.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Официальный сайт Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz
- [2] Отчет по анализу эффективности индустриально-инновационной системы в области технологического развития / АО «Национальное агентство по технологическому развитию», 2013.– 38 с.
- [3] Калашников К. Л. Особенности развития венчурного бизнеса в России / Альманах современной науки и образования/ Тамбов: Грамота, 2008. – № 3 (10). – С. 83-86.
- [4] Клочкова Н.В., Маркелова А.П. Анализ и обобщение зарубежного опыта развития малого бизнеса в сфере инновационного предпринимательства наука и экономика / ООО «Научная мысль», 6 (14). – 2012. – С. 13-19
- [5] Официальный сайт Национального агентства по технологическому развитию <http://www.natd.gov.kz/>
- [6] Финляндия. Отчет по результатам изучения мирового опыта в области развития инновационной деятельности 2013. – 38 с.
- [7] О стимулировании инновационной деятельности и внедрения в производство наукоемких технологий / Наука в Сибири. Еженедельная газета сибирского отделения РАН, N 4 (2440) от 30 января 2004 г.
- [8] Рисковый бизнес с высокой степенью отдачи (Обзор по венчурному рынку РК) / Новости портала BNews.kz / Официальный сайт www.bnews.kz

REFERENCES

- [1] Official website of the Committee on statistics of the Ministry of national economy of the Republic of Kazakhstan www.stat.gov.kz
- [2] Report on the analysis of the effectiveness of industrial and innovation systems in the field of technological development. JSC "National agency for technological development", 2013.- 38 p. (in Russ.).
- [3] Kalashnikov K.L. Features of venture business in Russia. The Almanac of modern science and education. Tambov: Gramota, 2008. - № 3 (10). - p. 83-86. (in Russ.).
- [4] Klochkova N.V., Markelova A.P. Analysis and generalization of foreign experience of development of small business in the field of innovative entrepreneurship science and economics. LLC "Scientific Thought", 6 (14). - 2012. - p. 13-19 (in Russ.).
- [5] The official website of the National agency for technological development <http://www.natd.gov.kz/>
- [6] Finland. A report on the results of the study of international experience in the field of development of innovative activity 2013 - 38 p. (in Russ.).
- [7] On the stimulation of innovation and introduction of high technology. Science in Siberia. Weekly of Siberian Branch of RAS, N 4 (2440) January 30, 2004 (in Russ.).
- [8] Risk business with a high rate of return (Review by venture capital market RK). News portal BNews.kz. Official site www.bnews.kz

ШАҒЫН ИННОВАЦИЯЛЫҚ БИЗНЕСТІ МЕМЛЕКЕТТІК ҚОЛДАУДЫҢ ШЕТ ЕЛДІК ТӘЖІРИБЕСІ

Көлбаев М.К.,

Тірек сөздер: Инновация, шағын инновациялық кәсіпорын, шағын бизнес, ұлттық инновациялық жүйе, мемлекеттік қолдау, шет елдік тәжірибе.

Аннотация. Экономиканың инновациялық дамуын зерттеуге бағышталған жұмыстарға сүйенсек, көптеген елдерде инновациялық даму жолының алғашқы сатысында шағын инновациялық кәсіпорындарды дамытуға ден қойылған. Бүгінгі таңда дамыған елдерде шағын инновациялық кәсіпорындар жаңа енгізулердің 50%-ын дерлік қамтамасыз ете отырып, экономикалық өсу қарқыны мен инновациялық әлеуеттің дамуын айқындайды. Қазақстанда шағын бизнестің дамуы ойдағыдай емес және дамыған жүйелердегідей оған тән функцияларды толық атқара алмайды. Сондықтан шағын кәсіпорындардың инновациялық қызметін ынталандыру ҚР индустриалды-инновациялық саясатының негізгі міндеттерінің бірі болып табылады. Мұндай аса маңызды міндетті шешу үшін шағын инновациялық кәсіпорындарды реттеудің жаңа тетіктері мен әдістерін іздестіру қажет. Жұмыстың мақсаты халықаралық тәжірибеге сүйене отырып, шағын инновациялық кәсіпорындардың қызметін мемлекеттік қолдаудың күшті тетіктерін анықтау болып табылады. Жүргізілген зерттеу нәтижелері инновациялық даму бойынша стратегиялық маңызы бар құжаттарды, шағын инновациялық бизнесті қолдаудың мемлекеттік және өңірлік бағдарламаларын әзірлеу кезінде қолданыс табуы мүмкін.

KOLBAYEV M.K.

Candidate of Science in Economics, associate professor.

Zhetisu State University named after Zhansugurov I., Republic of Kazakhstan, Taldykorgan.

Foreign experience of the state support for small innovative business.

Поступила 13.02.2015 г.

МАЗМУНЫ

ФИЗИКА

<i>Рябушко А.П., Жур Т.А., Неманова И.Т., Боярина И.П., Зубко О. Л., Юринок В. И.</i> Арнайы және жалпы салыстырмалылық теориясын ескергендегі жұлдыздың фотогравитациялық өрісіндегі денелер қозғалысы.....	5
<i>Винтайкин Б.Е., Турмамбеков Т.А., Саидахметов П.А., Абдраимов Р. Т., Қозыбақова Ф.Н.</i> Mn-Cu қорытпасындағы магнитті механикалық демпфирленудің сипаттамасы.....	15

ТЕХНИКАЛЫҚ ҒЫЛЫМДАР

<i>Корченко А.Г., Казмирчук С.В., Гнатюк С.А., Сейлова Н.А., Мукапил К.</i> Ақпараттық қауіпсіздіктің қатерлерін бағалау мен талдау есептерінде лингвистикалық айнымалылардың термдерін түрлендіру әдісі.....	20
<i>Бараев А., Жумабаев М.Ж., Баймишева А., Тулеп А.С.</i> Тальды сымды канат және бұрғылау саптың жүйесінің кернеу-деформациялық күйін зерттеу.....	30
<i>Сабирова Л.Б., Есимханова А.К., Акимбекова А.М., Rogov E.I.</i> Мұнайды өндіру кезінде пайдалану және өндіру ұңғымалары үшін мәселені тікелей шешу.....	40

ХИМИЯ

<i>Закарина Н.А., Волкова Л.Д., Айтуганова Ш.Ж., Ақурпекова А.К., Жумадуллаев Д.А., Яскеевич В.А., Шаповалов А.А.</i> Алюминиймен пилларирленген темір монтмориллонитіне отырғызылған төменгі пайызды Pt –катализаторындағы к-гексан изомеризациясы.....	46
<i>Ақурпекова А.К., Закарина Н.А., Волкова Л.Д., Алмаханова Н.Н., Григорьева В.П., Шаповалов А.А.</i> Титанмен пилларирленген монтмориллонитке отырғызылған морденитпен түрлендірілген Ni-катализаторының H-гександағы изомеризациясы.....	53
<i>Мальшев В.П., Макашева А.М., Федорович Я.А.</i> Заттың хаотизация шамасы ретіндегі жылу қуаты.....	61
<i>Баешов Ә.Б., Бекенова Г.С.</i> Никель қалдықтарын қышқыл ортада айнымалы токпен поляризациялау кезіндегі электрохимиялық қасиеттері.....	68
<i>Шамбилова Г.К., Баймұқашева Г., Аманов Н.Қ., Тұрсынәлиева А.М., Құспанова Б.Қ., Насиров Р.</i> Физикалық химия пәнінде «шикі мұнайды зерттеуге әзірлеу» тақырыбын мұнайдың тұтқырлығын анықтау жұмысымен кіріктерге оқытудың нәтижелері.....	73

БИОЛОГИЯ

<i>Хансеитова А.К., Мукушкина Д.Д., Абайлдаев А.О., Талаева Ш.Ж., Омарбаева Н.А., Балмуханов Т.С., Айтхожина Н.А.</i> Қазақстан популяциясында сүт безі ісігімен сырқаттанған науқастардағы FOXР3 генінің вариабельділігі.....	80
--	----

МЕДИЦИНА

<i>Тарабаева А.С., Бижигитова Б.Б., Битанова Э.Ж., Шортанбаев А.А., Исаева Ш.Г., Абилябаева А.А., Муртазалиева А.</i> Жекеленген медицинаның замануи жолдары. Имунды генетиканың дамуындағы жаңа кезең.....	86
<i>Рахимов Қ.Д., Бурашева Г.Ш., Гуляев А.Е.</i> Биологиялық белсенді «Алхидин» жиынтығының құрамын зерттеу.....	93

ҚОҒАМДЫҚ ҒЫЛЫМДАР

<i>Кенжебаев Д.А.</i> Қазақстандық ғарышты игеруді қалыптасудағы Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті – Елбасы Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың рөлі.....	101
<i>Амбусайди Интисар, Билялов Д.Н., Бурфут-Рочфорд Иан</i> Жағдайлық талдау: халықаралық студенттердің арасында отбасылармен ролдік ара-қатынас мәселелер тәжірибесі.....	105
<i>Әшірбеков Ә., Джумакулов З.Д.</i> Қазақстан Республикасында Болония процессін жүзеге асыру.....	110
<i>Довгань А.В.</i> Тіл пішін ретінде және әлеуметте мағына үшін.....	116
<i>Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.</i> Дүниетанымның рухани мәдениеттің қалыптасуы мен дамуына тигізетін әсерлері мәселелеріне.....	129
<i>Көкенова А.Т., Исабеков А.З.</i> Инновациялық саясатты жүзеге асырудағы мемлекеттің ролі және инновациялық саясатты қалыптастыру механизмдері.....	137
<i>Шамуратова Н.Б., Тастанбекова К.Н., Бермухамбетова Б.Б.</i> Табиғи ресурстарды басқару призмасы арқылы Қазақстан экономикасының өсуі.....	143
<i>Сембиева Л.М., Мадиярова Д.М., Турабаев Г.К.</i> Дүниежүзілік экономика тұрақсыздық кезеңдегі қазақстанның қаржылық нарық жағдайы.....	149
<i>Көлбаев М.Қ.</i> Шағын инновациялық бизнесті мемлекеттік қолдаудың шет елдік тәжірибесі.....	156

СОДЕРЖАНИЕ

ФИЗИКА

- Рябушко А.П., Жур Т.А., Неманова И.Т., Боярина И.П., Зубко О.Л., Юринок В.И.* Движение тел в фотогравитационном поле при учете специальной и общей теории относительности.....5
- Винтайкин Б.Е., Турмамбеков Т.А., Саидахметов П.А., Абдраимов Р.Т., Козыбакова Г.Н.* Характер магнеомеханического демпфирования в сплавах Mn–Cu.....15

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

- Корченко А.Г., Казмирчук С.В., Гнатюк С.А., Сейлова Н.А., Мукапил К.* Метод трансформирования термов лингвистических переменных в задачах анализа и оценивания рисков информационной безопасности.....20
- Бараев А., Жумабаев М.Ж., Баймишева А., Тулеп А.С.* Исследование напряженно-деформационного состояния системы талевого каната и бурильной колонны.....30
- Сабирова Л.Б., Есимханова А.К., Акимбекова А.М., Рогов Е.И.* Решение прямой задачи для нагнетательных и добычных скважин при нефтедобыче.....40

ХИМИЯ

- Закарина Н.А., Волкова Л.Д., Айтуганова Ш.Ж., Ақурпекова А.К., Жумадуллаев Д.А., Яскеевич В.А., Шаповалов А.А.* Изомеризация Н-гексана на низкопроцентных Pt-катализаторах, нанесенных на пилларированный алюминием монтмориллонит в железной форме.....46
- Ақурпекова А.К., Закарина Н.А., Волкова Л.Д., Алмаханова Н.Н., Григорьева В.П., Шаповалов А.А.* Ni-катализаторы на столбчатых Al и Ti монтмориллонитах в изомеризации Н-гексана.....53
- Мальшев В.П., Макашева А.М., Федорович Я.А.* Тепловая энергия как мера хаотизации вещества.....61
- Баешов А.Б., Бекенова Г.С.* Электрохимическое поведение никелевых электродов при поляризации переменным током в растворе серной кислоты.....68
- Шамбилова Г.К., Баймукашева Г., Аманов Н.К., Турсиналиева А.М., Куспанова Б.К., Насиров Р.* Результаты определения вязкости нефти по лабораторной работе «подготовка к исследованию сырой нефти» дисциплины физическая химия в учебном процессе.....73

БИОЛОГИЯ

- Хансеитова А.К., Мукушкина Д.Д., Абайлдаев А.О., Талаева Ш.Ж., Омарбаева Н.А., Балмуханов Т.С., Айтхожина Н.А.* Вариабельность гена *FOXР3* у пациенток с раком молочной железы в популяции Казахстана.....80

МЕДИЦИНА

- Тарабаева А.С., Бижигитова Б.Б., Битанова Э.Ж., Шортанбаев А.А., Исаева Ш.Г., Абилябаева А.А., Муртазалиева А.* Современные подходы персонализированной медицины. Новый этап развития иммуногенетики.....86
- Рахимов К.Д., Бурашева Г.Ш., Гуляев А.Е.* Исследование состава и биологической активности комплекса «Алхидин»...93

ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ

- Кенжебаев Д.А.* Роль первого Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Нурсултана Абишевича Назарбаева в становлении Казахстанской космонавтики.....101
- Амбусайди Интисар, Билялов Д.Н., Бурфут-Рочфорд Иан* Ситуационный анализ: опыт ролевого напряжения среди международных студентов с семьями.....105
- Аширбеков А.К., Джумакулов З.Д.* Реализация принципов Болонского процесса в Республике Казахстан.....110
- Довгань А.В.* Язык как форма и среда для смысла.....116
- Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.* К вопросу о влиянии мировоззрения на формирование и развитие духовной культуры.....129
- Кокенова А.Т., Исабеков А.З.* Роль государства в осуществлении инновационной политики и механизмы формирования инновационной политики.....137
- Шамуратова Н.Б., Тастанбекова К.Н., Бермухамбетова Б.Б.* Рост экономики Казахстана через призму управления природными ресурсами.....143
- Сембиева Л.М., Мадиярова Д.М., Турабаев Г.К.* Финансовый рынок Казахстана в условиях нестабильности мировой экономики.....149
- Кольбаев М. К.* Зарубежный опыт государственной поддержки малого инновационного бизнеса.....156

CONTENTS

PHYSICS

- Ryabushko A.P., Zhur T.A., Nemanova I.T., Boyarina I.P., Zubko O.L., Yurinok V.I.* The motion of bodies in photogravitational field of a star taking into account special and general relativity theory.....5
- Vintaykin B.E., Turmambekov T.A., Saidakhmetov P.A., Abdraimov R.T., Kozbakova G.N.* Magnetomechanical damping character in Mn- Cu alloys.....15

TECHNICAL SCIENCES

- Korchenko A.G., Kazmirchuk S.V., Gnatyuk S.A., Seilova N.A., Mukapil K.* Method of transformation of linguistic variables therms in the tasks of analysis and evaluation of information security risks.....20
- Barayev A., Zhumabayev M.Zh., Baimisheva A., Tulep A.S.* Studying of a stress-deformation state of the wireline system and drill string.....30
- Sabirova L.B., Esimkhanova A.K., Akimbekova A.M., Rogov E.I.* Solution of the direct task for delivery and mining wells at oil production.....40

CHEMISTRY

- Zakarina N.A., Volkova L.D., Aituganova Sh. Zh., Akurpekova A.K., Zhumadyllaev D.A., Yackevich V.A., Shapovalov A.A.* Isomerization of N-hexane on low-percentage of pt-catalysts based on pillared montmorillonite in the iron form by aluminium.....46
- Akurpekova A.K., Zakarina N.A., Volkova L.D., Almahanova N.N., Grigorieva V.P., Shapovalov A.A.* Ni-catalysts on Al- and Ti-pillared montmorillonites in N-hexane isomerization.....53
- Malyshev V.P., Makasheva A.M., Fedorovich Y.A.* Thermal energy as a measure of chaotization of substance.....61
- Baeshov A.B., Bekenova G.S.* Electrochemical conduct of nickel waste in the presence of polarization by alternating current in the sulpheric acid solution.....68
- Shambilova G.K., Baymukasheva G., Amanov N.K., Tursinaliyeva A.M., Kuspanova B.K., Nasirov R.* Results of determination of viscosity of oil on laboratory work "preparation for research of crude oil" of physical chemistry discipline in educational process.....73

BIOLOGY

- Khanseitova A.K., Mukushkina D.D., Abaildayev A.O., Talaeva Sh.Zh., Omarbayeva N.A., Balmukhanov T.S., Aitkhozhina N.A.* Foxp3 gene variability in female patients with breast cancer in Kazakhstan populations.....80

MEDICINE

- Tarabayeva A., Bizhigitova B., Bitanova E., Shortanbayev A., Isayeva B., Abilbayeva A., Murtazaliyeva A.* Modern approaches in personalized medicine. New stage of development of immunogenetics.....86
- Rakhimov K., Burasheva G., Gulyaev A.* Study of the composition and biological activity of the "Alhidin" complex.....93

SOCIAL SCIENCES

- Kenzhebayev D.A.* The role of the first president of the Republic of Kazakhstan – Nursultan Abishevich Nazarbayev, the leader of the nation, in formation of the Kazakhstan cosmonautics.....101
- Ambusaidi I., Bilyalov D., Burfoot-Rochford I.* Case study: role strain experience of international parent students.....105
- Ashirbekov A.K., Jumakulov Z.D.* Implementation of the Bologna process in the Republic of Kazakhstan.....110
- Dovgan A.V.* Language as a form and environment for meaning.....116
- Ayupova Z.K., Kussainov D.U.* To the question of the influence of world view on the forming and development of the spiritual culture.....129
- Kokenova A.T., Issabekov A.Z.* The role of the state in the implementation of innovative policies and mechanisms of formation of innovation policy.....137
- Shamuratova N.B., Tastanbekova K.N., Bermukhambetova B.B.* Kazakhstan economic growth through a prism of natural resource management.....143
- Sembieva L.M., Madiyarova D.M., Turabaev G.K.* Financial market of Kazakhstan in conditions of world economy instability.....149
- Kolbayev M.K.* Foreign experience of the state support for small innovative business.....156