

ISSN 2518-1483 (Online),
ISSN 2224-5227 (Print)

2017 • 2

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҰЛТТЫҚ ҒЫЛЫМ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ

БАЯНДАМАЛАРЫ

ДОКЛАДЫ

НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

REPORTS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

ЖУРНАЛ 1944 ЖЫЛДАН ШЫҒА БАСТАҒАН
ЖУРНАЛ ИЗДАЕТСЯ С 1944 г.
PUBLISHED SINCE 1944



Бас редакторы
х.ғ.д., проф., ҚР ҰҒА академигі **М.Ж. Жұрынов**

Редакция алқасы:

Адекенов С.М. проф., академик (Қазақстан) (бас ред. орынбасары)
Боос Э.Г. проф., академик (Қазақстан)
Величкин В.И. проф., корр.-мүшесі (Ресей)
Вольдемар Вуйцик проф. (Польша)
Гончарук В.В. проф., академик (Украина)
Гордиенко А.И. проф., академик (Белорус)
Дука Г. проф., академик (Молдова)
Илолов М.И. проф., академик (Тәжікстан),
Леска Богуслава проф. (Польша),
Локшин В.Н. проф. чл.-корр. (Қазақстан)
Нараев В.Н. проф. (Ресей)
Неклюдов И.М. проф., академик (Украина)
Нур Изура Удзир проф. (Малайзия)
Перни Стефано проф. (Ұлыбритания)
Потапов В.А. проф. (Украина)
Прокопович Полина проф. (Ұлыбритания)
Омбаев А.М. проф. (Қазақстан)
Өтелбаев М.О. проф., академик (Қазақстан)
Садыбеков М.А. проф., корр.-мүшесі (Қазақстан)
Сатаев М.И. проф., корр.-мүшесі (Қазақстан)
Северский И.В. проф., академик (Қазақстан)
Сикорски Марек проф., (Польша)
Рамазанов Т.С. проф., корр.-мүшесі (Қазақстан)
Такибаев Н.Ж. проф., академик (Қазақстан), бас ред. орынбасары
Харин С.Н. проф., академик (Қазақстан)
Чечин Л.М. проф., корр.-мүшесі (Қазақстан)
Харун Парлар проф. (Германия)
Энджун Гао проф. (Қытай)
Эркебаев А.Э. проф., академик (Қырғыстан)

«Қазақстан Республикасы Ұлттық ғылым академиясының баяндамалары»
ISSN 2518-1483 (Online),
ISSN 2224-5227 (Print)

Меншіктенуші: «Қазақстан Республикасының Ұлттық ғылым академиясы» Республикалық қоғамдық бірлестігі (Алматы қ.)
Қазақстан республикасының Мәдениет пен ақпарат министрлігінің Ақпарат және мұрағат комитетінде 01.06.2006 ж.
берілген №5540-Ж мерзімдік басылым тіркеуіне қойылу туралы куәлік

Мерзімділігі: жылына 6 рет.

Тиражы: 2000 дана.

Редакцияның мекенжайы: 050010, Алматы қ., Шевченко көш., 28, 219 бөл., 220, тел.: 272-13-19, 272-13-18,
http://nauka-nanrk.kz_reports-science.kz

© Қазақстан Республикасының Ұлттық ғылым академиясы, 2017

Типографияның мекенжайы: «Аруна» ЖК, Алматы қ., Муратбаева көш., 75.

Главный редактор
д.х.н., проф., академик НАН РК **М. Ж. Журинов**

Редакционная коллегия:

Адекенов С.М. проф., академик (Казахстан) (зам. гл. ред.)
Боос Э.Г. проф., академик (Казахстан)
Величкин В.И. проф., чл.-корр. (Россия)
Вольдемар Вуйцик проф. (Польша)
Гончарук В.В. проф., академик (Украина)
Гордиенко А.И. проф., академик (Беларусь)
Дука Г. проф., академик (Молдова)
Илолов М.И. проф., академик (Таджикистан),
Леска Богуслава проф. (Польша),
Локшин В.Н. проф. чл.-корр. (Казахстан)
Нараев В.Н. проф. (Россия)
Неклюдов И.М. проф., академик (Украина)
Нур Изура Удзир проф. (Малайзия)
Перни Стефано проф. (Великобритания)
Потапов В.А. проф. (Украина)
Прокопович Полина проф. (Великобритания)
Омбаев А.М. проф. (Казахстан)
Отелбаев М.О. проф., академик (Казахстан)
Садыбеков М.А. проф., чл.-корр. (Казахстан)
Сатаев М.И. проф., чл.-корр. (Казахстан)
Северский И.В. проф., академик (Казахстан)
Сикорски Марек проф., (Польша)
Рамазанов Т.С. проф., чл.-корр. (Казахстан)
Такибаев Н.Ж. проф., академик (Казахстан), зам. гл. ред.
Харин С.Н. проф., академик (Казахстан)
Чечин Л.М. проф., чл.-корр. (Казахстан)
Харун Парлар проф. (Германия)
Энджун Гао проф. (Китай)
Эркебаев А.Э. проф., академик (Кыргызстан)

«Доклады Национальной академии наук Республики Казахстан»

ISSN 2518-1483 (Online),

ISSN 2224-5227 (Print)

Собственник: Республиканское общественное объединение «Национальная академия наук Республики Казахстан» (г. Алматы)

Свидетельство о постановке на учет периодического печатного издания в Комитете информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан №5540-Ж, выданное 01.06.2006 г.

Периодичность: 6 раз в год.

Тираж: 2000 экземпляров

Адрес редакции: 050010, г.Алматы, ул.Шевченко, 28, ком.218-220, тел. 272-13-19, 272-13-18

<http://nauka-nanrk.kz> reports-science.kz

©Национальная академия наук Республики Казахстан, 2017 г.

Адрес типографии: ИП «Аруна», г.Алматы, ул.Муратбаева, 75

E d i t o r i n c h i e fdoctor of chemistry, professor, academician of NAS RK **M.Zh. Zhurinov****E d i t o r i a l b o a r d:****Adekenov S.M.** prof., academician (Kazakhstan) (deputy editor in chief)**Boos E.G.** prof., academician (Kazakhstan)**Velichkin V.I.** prof., corr. member (Russia)**Voitsik Valdemar** prof. (Poland)**Goncharuk V.V.** prof., academician (Ukraine)**Gordiyenko A.I.** prof., academician (Belarus)**Duka G.** prof., academician (Moldova)**Ilolov M.I.** prof., academician (Tadjikistan),**Leska Boguslava** prof. (Poland),**Lokshin V.N.** prof., corr. member. (Kazakhstan)**Narayev V.N.** prof. (Russia)**Nekludov I.M.** prof., academician (Ukraine)**Nur Izura Udzir** prof. (Malaysia)**Perni Stephano** prof. (Great Britain)**Potapov V.A.** prof. (Ukraine)**Prokopovich Polina** prof. (Great Britain)**Ombayev A.M.** prof. (Kazakhstan)**Otelbayv M.O.** prof., academician (Kazakhstan)**Sadybekov M.A.** prof., corr. member. (Kazakhstan)**Satayev M.I.** prof., corr. member. (Kazakhstan)**Severskyi I.V.** prof., academician (Kazakhstan)**Sikorski Marek** prof., (Poland)**Ramazanov T.S.** prof., corr. member. (Kazakhstan)**Takibayev N.Zh.** prof., academician (Kazakhstan), deputy editor in chief**Kharin S.N.** prof., academician (Kazakhstan)**Chechin L.M.** prof., corr. member. (Kazakhstan)**Kharun Parlar** prof. (Germany)**Endzhun Gao** prof. (China)**Erkebayev A.Ye.** prof., academician (Kyrgyzstan)**Reports of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan.****ISSN 2224-5227****ISSN 2518-1483 (Online),****ISSN 2224-5227 (Print)**

Owner: RPA "National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan" (Almaty)

The certificate of registration of a periodic printed publication in the Committee of Information and Archives of the Ministry of Culture and Information of the Republic of Kazakhstan N 5540-Ж, issued 01.06.2006

Periodicity: 6 times a year

Circulation: 2000 copies

Editorial address: 28, Shevchenko str., of.219-220, Almaty, 050010, tel. 272-13-19, 272-13-18,

<http://nauka-nanrk.kz> / reports-science.kz

© National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, 2017

Address of printing house: ST "Aruna", 75, Muratbayev str, Almaty

**REPORTS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 2224-5227

Volume 2, Number 312 (2017), 207 – 213

UDC 338

G.M. Andreeva

Taraz Innovation and Humanitarian University the Republic of Kazakhstan, Taraz
e-mail: gulnar14.14@mail.ru

**PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS: PRINCIPLES
AND FORMS USED IN THE WORLD PRACTICE**

Annotation. The aim of this work is to determine the economic concepts, essence and descriptions of PPP as an organizational form of interaction between government and the private sector and exploring the world and domestic practice of implementation of PPP projects. The study used a variety of methods, combined by the system approach to the study of the features of interaction of state bodies with private institutions in different countries.

Results: the concept of public-private partnerships was defined and its main features and principles were highlighted; the classification of forms and models of PPP taking into account the current world and domestic practice was proposed. The classification criteria for PPP on ownership of PPP, stage of the life cycle of PPP object, the control scheme, the scheme of project financing and risk sharing between the parties and other criteria were also highlighted.

Scope of application of the study results. These findings can be used in the teaching of economic disciplines, including training programs and advanced training of specialists in the field of PPP. Key findings and practical recommendations can be used as a methodological basis for the further deepening of research on this issue.

Keywords: public-private partnerships, private business, risks, principles, forms.

УДК 338

Г.М. Андреева

Таразский инновационно-гуманитарный университет Республика Казахстан, г. Тараз

**ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО: ПРИНЦИПЫ И ФОРМЫ,
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В МИРОВОЙ ПРАКТИКЕ**

Аннотация. Целью работы является определение экономического понятия, сущности и признаков ГЧП как организационной формы взаимодействия государства и частного сектора и изучение мировой и отечественной практики реализации проектов ГЧП. В ходе исследования использованы различные *методы*, объединенные системным подходом к изучению особенностей взаимодействий государственных органов с частными учреждениями в разных странах.

Результаты: определено понятие государственно-частного партнёрства и выделены его основные признаки и принципы; предложена классификации форм и моделей ГЧП с учётом сложившейся мировой и отечественной практики. Также выделены критерии классификации ГЧП по праву владения объектом ГЧП, стадии жизненного цикла объекта ГЧП, схеме управления, схеме финансирования проекта и разделению рисков между сторонами и иным критериям.

Область применения результатов исследования. Указанные результаты исследования могут быть использованы при преподавании экономических дисциплин, в том числе в программах подготовки и повышения квалификации специалистов в области ГЧП. Основные выводы и практические рекомендации могут быть использованы в качестве методологической основы для дальнейшего углубления исследований по этому вопросу.

Ключевые слова: государственно-частное партнёрство, частный бизнес, риски, принципы, формы.

Взаимодействие государства с бизнесом в форме государственно-частного предпринимательства (ГЧП), является одним из проявлений смешанной экономики, способным обеспечить

выгоду для экономики и общества в целом. Как правило, отрасли социального блага сохраняются в государственной собственности, ибо государство должно качественно и бесперебойно обеспечивать общество образованием, здравоохранением, услугами ЖКХ, транспортной системой и т.д. Несмотря на наличие таких сфер, где непосредственное участие государства не обязательно, оно всё же присутствует там. Этому предшествуют причины, к которым можно отнести незаинтересованность бизнеса в инвестировании средств в некоторые сферы из-за их низкой рентабельности, или же необходимость сохранения государственного контроля в отдельных секторах экономики для обеспечения национальной безопасности и т.д. Вместе с тем, в условиях ограниченности доходной части государственного бюджета и необходимости оптимизации расходов государства, на передний план выдвигаются вопросы привлечения негосударственных источников финансирования и использования потенциала частного бизнеса. Обычно подобные вопросы решаются с использованием механизмов ГЧП. При этом потребность в их внедрении традиционно возникает в первую очередь в социальных сферах - транспортной, коммунальной инфраструктурах, в сферах предоставления публичных благ и т.д.

Вместе с тем любое взаимодействие государства и бизнеса не всегда можно отнести к категории ГЧП. Как справедливо отмечает Клинова М.В., при ГЧП частный бизнес по поручению или при поддержке государства выполняет функции, которые ранее возлагались на государство. При этом государство отказывается от части своих функций, передавая решение некоторых задач частному сектору, также «заимствуя у него определенные правила работы» [1].

В международной практике выделяются следующие признаки государственно-частного партнерства (ГЧП), которые отличны от других форм взаимодействий государства и частного сектора:

- ограниченность во времени - конкретные сроки соглашений о партнерстве (от 10 до 50 лет (в случае концессий));
- проектный подход – ГЧП создаются под конкретный объект, который должен быть завершен в установленный срок (общие инфраструктурные проекты, социальная инфраструктура);
- специфический механизм финансирования и разделения рисков – совместное финансирование со стороны участников проектов;
- конкуренция за контракт или концессию со стороны потенциальных участников;
- распределение ответственности между партнерами: проекты ГЧП должны быть подчинены интересам общества и контролируются государством, частный сектор осуществляет оперативную деятельность.

Согласно классификации Всемирного Банка (рис. 1), в случае если все риски и ответственность возлагаются на одну из сторон, то есть на государство или частный сектор, то подобная форма сотрудничества не относится к ГЧП.



Рисунок 1 - Модели взаимодействия государства и частного сектора по классификации Всемирного банка

Так, например, к государственно-частному партнерству не относят государственные закупки, сервисные контракты, так как здесь риски полностью покрываются государством, или приватизация, где риски полностью принимает частный сектор.

Всемирный Банк условно выделяет три основных вида контрактов ГЧП:

- контракты на управление и содержание;
- контракты на эксплуатацию и содержание;
- контракты на проектирование, строительство, финансирование и эксплуатацию.

Существует много различных определений ГЧП. Наиболее общее из них дает Всемирный банк: «ГЧП – это соглашения между публичной и частной сторонами по поводу производства и оказания инфраструктурных услуг, заключаемые с целью привлечения дополнительных инвестиций и, что еще более важно, как средство повышения эффективности бюджетного финансирования» [2].

Европейская экономическая комиссия ООН определяет ГЧП следующим образом. Государственно-частное партнерство основывается с целью обеспечить финансирование, планирование, исполнение и эксплуатацию объектов, производств и предоставления услуг государственного сектора [3, с.1]. Его ключевыми особенностями являются: долгосрочность обеспечения и предоставления услуг (иногда сроком до 30 лет); передача рисков частному сектору; многообразие форм долгосрочных контрактов, заключаемых юридическими лицами с государственными и муниципальными структурами.

Комитет ОЭСР по научной и технологической политике характеризует ГЧП как «любые официальные отношения или договоренности на фиксированный период времени, между государственными и частными участниками, в котором обе стороны взаимодействуют в процессе принятия решения и соинвестируют ограниченные ресурсы, такие как деньги, персонал, оборудование и информацию для достижения конкретных целей в определенной области науки, технологии и инноваций» [4].

По нашему глубокому убеждению, рассмотренным определениям характерен проектный подход. Для определения ГЧП как экономической категории необходимо охватить все его аспекты. В работах зарубежных ученых [5], [6], [7] встречается огромное разнообразие определений, достаточно подробно описывающих данную категорию с точки зрения механизма реализации, целей, принципов, а также предмета деятельности.

На наш взгляд, наиболее полным универсальным определением является трактовка В.А. Кабашкина: «ГЧП – привлечение частного сектора для более эффективного и качественного исполнения задач, относящихся к публичному сектору на условиях компенсации затрат, разделения рисков, обязательств, компетенций» [8]. В.Г. Варнавский определяет ГЧП как «юридически закрепленную форму взаимодействия между государством и частным сектором в отношении объектов государственной и муниципальной собственности, а также услуг, оказываемых государственными органами в целях реализации общественно значимых проектов» [5].

Проведенное исследование позволяет выделить следующие отличительные признаки ГЧП:

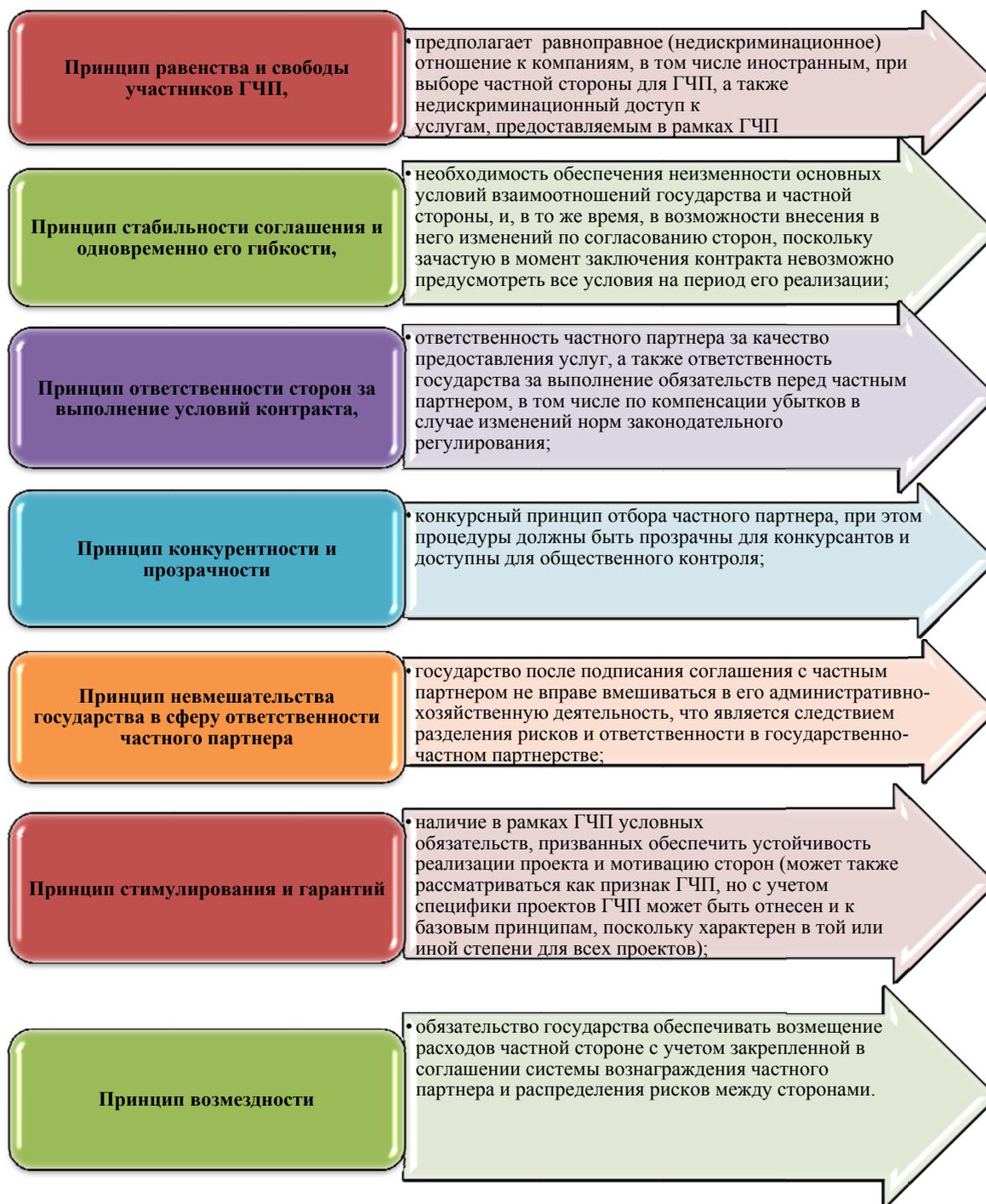
- участниками ГЧП являются государство и частный бизнес;
- в ГЧП соблюдается баланс интересов сторон;
- взаимодействие участников ГЧП осуществляется на долгосрочной основе;
- взаимодействие участников любой формы ГЧП совершается на юридической основе путем заключения соглашений, контрактов и т.д.);
- ГЧП имеет общественную направленность и предполагает передачу части функций частному бизнесу, ранее находившихся в компетенции государственных органов власти;
- при ГЧП риски и ответственность сторон за реализацию проекта распределяются между его участниками.

На наш взгляд, для более точного и обобщенного определения понятия ГЧП необходимо учесть следующие аспекты:

- четкое определение участников ГЧП;
- формы отношений участников ГЧП;
- цели и принципы взаимоотношений в рамках ГЧП.

Таким образом, ГЧП можно определить как юридически оформленную систему отношений органов государственного управления и частных лиц, направленная на совместную реализацию общественно значимых проектов или мероприятий, основанная на распределении между сторонами функций, рисков, ответственности и материальных затрат. Данное определение является обобщенным, поэтому оно может использоваться в различных сферах.

Принципы ГЧП возникают вследствие его признаков, выделенных выше. Изучение работ учёных в данной области [5], [7], [8], позволяет выделить основные принципы реализации ГЧП, которые наиболее полно отражают его сущность в соответствии мировой и отечественной практикой (рисунок 2).



Примечание: составлено автором

Рисунок 2 – Принципы государственно-частного партнерства

Специфика институциональных условий в каждой стране, а также различные характеристики решаемых с помощью взаимодействия государства и бизнеса задач, определяют многообразие форм ГЧП. В мировой литературе отсутствует общепринятая классификация его форм и моделей. Но, тем не менее, с учетом многообразия форм и моделей ГЧП в мировой практике можно разделить формы государственно-частного партнерства на:

1) институциональные формы, которые носят в большей степени организационный характер, в которые целесообразно включить такие формы как особые экономические зоны, институты развития, государственные компании, совместные предприятия и пр. С учетом многообразия возможных механизмов в мировой практике, построить исчерпывающий перечень институциональных форм ГЧП представляется затруднительным;

2) контрактные формы ГЧП, которые включают в себя различные виды соглашений с инвестиционными обязательствами, концессионные соглашения, соглашения о разделе продукции и пр. Характерной особенностью данной формы является то, что, как правило, соглашение заключается в целях реализации отдельного инвестиционного проекта. В этой связи при построении классификации следует учитывать специфику проектного подхода.

ГЧП в форме концессионной модели (где за услуги «платит пользователь») и частной финансовой инициативы (ЧФИ), когда «платит государственный сектор») составляют основу разных типов контрактов ГЧП и способов передачи риска.

Проведенное исследование позволяет выделить следующие критерии классификации ГЧП:

- сторона, которой передается собственность на активы, право владения и пользования активами (объект ГЧП);
- стадия жизненного цикла объекта ГЧП, на которой осуществляются партнерские отношения;
- механизм управления (участвует ли государство в управлении проектом);
- схема финансирования проекта и разделения рисков между сторонами;
- иные критерии.

С учетом многообразия контрактных форм ГЧП представляется целесообразным классифицировать данные формы отдельно, используя в качестве критериев источники финансирования (бюджетное, внебюджетное или смешанное), право собственности на объект (государственная или частная с последующей передачей государству), а также стадии жизненного цикла объекта, на которых осуществляются партнерские отношения.

Развитие любых форм и моделей ГЧП, а также их практическая реализация, требуют формирования соответствующей нормативной правовой базы, что также подтверждается особым вниманием к данной проблеме международных институтов [9]. В Стратегических рекомендациях по совершенствованию нормативно-правовой базы для развития эффективного ГЧП отмечается, что между государствами-членами ЕЭК ООН отмечаются значительные различия в подходах к данному вопросу [10].

Так, в Великобритании отдельные законы о ГЧП отсутствуют, но при этом есть законодательные акты, в частности, о государственных закупках или о концессионных соглашениях, которые применяются для ГЧП с учетом некоторых уточнений. В Греции функционируют всеобъемлющие законы о ГЧП. В Хорватии приняты законы о концессионных соглашениях, содержащие лишь общие положения, при этом конкретные законодательные требования устанавливаются в отраслевых законах.

Несмотря на существующие институциональные различия развития ГЧП в различных странах, ЕЭК ООН выработал следующие общие рекомендации и принципы по развитию ГЧП:

- прагматический подход к применению механизмов ГЧП для развития инфраструктуры;
- институты ГЧП – создание при правительстве национальных институтов и подразделений ГЧП, специалистов по ведению переговоров, финансированию и управлению проектами ГЧП;
- приоритетность – выделение приоритетных задачи и функций специализированных подразделений по ГЧП, передача ряда полномочий местным органам власти;
- эффективность – развитие потенциала управления финансами, администрирование работы частных подрядчиков, выполнение договорных обязательств;
- антикоррупционность - отсутствие личной заинтересованности на основании четких правил, открытость и прозрачность конкурсов.

Как показывает мировая практика, определенная сложность координации действий между различными участниками ГЧП требует наличия Государственного органа, уполномоченного по решению вопросов и обеспечению эффективности совместных проектов ГЧП. Также последовательное совершенствование институциональных условий для широкого использования механизмов ГЧП благоприятно может повлиять на формирование культуры взаимодействия государства и бизнеса, что в конечном итоге благоприятно отразится на инвестиционном климате страны.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Клинова, М.В. Государство и частный капитал в поисках прагматичного взаимодействия: монография/М.В. Клинова; Ин-т мировой экономики и междунар. отн. РАН. – М.: ИМЭМО РАН, 2009. – С. 89.
- [2] Delmon J. Private Sector Investment in Infrastructure: Project Finance, PPP Projects and Risk. The World Bank and Kluwer Law International. 2009. P. 7
- [3] Джеффри Делмон. Государственно-частное партнёрство в инфраструктуре. Практическое руководство для органов государственной власти. URL: https://www.ppiaf.org/sites/ppiaf.org/files/publication/Jeff%20Delmon_PPP_russian.pdf (дата обращения 1.08.2016)
- [4] Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства// Организация объединенных наций. Нью-Йорк и Женева, 2008. -128 с. / URL: http://www.economy.gov.by/dadvfiles/001956_494172_Guidebook_.pdf (дата обращения 1.08.2016)
- [5] Варнавский, В.Г. Государственно-частное партнерство: теория и практика / В.Г. Варнавский, А.В. Клименко, В.А. Королев и др.// Гос. ун-т — Высшая школа экономики. — М.: Изд. дом ГУ-ВШЭ, 2010. – 287 с.
- [6] Варнавский, В.Г. Концептуальные экономические и правовые основы концессионной деятельности [Электронный ресурс]. / В.Г. Варнавский, – Режим доступа: www.irex.ru/press/pub/polemika/13/var
- [7] Зарубежный опыт использования государственно-частного партнерства. Аналитическая записка Аппарата Государственной думы, 2008. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://wbase.duma.gov.ru:8080/law?doc&nd=981605628&nh=0>
- [8] Кабашкин, В.А. Государственно-частное партнерство: международный опыт и российские перспективы./ В.А.Кабашкин// М., - ООО «МИЦ», 2010. – 576 с. [111]
- [9] ЮНСИТРАЛ. Типовые законодательные положения по проектам в области инфраструктуры, финансируемым из частных источников. Организация объединенных наций, Нью-Йорк, 2004. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/procurem/pfip/model/03-90623_Ebook.pdf.
- [10] Стратегические рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы для развития эффективного ГЧП: Европейская экономическая комиссия Организации объединенных наций, Комитет по экономическому сотрудничеству и интеграции. Третья сессия, Женева, 3-5 декабря 2008 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/ceci/documents/2008/session3/ECE_CECI_2008_5_r.pdf.

REFERENCES

- [1] Klinova, M.V. Gosudarstvo i chastnyj kapital v poiskah pragmaticchnogo vzaimodejstvija: monografija. 2009. P. 89.
- [2] Delmon J. Private Sector Investment in Infrastructure: Project Finance, PPP Projects and Risk. The World Bank and Kluwer Law International. 2009. P. 7
- [3] Dzheffri Delmon. Gosudarstvenno-chastnoe partniorstvo v infrastrukture. Prakticheskoe rukovodstvo dlja organov gosudarstvennoj vlasti. URL: https://www.ppiaf.org/sites/ppiaf.org/files/publication/Jeff%20Delmon_PPP_russian.pdf
- [4] Prakticheskoe rukovodstvo po voprosam jeffektivnogo upravlenija v sfere gosudarstvenno-chastnogo partnerstva// Organizacija ob#edinennyh nacij. N'ju-Jork i Zheneva, 2008. -128 p.
- [5] Varnavskij, V.G. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: teorija i praktika. 2010. 287 p.
- [6] Varnavskij, V.G. Konceptual'nye jekonomicheskie i pravovye osnovy koncessionnojdejatel'nosti www.irex.ru/press/pub/polemika/13/var
- [7] Zarubezhnyj opyt ispol'zovanija gosudarstvenno-chastnogo partnerstva. Analiticheskajazapiska Apparata Gosudarstvennoj dумы, 2008.
- [8] Kabashkin, V.A. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: mezhdunarodnyj opyt i rossijskie perspektivy./ V.A.Kabashkin// М., - ООО «MIC», 2010. 576 p.
- [9] JuNSITRAL. Tipovye zakonodatel'nye polozhenija po proektam v oblasti infrastruktury, finansiruемым iz chastnyh istochnikov. Organizacija ob#edinennyh nacij, N'ju-Jork, 2004.

[10] Strategicheskie rekomendacii po sovershenstvovaniju normativno-pravovoj bazy dlja razvitija jeffektivnogo GChP: Evropejskaja jekonomicheskaja komissija Organizacii ob#edinennyh nacij, Komitet po jekonomicheskomu sotrudnichestvu i integracii. Tret'ja sessija., Zheneva, 3-5 dekabnja 2008 goda.

ӘОЖ: 338

Г.М. Андреева

Тараз инновациялық-гуманитарлық университеті, Тараз қ., Қазақстан

**МЕМЛЕКЕТТІК-ЖЕКЕ МЕНШІК СЕРІКТЕСТІК: ӘЛЕМДІК ТӘЖІРИБЕДЕ
ҚОЛДАНЫЛАТЫН ҚАҒИДАЛАРЫ МЕН ФОРМАЛАРЫ**

Аннотация. Бұл мәселені шешуде мемлекеттік-жеке меншік әріптестік тетіктерін қолдану қолғабыс етуі мүмкін. Жұмыстың мақсаты үкіметпен және жеке сектормен арасындағы өзара іс-қимылдың ұйымдық нысаны ретінде мемлекеттік-жеке меншік әріптестіктің экономикалық түсінігін қалыптастыру, мәнін және оған тән сипаттарын ашу, мемлекеттік-жеке меншік әріптестік жобаларын іске асырудың әлемдік тәжірибесін зерттеу болып табылады. Зерттеу барысында түрлі елдерде мемлекеттік органдар мен жеке сектор мекемелерінің арасындағы өзара әрекет етуінің ерекшеліктерін зерттеуге жүйелі көзқарасқа біріктірілген түрлі әдістер пайдаланылған.

Нәтижелері: Мемлекеттік-жеке меншік әріптестік ұғымы анықталған, және оның негізгі ерекшеліктері мен қағидалары анықталған; әлемдік және отандық тәжірибені ескере отырып, мемлекеттік-жеке меншік әріптестіктің нысандары мен үлгілерін жіктемесі ұсынылған. Сондай-ақ, МЖӘ жіктеу үшін критерийлер келесі айқындалған. МЖӘ объектісін басқару құқығы бойынша, МЖӘ объектісінің өмірлік циклінің кезеңі бойынша, басқару схемасы бойынша, жобаны қаржыландыру және тараптар арасындағы тәуекелдерді бөлістіру схемасы бойынша және т.б.

Зерттеу нәтижелерінің аясы. Алынған нәтижелер оқу бағдарламалары мен МЖӘ саласындағы мамандардың біліктілігін арттыру, оның ішінде, экономикалық пәндер оқытуда пайдалануға болады. Негізгі қорытындылар мен тәжірибелік ұсыныстарды осы мәселе бойынша зерттеулерді одан әрі тереңдету үшін әдістемелік негіз ретінде пайдалануға болады.

Тірек сөздер: мемлекеттік-жеке меншік, әріптестік, жеке бизнес, тәуекелдер, қағидалар, формалары.

МАЗМҰНЫ

Техникалық ғылымдар	
Полецук О. Х., Яркова А. Г., Адырбекова Г. М., Ермаханов М. Н. Тығыздықтың функционал теориясының негізінде дихлорнафтахинондардың аминдеу реакциясының механизмін зерттеу.....	5
Физика	
Омар Ж. О., Такибаев Н. Ж., Құрманғалиева В. О. Резерфорд шашырауын есептеу және талдау.....	14
Информатика	
Ахметов Б. Б., Корченко А. Г., Терейковский И. А., Алибиева Ж. М., Батиев И. М. Ақпараттық жүйенің желілік ресурстарына жасалатын кибершабуылдарды таныпбілудің нейрожелілік құралдарының тиімділігін бағалау параметрлері.....	19
Химия	
Фазылов С. Д., Нуркенов О. А., Ибраев М. К., Жұмакаева Б. Д., Жақыпова А. Н., Нұхұлы А., Жұринов М. Ж. 5-меркапто-3-фенил-1,3,4-тиадиазол-2-тионның жаңа туындылары. Синтезі және құрылымы.....	39
Биология	
Утеулин К. Р., Байтулин И. О. Көк сағыздың деградацияланған популяцияларын жаңғарту қажеттілігі.....	56
* * *	
Техникалық ғылымдар	
Машеков С. А., Ақпанбетов Д. Б., Абсадықов Б. Н., Нугман Е. З., Рахматулин М. Л., Полецук А. И., Машекова А. С. Көп қызметті бойлық-сыналы орнақта жолақты ыстықтай және суықтай илемдеудің жылдамдығын автоматты реттейтін жүйе.....	62
Машеков С. А., Абсадықов Б. Н., Акимбекова М. М., Тусупкалиева Э. А., Мауленова М. Р. Бұрандалы пішінбілік пен бойлық-сыналы орнақта табақты-металды серпімді пластикалық деформациялаудың шеткі-элементтік моделі.....	78
Айтчанов Б. Х., Тергеусизова А. С. Автоматтыңдырылған басқару объектісі ретінде оптикалық өзекшелерді созудың технологиялық процесі.....	91
Волокитин А. В., Қурапов Г. Г., Волокитина И. Е., Панин Е. А. Баспалау-созу аралас процесінің модельдеу.....	96
Леднев С. Н., Қурапов Г. Г., Волокитин А. В., Волокитина И. Е., Удербаяева А. Е. «Баспалау-созу» бірлескен процесінде икроқұрылымы эволюциясы.....	103
Астрофизика	
Шыныбаев М. Д., Даирбеков С. С., Жолдасов С. А., Мырзақасова Г. Е., Алиасқаров Д. Р., Сәдібек А. Ж. Хиллдың екінші есебіндегі делоненің оскуляциялық элементтері.....	110
Химия	
Баешов А. Б., Кадирбаева А. С., Баешова А. Қ., Жұрынов М. Ж. Айнымалы тоқпен поляризацияланған алюминий электродтарының сілті қосылған натрий хлориді ерітіндісінде еруі.....	117
Чопабаева Н. Н., Муканов К. Н. In Vitro жағдайында эксперименталды панкреатиты бар егеуқұйрықтардың қан сарысуының көрсеткіштеріне сорбенттің әсері.....	124
Биология	
Саятов М. Х., Жұматов Қ. Х., Қыдырманов А. И., Карамендин К. Ә., Даулбаева К. Д., Асанова С. Е., Қасымбеков Е. Т., Хан Е. Я., Сүлейменова С. А. Қазақстанның жабайы орнитофаунасындағы тұмау а вирусына мониторинг (2002-2015 жж.).130	
Бостанова А. М., Әбдімүтәліп Н. Ә., Ибрагимова Д. И. Өсімдік тұқымдарының өсімділерін әртүрлі микроағзалармен зақымданудың ерекшеліктері.....	137
Лаханова К. М., Кедельбаев Б. Ш. Қара түсті қаракөл қозыларының жүн талшығының қабыршақ қабатындағы жасушаларында меланиннің таралуын жарық микроскопиялық зерттеу.....	141
Бостанова А. М., Сержанова А. Е., Тойчибекова Г. Б. Өсімдік тұқымдарындағы зен саңырауқұлақтарының дамуын және олардың әсер ету жағдайларын зерттеу.....	146
Қоғамдық ғылымдар	
Козловский В., Нарбаев Қ. А. Қазақстан республикасындағы төтенше жағдайлар зардаптарын бағалаудың ұйымдастыру құқықтық негіздері мәселелеріне.....	151
Сатылмыш Й. Мазмұнға негізделген оқыту әдісін пайдалана отырып жаратылыстану пәндерін шет тілінде үйрету.....	161
Аюпова З. К., Құсайынов Д. Ә. Қазақстан республикасы құқықтық жүйесіндегі ана мен бала құқықтарын қорғау механизмдері.....	167
Азатбек Т. А., Рамазанов А. А. Қазақстан ғылымындағы экономиканың дамуы.....	174
Панзабекова А. Ж., Турабаев Г. К., Жунисбекова Т. А. Қазақстан республикасындағы еңбек өнімділікке еңбекақының әсері.....	184
Цеховой А. Ф., Жақыпбеков Ж. Н. Компанияны дамыту және Қазақстанның бәсекеге жарамдылығын арттыру үшін басқару консалтингінің ықпалы.....	191
Атығаев Н. Ә. Моғұлдардың исламды қабылдауы (мырза Мұхаммед Хайдардың «Тарих-и рашиди» мәліметтері бойынша).....	196
Цай В. М. Ұйымдық өзгерістерді басқару: жаңа тұжырымдаманың нобайлары.....	202
Андреева Г. М. Мемлекеттік-жеке меншік серіктестік: әлемдік тәжірибеде қолданылатын қағидалары мен формалары.....	207
Смаилова Ж. П. Тәуелсіздік жылдарында қазақстанда кәсіпкерлікті дамыту: мәселелері, перспективалары мен басымдықтары туралы.....	214
Абдимомынова А. Ш., Берикболова У. Д., Темирова А. Б. Инвестициялық және инновациялық қызметтің өңірлік Механизмі.....	227
Тлеужанова М. А., Алиев У. Ж., Герасимова Ю. Н. Жоғары білімнің басқару жүйесінің талдауы мен бағалауы.....	237

СОДЕРЖАНИЕ

Технические науки

Полецук О. Х., Яркова А. Г., Адырбекова Г.М., Ермаханов М.Н., Саидахметов П.А. Исследование механизма реакции аминирования дихлорнафтохинонов на основании теории функционала плотности..... 5

Физика

Омар Ж.О., Такибаев Н.Ж., Құрманғалиева В.О. Расчет и анализ рассеяния резерфорда..... 14

Информатика

Ахметов Б.Б., Корченко А.Г., Терейковский И.А., Алибиева Ж.М., Батиев И.М. Параметры оценки эффективности нейросетевых средств распознавания кибератак на сетевые ресурсы информационных систем..... 19

Химия

Фазылов С.Д., Нуркенов О.А., Ибраев М.К., Жумакаева Б. Д., Жакупова А.Н., Нухулы А., Журинов М.Ж. Новые производные 5-меркапто-3-фенил-1,3,4-тиадиазол -2-тиона. Синтез и строение..... 39

Биология

Утеулин К.Р., Байтулин И.О. О необходимости восстановления деградированных популяций Кок-Сагыза..... 56

* * *

Технические науки

Машеков С.А., Акпанбетов Д.Б., Абсадыков Б.Н., Нугман Е.З., Рахматулин М.Л., Полецук А.И., Машекова А.С. Система автоматического регулирования скорости прокатки полос на многофункциональном продольно-клиновом стане горячей и холодной прокатки..... 62

Машеков С.А., Абсадыков Б.Н., Акимбекова М.М., Тусупкалиева Э.А., Мауленова М.Р. Конечно-элементная модель упругопластического деформирования листового металла в волнистых валках и продольно-клиновом стане..... 78

Айтчанов Б.Х., Тергеусизова А.С. Технологический процесс вытяжки оптических стержней как объект автоматизированного управления..... 91

Волокитин А.В., Курапов Г.Г., Волокитина И.Е., Панин Е.А. Моделирование совмещенного процесса прессования-волоочение..... 96

Лежнев С.Н., Курапов Г.Г., Волокитин А.В., Волокитина И.Е., Удербаяева А.Е. Эволюция микроструктуры стали при совмещенном процессе «прессование-волоочение»..... 103

Астрофизика

Шинибаев М.Д., Даирбеков С.С., Жолдасов С.А., Мырзакасова Г.Е., Алиаскаров Д.Р., Садыбек А.Ж. Оскулирующие элементы делоне во второй задаче Хилла..... 110

Химия

Башев А.Б., Кадирбаева А.С., Башева А.К., Журинов М.Ж. Растворение алюминиевых электродов в растворе хлорида натрия с добавлением щелочи при поляризации переменным током..... 117

Чопабаева Н.Н., Муканов К.Н. Влияние сорбента на показатели сыворотки крови крыс с экспериментальным острым панкреатитом в условиях In Vitro..... 124

Биология

Саятов М.Х., Жуматов К.Х., Кыдырманов А.И., Карамендин К.О., Даулбаева К.Д., Асанова С.Е., Касымбеков Е.Т., Хан Е.Я., Сулейменова С. А. Мониторинг вирусов гриппа а в дикой орнитофауне Казахстана (2002-2015 гг.)..... 130

Бостанова А.М., Абдимуталип Н.А., Ибраимова Д.И. Особенности заражения проростков семян растений различными микроорганизмами..... 137

Лаханова К.М., Кедельбаев Б.Ш. Светомикроскопические исследования распределения меланина в корковых клетках волоса каракульских ягнят черной окраски..... 141

Бостанова А.М., Сержанова А.Е., Тойчибекова Г.Б. Изучение развития плесневых грибов в семенной массе растений и условия их дальнейшего воздействия..... 146

Общественные науки

Козловский В., Нарбаев К.А. К вопросу об организационно-правовых основах оценки последствий чрезвычайных ситуаций в республике Казахстан..... 151

Йылмаз С. Преподавание предметов по естественным наукам на иностранном языке с помощью инструкции на основе контента..... 161

Аюпова З.К., Кусаинов Д.У. Механизм защиты прав женщин и детей в правовой системе республики Казахстан..... 167

Азатбек Т.А., Рамазанов А.А. Научность экономического развития Казахстана..... 174

Панзабекова А.Ж., Турабаев Г.К., Жунисбекова Т.А. Влияние заработной платы на производительность труда в республике Казахстан..... 184

Цеховой А.Ф., Жакипбеков Ж.Н. Управленческий консалтинг как фактор развития компании и повышения конкурентоспособности Казахстана..... 191

Атыгаев Н.А. Исламизация моголов (по сведениям «Тарих-и рашиди» мирза Мухаммед Хайдара)..... 196

Цай В.М. Управление организационными изменениями: контуры новой концепции..... 202

Андреева Г.М. Государственно-частное партнерство: принципы и формы, используемые в мировой практике..... 207

Смалова Ж.П. Развитие предпринимательства в казахстане за годы независимости: проблемы, перспективы и приоритеты развития..... 214

Абдимомынова А.Ш., Берикболова У.Д., Темирова А.Б. Региональный механизм инвестиционной и инновационной деятельности..... 227

Тлеужанова М.А., Алиев У.Ж., Герасимова Ю.Н. Анализ и оценка системы управления высшего образования в современных условиях в Казахстане..... 237

CONTENT

Technical sciences

Poleshchuk O.Kh., Yarkova A.G., Adyrbekova G.M., Ermakhanov M.N., Saidakhmetov P.A. Study of the reaction amination mechanism of the dichloronaphthalene on the basis of the density functional theory..... 5

Physics

Omar ZH.O., Takibayev N.ZH., Kurmangalieva V.O. Calculation and analysis of rutherford scattering..... 14

Informatics

Akhmetov B. B., Korchenko A.G., Tereykovsky I.A., Alibiyeva Zh.M., Bapiyev I.M. Parameters of efficiency estimation of neural networks of cyber attacks recognition on network resources of information systems 19

Chemistry

Fazylov S.D., Nurkenov O.A., Ibraev M.K., Zhumakaeva B.D., Zhakupova A.N., Нухулы А., Zhurinov M.Zh. New derivatives of 5-mercapto-3-phenyl-1,3,4-thiadiazol-2-tione. Synthesis and structure..... 39

Biology

Uteulin K. R., Baitulin I.O. On necessity of restoration of the degraded Kok Saghyz population..... 56

* * *

Technical sciences

Mashekov S.A., Akpanbetov D.B., Absadykov B.N., Nugman Ye.Z., Rakhmatulin M.L., Poleshchuk A.I., Mashekova A.S. System of automatic control of the speed of rolling strips on a multifunctional longitudinal-wedge mill for hot and cold rolling..... 62

Mashekov S.A., Absadykov B.N., Akimbekova M.M., Tusupkaliyeva E.A., Maulenova M.R. Finite element model of elasto-plastic deformation of sheet metal in corrugated rolls and longitudinal-wedge mill..... 78

Aitchanov B.H., Tergeussizova A.S. Technological process of exhausting optical rods as an object of automated control..... 91

Volokitin A.V., Kurapov G.G., Volokitina I.E., Panin E.A. Simulation of the combined process of pressing-drawing..... 96

Lezhnev S.N., Kurapov G.G., Volokitin A.V., Volokitina I.E., Uderbaeva A.E. The evolution of the microstructure of steel at the combined process of "pressing-drawing"..... 103

Astrophysics

Shinibaev M.D., Dairbekov S.S., Zholdasov S.A., Myrzakasova G.E., Aliaskarov D.R., Sadybek A.G. Delaunay osculating elements in thesecond Hill task 110

Chemistry

Bayeshov A.B., Kadirbayeva A.S., Bayeshova A.K., Zhurinov M.Zh. Dissolution of aluminum electrodes in sodium chloride solution with addition of alkaline by polarization of alternating current..... 117

Chopabayeva N.N., Mukanov K.N. In Vitro effect of sorbent on parameters of blood serum of laboratory rats with experimental acute pancreatitis 124

Biology

Sayatov M.Kh., Zhumatov K. Kh., Kydyrmanov A.I., Karamendin K.O., Daulbaeva K.D., Asanova S.E., Kasymbekov E. T., Khan E.Ya., Suleymenova S. A. Monitoring of influenza a viruses in the wild avifauna of Kazakhstan (2002-2015)..... 130

Bostanova A. M., Abdimutalip N.A., Ibragimova D. I. Features of infection of sprouts of seeds of plants with different microorganisms..... 137

Lakhanova K.M., Kedelbayev B. The light microscopic research into distribution of melanin in crust cells of the hair from karakul lambs of black color..... 141

Bostanova A. M., Serzhanova A.E., Toychibekova G.B. Studying of development of mould mushrooms in the seed mass of plants and conditions of their further influence..... 146

Social Sciences

Kozlowski W., Narbayev K.A. To the question of organizational-legal bases of assessment of consequences of emergency situations in the republic of Kazakhstan..... 151

Yilmaz S. Teaching of natural science subjects in foreign language by using content based instruction..... 161

Ayupova Z.K., Kussainov D.U. Mechanism of defence of women and children's rights in the legal system of the republic of Kazakhstan..... 167

Azatbek T.A., Ramazanov A. Science Economy Development in Kazakhstan..... 174

Panzabekova A.ZH., Turabaev G.K., Zhumisbekova T.A. Salary influence on labour productivity in the republic of Kazakhstan 184

Tshevovoy A., Zhakipbekov Zh. Management consulting as a factor of development of the company and the foundation for improving the competitiveness of Kazakhstan..... 191

Atygaev N.A. The islamization of moghuls (according to mirza muhammad Haidar's «Tarikh-I rashidi») 196

Tsay V.M. Change of organizational management: new concept outlines..... 202

Andreeva G.M. Public-private partnerships: principles and forms used in the world practice 207

Smailova Zh.P. The development of entrepreneurship in kazakhstan for years of independence: problems, prospects and development priorities..... 214

Abdimomynova A.Sh., Berikbolova U.D., Temirova A.B. Regional mechanism of investment and innovation activity..... 227

Tleuzhanova M.A., Aliyev U. Zh., Gerassimova Y.N. Analysis and evaluation of control system of higher education in modern conditions in Kazakhstan..... 237

**Publication Ethics and Publication Malpractice
in the journals of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan**

For information on Ethics in publishing and Ethical guidelines for journal publication see <http://www.elsevier.com/publishingethics> and <http://www.elsevier.com/journal-authors/ethics>.

Submission of an article to the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan implies that the work described has not been published previously (except in the form of an abstract or as part of a published lecture or academic thesis or as an electronic preprint, see <http://www.elsevier.com/postingpolicy>), that it is not under consideration for publication elsewhere, that its publication is approved by all authors and tacitly or explicitly by the responsible authorities where the work was carried out, and that, if accepted, it will not be published elsewhere in the same form, in English or in any other language, including electronically without the written consent of the copyright-holder. In particular, translations into English of papers already published in another language are not accepted.

No other forms of scientific misconduct are allowed, such as plagiarism, falsification, fraudulent data, incorrect interpretation of other works, incorrect citations, etc. The National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan follows the Code of Conduct of the Committee on Publication Ethics (COPE), and follows the COPE Flowcharts for Resolving Cases of Suspected Misconduct (http://publicationethics.org/files/u2/New_Code.pdf). To verify originality, your article may be checked by the originality detection service Cross Check <http://www.elsevier.com/editors/plagdetect>.

The authors are obliged to participate in peer review process and be ready to provide corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. All authors of a paper should have significantly contributed to the research.

The reviewers should provide objective judgments and should point out relevant published works which are not yet cited. Reviewed articles should be treated confidentially. The reviewers will be chosen in such a way that there is no conflict of interests with respect to the research, the authors and/or the research funders.

The editors have complete responsibility and authority to reject or accept a paper, and they will only accept a paper when reasonably certain. They will preserve anonymity of reviewers and promote publication of corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. The acceptance of a paper automatically implies the copyright transfer to the National Academy of sciences of the Republic of Kazakhstan.

The Editorial Board of the National Academy of sciences of the Republic of Kazakhstan will monitor and safeguard publishing ethics.

Правила оформления статьи для публикации в журнале смотреть на сайте:

[www:nauka-nanrk.kz](http://www.nauka-nanrk.kz)

ISSN 2518-1483 (Online), ISSN 2224-5227 (Print)

<http://www.reports-science.kz/index.php/ru/>

Редакторы *М. С. Ахметова, Д. С. Аленов, Т.А. Апендиев*
Верстка на компьютере *А.М. Кульгинбаевой*

Подписано в печать 15.04.2017.
Формат 60x881/8. Бумага офсетная. Печать – ризограф.
7,5 п.л. Тираж 2000. Заказ 2.

Национальная академия наук РК
050010, Алматы, ул. Шевченко, 28, т. 272-13-18, 272-13-19